

안산 도시관리계획(도시계획시설: 주차장, 공원) 결정(변경)에 따른 의견 청취의 건

의안 번호	8-499
----------	-------

제출년월일 : 2020. 11. .

제 출 자 : 안 산 시 장

1. 제안이유

- 본오동 지역의 현안사항인 주차문제 해결을 위한 각골공원 노외주차장 조성 사업이 2019년 특별교부세 및 특별조정교부금 결정 대상으로 선정됨에 따라 공원으로 결정되어 있는 대상지를 활용하여 노외주차장을 조성하고자 도시관리 계획 결정(변경)하기 위한 사항으로,
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조 및 같은 법 시행령 제22조 규정에 따라 도시관리계획(주차장, 공원) 결정(변경)(안)에 대하여 안산시의회 의견을 청취하고자 하는 사항임.

2. 제안근거

- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제28조 및 시행령 제22조
(주민 및 지방의회의 의견청취)
 - 가. 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제28조 제5항
 - 국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 도시·군관리계획을 입안하려면 대통령령으로 정하는 사항에 대하여 해당 지방의회의 의견을 들어야 한다
 - 나. 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령 제22조 제7항 제3호 라목
 - 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 기반시설의 설치·정비 또는 개량에 관한 도시·군관리계획의 결정 또는 변경결정
 - ☞ 라. 공원(「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따른 소공원 및 어린이공원은 제외)

3. 제안내용

- 위 치 : 경기도 안산시 본오동 45-6번지 일원
- 도시관리계획(도시계획시설) 결정(변경) 사항
 - 주차장 : (신설) 3,290㎡
 - 공원 : 49,303㎡ → 46,013㎡ [감)3,290㎡]

☞ 주차장 신설로 인한 공원 면적 축소



4. 추진 경위 및 향후 계획

- 2019. 09. 10. : 경기도 특별조정교부금 배분결정(500백만원)
- 2019. 09. 11. : 2019년 특별교부세 교부결정(1,000백만원)
- 2019. 09. 24. : 사업추진계획 수립
- 2019. 10. : 중기지방재정계획 수립(반영)
- 2019. 11. : 2019년 3회 추경 예산 반영
- 2020. 10. 07. : 도시관리계획 결정(변경) 입안
- 2020. 10. 08. ~ 10. 22. : 관련부서 협의
- 2020. 10. 14. ~ 10. 28. : 주민의견청취 공람공고(제출의견 없음)
- 2020. 11. 03. : 관련부서 협의의견 조치계획 제출
- 2020. 11. : 안산시의회 의견청취
- 2021. 01. : 안산시 도시계획위원회 심의
- 2021. 02. : 도시관리계획 결정(변경) 및 지형도면 승인 고시

5. 도시관리계획 결정(변경)(안)

가. 도시계획시설 결정(변경) 조서 및 사유서

1) 교통시설

가) 주차장

○ 주차장 결정 조서

구분	도면표시 번호	시설명	위치	면 적(㎡)			최초 결정일	비고
				기정	변경	변경후		
신설	178	노외 주차장	상록구 본오동 45-6일원		증)3,290	3,290	-	

○ 주차장 결정 사유서

도면표시번호	시설명	변경내용	변경사유
178	노외 주차장	○ 주차장 신설 - 면적 : 3,290㎡	○ 본오1·2동 지역은 주차수급률이 낮아 이중주차로 인한 주차분쟁 및 교통약자들의 보행권 확보가 미진함에 따라 노외주차장을 조성하여 안전사고를 예방하고, 주차환경 및 정주여건을 개선하고자 함

2) 공간시설

가) 공원

○ 공원 결정(변경) 조서

구분	도면표시 번호	시설명	시설의 종류	위치	면 적(㎡)			최초 결정일	비고
					기정	변경	변경후		
변경	33	각골공원	근린공원	상록구 본오동 산1 일원	49,303	감)3,290	46,013	건설 제1985- 399호 (1985.9.17.)	자연 녹지 지역

○ 공원 결정(변경) 사유서

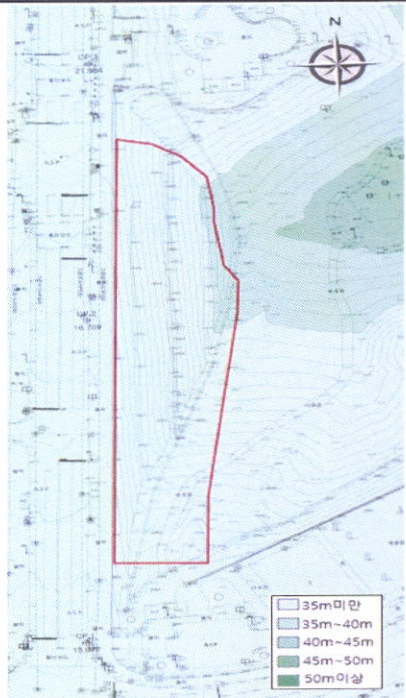
도면표시 번호	시설명	변경내용	변경사유
33	각골공원	○ 공원 축소 - 면적 : 49,303㎡ → 46,013㎡ (감 3,290㎡)	○ 본오동 노외주차장 조성사업으로 인한 면적 감소

6. 도시관리계획(주차장, 공원) 결정(변경)도



7. 대상부지 표고 및 경사분석도

○ 표고분석도

구 분	면 적(m ²)	구 성 비(%)	비 고	
계	3,290	100.0	최저표고 17m 최고표고 38.0m 평균표고 27.5m	
10m미만	0	0		
10m이상 20m미만	392.9	12.0		
20m이상 30m미만	2,013.8	61.2		
30m이상	883.3	26.8		

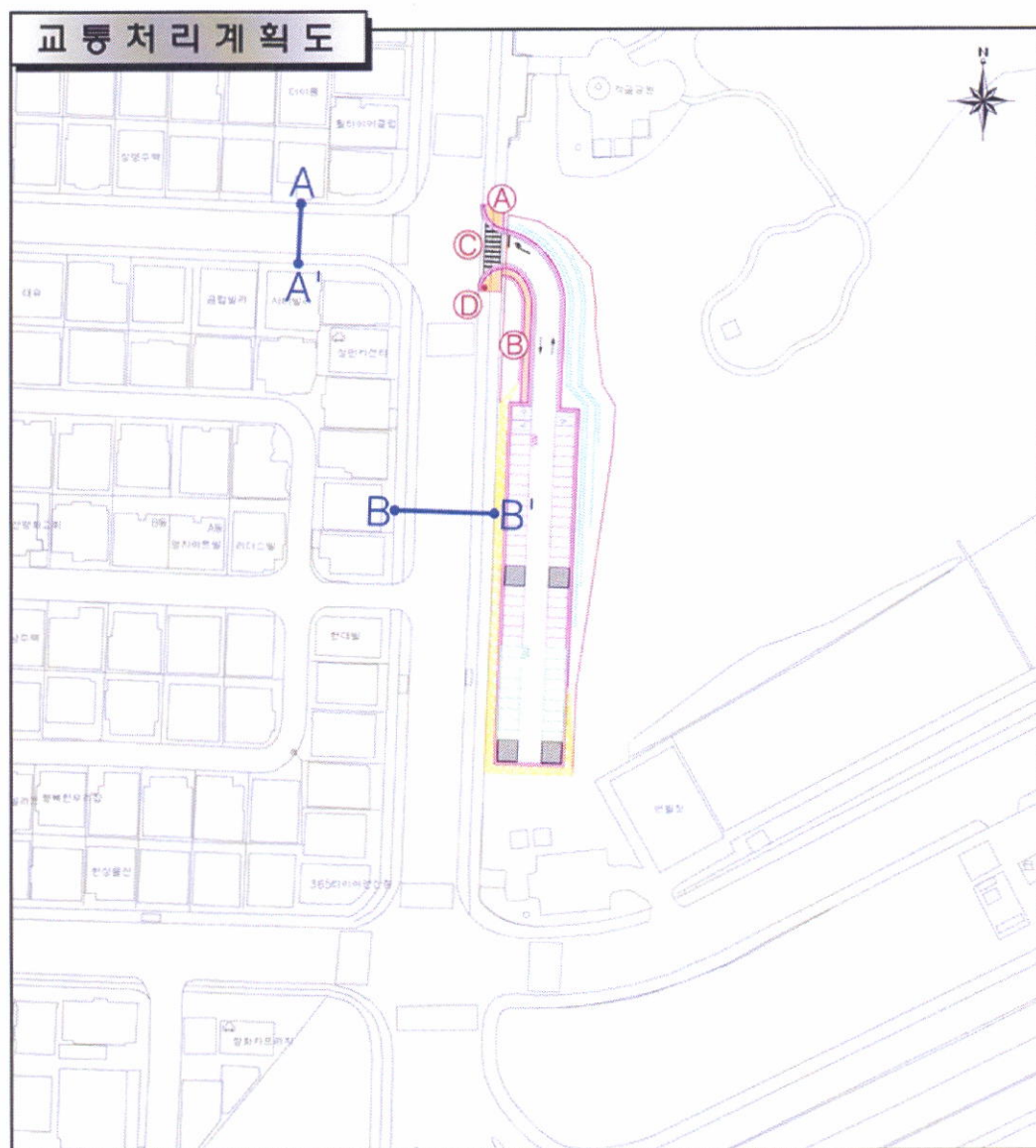
주) Arc-Gis 9.3 분석에 의한 수치임

○ 경사분석도

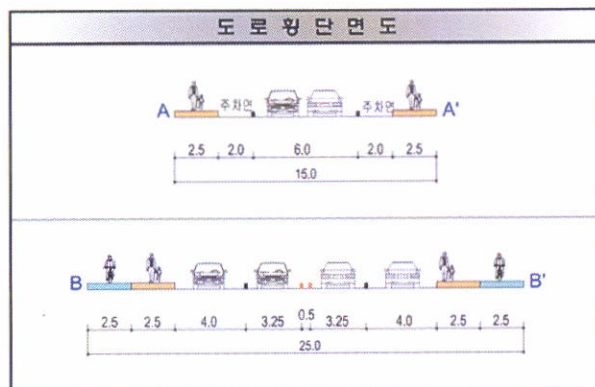
구 분	면 적(m ²)	구 성 비(%)	비 고
계	3,290	100.0	평균경사 22.5°
10° 미만	426.3	12.9	
10° 이상 20° 미만	819.1	24.9	
20° 이상 30° 미만	529.9	16.1	
30° 이상 40° 미만	1,489.0	45.3	
40° 이상	25.7	0.8	

주) Arc-Gis 9.3 분석에 의한 수치임

8. 교통처리계획도



구분	지점	개 선 방 안	개 선 효 과
진출입 통선	—	· 진출입구 운영방안 제시	교통소통 원활
	(A)	· 원활한 차량 진출입을 위한 외전반경(R=6m) 확보	
주차시설	—	· 계획주차대수 : 총 60면(100% 주차식) —장예인 : 3면 —일반형 : 39면 —확장형 : 18면	이용자 편의증진
	—	· 주차장내 통선 계획 수립	
보행	(B)	· 사업지내부 보행통로 설치	이용자 안전증대
	(C)	· 보행통로 단절지점 횡단보도 설치(1개소)	
교통안전 및 기타	(D)	· 주차장 안내표지판 설치(1개소)	이용자 안전 및 편의증대
	—	· 기타 교통안전 노면표시 계획	



9. 관련부서 협의의견 및 조치계획

부서명	협의의견	조치계획	반영여부
건축 디자인과	<ul style="list-style-type: none"> ○ 본 사업계획에 아래 사항을 준용바람 - ['경기도 인공벽면 디자인 가이드라인' P95~110] 용벽형 인공벽면 가이드라인 적용 - 산석용벽의 경우 가이드라인의 디자인개발 예시의 '권장형-보도형' 적용을 권장함 - ['경기도 유니버설디자인 가이드라인' P104~107] 공공 공간 공원(주차장) 가이드라인 적용 - ['경기도 범죄예방 도시환경디자인 기본계획 및 가이드라인' P171~177] 공간별 가이드라인 공원(주차장) 적용 <p>※경기도가이드라인은 http://design.gg.go.kr/data/ebook.jsp 에서 조회 가능</p>	○ 사업시행 시 관련내용을 준수하겠음	반영
녹지과	○ 대상지역인 각골공원 일원은 조성 완료된 도시계획시설 (공원)으로 산지관리법 제2조 1호 및 동법 시행령 제2조 6호에 의거 산지에서 제외되는 토지로 산지전용협의 대상이 아님을 알려드립니다	-	-
공원과	○ 공원 부지 주차장 설치로 발생한 법면은 공원의 기능 수행이 불가하므로, 녹지와 법면을 포함하여 공원에서 제척하여 주시기 바람	○ 녹지와 법면을 포함하여 공원에서 제척하겠음	반영
	○ 법면을 포함한 주차장 조성 후 공원과 주차장의 경계를 확인할 수 있는 경계시설물을 반영하여 주시기 바람	○ 사업시행 시 관련내용을 준수하겠음	반영
	○ 공원 내 주차장 부지 제척은 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제16조(공원조성계획의 입안)에 따라 공원 조성계획의 결정(변경)에 관한 사항으로 추후 공원 조성계획(변경) 결정 절차를 위한 승인신청서를 제출하여 주시기 바람	○ 도시관리계획 결정(변경) 고시 이후 공원조성계획 결정(변경)을 위한 승인신청서를 제출하겠음	반영
환경 정책과	<ul style="list-style-type: none"> ○ (환경영향평가) 「환경영향평가법」 제43조 및 같은 법 시행령 [별표4]에 의거 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조 제1호에 따른 도시지역 중 녹지지역에서 같은 법 제2조 제4호 다목에 따른 기반시설 설치·정비 또는 개량에 관한 계획에 따라 시행하는 1만제곱미터 이상의 사업은 소규모 환경영향평가를 실시하여야 하나, 사업시행지는 대상규모 미만으로 환경영향평가 실시대상에 해당하지 않음. 다만, 사업자가 10년 이내에 소규모 환경영향평가 대상미만으로 승인 등을 받은 지역의 경계로부터 직선거리 50미터 이내의 지역에서 이미 승인등을 받은 면적과 추가로 승인등을 받으려는 면적의 합이 최소 소규모 환경영향평가 대상면적이 되면 소규모 환경영향평가 대상이 됨 ※ 「환경영향평가법」 시행령 [별표4] 비고 11, 11의2 참조 	○ 향후 10년 이내에 직선거리 50미터 이내의 지역에서 승인받을 시 소규모환경영향평가 대상이 되면 관련 절차를 이행하겠음	반영

부서명	협의의견	조치계획	반영여부
	○ (자연환경보호) 사업시행지 내에는 「자연환경보전법」 제34조에 따른 생태·자연도 2등급 권역이 포함되어 있음. 2등급 권역은 보전을 원칙으로 하되 불가피하게 이용 시에는 훼손을 최소화하여야 하므로 대책을 수립하여 추진하시기 바람	○ 훼손최소화를 위해 주차장 끝단에 합벽옹벽 및 식재가 가능한 판넬 옹벽을 적용하겠음	반영
	○ (공공수역 오염방지) 「물환경보전법」 제15조에 의거 공공수역에 수질오염물질을 유출누출하거나 버리는 행위를 하여서는 아니 되며, 각종 장비운영에 따른 폐유 및 폐윤활유 등이 공공수역과 토양으로 유출되지 않도록 예방 조치를 하여야 함	○ 공사시 장비 사용 등으로 토양 및 하천 등 주변 환경오염이 되지 않도록 사전예방조치 하겠음	반영
	○ (비산먼지 방지) 「대기환경보전법」 제43조에 의거 착공 전 비산먼지 발생사업 신고를 득하고, 비산먼지 억제조치 등의 저감대책을 수립하여 시행하여야 함	○ 비산방지를 위한 가설방진망을 설치하겠음	반영
	○ (소음·진동 관리) 「소음·진동관리법」 제22조에 의거 특정공사의 사전신고대상 기계·장비를 5일 이상 사용 시 특정공사 사전신고를 득하고, 소음·진동이 규제기준을 초과하지 않도록 저감방안을 수립하여 시행하여야 함	○ 소음저감을 위한 가설방음벽을 설치하겠음	반영
	○ (폐기물처리) 건설폐기물 5톤 이상 발생 시 자원순환과와 협의 후 배출자 신고 및 적정 처리하여야 함	○ 관련규정에 따라 처리하겠음	반영
	○ (야생생물보호) 사업추진 시 야생생물에 대한 피해가 없도록 대책을 수립하여 추진하시기 바람	○ 비탈면경계에 동물유도웁스를 설치하겠음	반영
교통 정책과	○ 의견없음	-	-
농업 정책과	○ 이미 준공인가 되어 도시계획시설(목적사업)이 완료된 각골공원 내에 조성하는 노외주차장에 대하여는 농지전용 관련하여 의견없음	-	-

10. 관계법령 발췌

국토의 계획 및 이용에 관한 법률

제28조(주민과 지방의회의 의견 청취)

- ② 국토교통부장관이나 도지사는 제24조제5항 및 제6항에 따라 도시·군관리계획을 입안하려면 주민의 의견 청취 기한을 밝혀 도시·군관리계획안을 관계 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 송부하여야 한다.
- ③ 제2항에 따라 도시·군관리계획안을 받은 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 명시된 기한까지 그 도시·군관리계획안에 대한 주민의 의견을 들어 그 결과를 국토교통부장관이나 도지사에게 제출하여야 한다.
- ⑤ **국토교통부장관, 시·도지사, 시장 또는 군수는 도시·군관리계획을 입안하려면 대통령령으로 정하는 사항에 대하여 해당 지방의회의 의견을 들어야 한다.**
- ⑥ 국토교통부장관이나 도지사가 제5항에 따라 지방의회의 의견을 듣는 경우에는 제2항과 제3항을 준용한다. 이 경우 "주민"은 "지방의회"로 본다.
- ⑦ 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수가 제5항에 따라 지방의회의 의견을 들으려면 의견 제시 기한을 밝혀 도시·군관리계획안을 송부하여야 한다. 이 경우 해당 지방의회는 명시된 기한까지 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수에게 의견을 제시하여야 한다.

국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령

제22조(주민 및 지방의회의 의견청취)

- ⑦법 제28조제5항에서 "대통령령으로 정하는 사항"이란 다음 각 호의 사항을 말한다. 다만, 제25조제3항 각 호의 사항 및 지구단위계획으로 결정 또는 변경결정하는 사항은 제외한다.
3. 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 기반시설의 설치·정비 또는 개량에 관한 도시·군관리계획의 결정 또는 변경결정. 다만, 법 제48조제4항에 따른 지방의회의 권고대로 도시·군계획시설결정(도시·군계획시설에 대한 도시·군관리계획결정을 말한다. 이하 같다)을 해제하기 위한 도시·군관리계획을 결정하는 경우는 제외한다.
 - 가. 도로중 주간선도로(시·군내 주요지역을 연결하거나 시·군 상호간이나 주요지방 상호간을 연결하여 대량통과교통을 처리하는 도로로서 시·군의 골격을 형성하는 도로를 말한다. 이하 같다)
 - 나. 철도중 도시철도 다. 자동차정류장중 여객자동차터미널(시외버스운송사업용에 한한다)
 - 라. **공원**(「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따른 소공원 및 어린이공원은 제외한다)
 - 마. 유통업무설비 바. 학교중 대학 사. 삭제<2018.11.13.> 아. 삭제<2005.9.8.>
 - 자. 공공청사중 지방자치단체의 청사
 - 차. 삭제<2018.11.13.> 카. 삭제<2018.11.13.> 타. 삭제<2018.11.13.> 파. 삭제<2018.11.13.>
 - 하. 폐기물처리시설 거. 수질오염방지시설
 - 너. 그 밖에 국토교통부령으로 정하는 시설