

# 화성 함백산추모공원 관리·운영 협약서 변경 동의안

의안 번호	9-185
----------	-------

제출년월일 : 2023. 5. 18

제 출 자 : 안 산 시 장

## ☐ 제안이유

- 2020년 안산시의회 제267회 제2차 정례회에서 의결한 「화성 함백산추모공원 관리·운영 협약서」 관련,
- 6개 시(화성시, 부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시)가 공동 건립·운영 중인 「화성 함백산추모공원」 사업에 군포시가 협약의 당사자로 추가 참여하기로 함에 따라,
- 지방자치법 제47조제1항제8호 및 안산시 업무제휴 및 협약에 관한 조례 제6조제2항제2호에 따라 의회의 의결을 받고자 함

## ☐ 법적근거

- 지방자치법 제47조제1항제8호
- 안산시 업무제휴 및 협약에 관한 조례 제6조제2항제2호

## ☐ 주요내용

### 가. 협약 개요

- 협약당사자 : 화성시, 부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시, 군포시
- 협약 주요 내용
  - 적용범위 : 화성 함백산추모공원의 토지, 건물 및 부속시설의 관리·운용 적용
    - 토지 : 화성시 매송면 숙곡리 산12-5번지 일원
    - 시설 : 장사시설(화장시설,봉안시설,자연장지,장례식장 및 그 부속시설)  
그 밖의 시설(도로,주차장, 공원, 그밖의 편의시설)
  - 운영체계 : 화성 함백산추모공원의 관리·운영 대표권은 화성시가 갖고, 관리·운영은 화성도시공사에 위탁할 수 있음.
  - 재산의 귀속 : 토지, 건물, 그 밖의 시설 등은 공동명의로 보존등기  
(지분율은 건립비 분담 비율에 따름.)

- 사용자 자격

구분	관내자격	관외자격	비고
화장시설	7개 시	7개 시를 제외한 타시군	
봉안시설	7개 시	해당없음.	
자연장지	화성시	부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시, 군포시	
장례식장	7개 시	7개 시를 제외한 타시군	

- 운영비

구분	비용부담 단체	분담방법	비고
가. 화장시설 (식당,매점을 제외)	7개 시	운영비 10% - 균등비율 운영비 90% - 이용자비율	
나. 봉안시설	7개 시	운영비 10% - 균등비율 운영비 90% - 이용자비율	
다. 자연장지, 장례식장, 식당, 매점	화성시	화성시 단독 부담	

나. 협약 변경 내용

○ 협약 당사자 추가

- 화성시, 부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시, 군포시
- 6개 시 → 7개 시

○ 재산 귀속에 따른 지분율 명확화

- 군포시 참여에 따른 공동명의 지분율의 기준 명확화
  - ▶ 2013년 당시 건립비 분담 비율(균등할10%+인구할90%)

○ 군포시 시설 운영 추가 참여 및 시설 재투자 조항 신설

- 군포시의 참여 및 지위
  - ▶ 건립비 분담금 및 추가 참여 부담금(이하 “군포시 참여 사업비” )  
납부 시 공동투자한 것으로 보며, 시설 관리·운영에 대한 권리와  
의무를 갖음.

- 군포시 참여 사업비 납부
  - ▶ 군포시 참여 사업비 납부는 협약당사자와 협의 결정
- 군포시 참여 사업비 사용
  - ▶ 군포시 참여 사업비는 향후 화성 함백산추모공원 시설 확장에 소요되는 추가 사업비로 사용

☐ 화성 함백산추모공원 관리·운영 협약서 변경안 : 【붙임 1】

☐ 현행 및 변경협약안 조문 대비표 : 【붙임 2】

☐ 관계법령발췌서 : 【붙임 3】

☐ 예산수반사항 : 【붙임 4】 ※비용추계서 미첨부 사유서 첨부

☐ 기타 참고사항

○ 화성 함백산추모공원 관리·운영 협약서(현행) 【붙임 5】

○ 방침결정문 【붙임 6】

## **화성 함백산추모공원 관리·운영 협약서 변경안**

### **제1장 총칙**

**제1조(목적)** 화성 함백산추모공원 관리·운영 협약은 합리적이고 균형 잡힌 장사시설 수급 관리를 위하여 화성시, 부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시, 군포시가 공동 건립한 종합장사시설 화성 함백산추모공원의 효율적 관리·운영 등에 필요한 사항을 정하는 것을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 화성 함백산추모공원 관리·운영협약(이하 “본 협약”이라 한다)에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “화성 함백산추모공원”이란 화성시 매송면 숙곡리 산12-5번지 일원에 공동 건립한 종합장사시설을 말한다.
2. “협약 당사자”란 화성시, 부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시, 군포시를 말한다.
3. “관내”란 협약 당사자 중 해당 장사시설 건립에 비용을 투자한 “시”를 말한다.
4. “실무협의회”란 화성 함백산추모공원의 공동 운영을 위하여 협약 당사자가 구성한 화성 함백산추모공원 실무협의회(이하 “실무협의회”라 한다)를 말한다.
5. “운영비”란 화성 함백산추모공원의 운영 및 유지관리를 포함하는 제반 경비를 말한다.

**제3조(적용범위)** 본 협약은 협약 당사자가 각 시설별로 투자하여 건립하는 화성 함백산추모공원의 토지, 건물 및 부속시설의 관리·운영 등에 관하여 적용한다.

1. 토지 : 화성시 매송면 숙곡리 산12-5번지 일원
2. 시설 : 장사시설(화장시설, 봉안시설, 자연장지, 장례식장 및 그 부속시설), 그 밖의 시설(도로, 주차장, 공원, 그 밖의 편의시설)

## 제2장 관리·운영 체계

**제4조(운영체계)** ① 화성 함백산추모공원의 관리·운영에 있어서 대표권은 화성시가 갖는다.

② 화성 함백산추모공원의 관리·운영 체계는 효율적이고 안정적인 관리·운영을 위하여 화성도시공사에 위탁하여 관리·운영할 수 있다. 단, 「화성 함백산추모공원 설치 및 관리·운영 조례」(이하 “조례”라 한다) 제정 이후에는 조례에 따르며, 위탁기관 및 법인 변경 시 사전에 실무협의회에서 논의·결정한다.

③ 화성 함백산추모공원 관리·운영에 대한 위·수탁은 협약 당사자의 동의를 받아 화성시가 대표로 체결한다.

**제5조(실무협의회의 구성 및 기능)** ① 화성 함백산추모공원의 효율적이고 안정적인 관리·운영을 위해 협약 당사자는 화성 함백산추모공원 실무협의회를 구성하여 운영한다.

② 실무협의회의 위원은 7개 시 소관 부서장 및 담당 팀장으로 한다. 단, 부득이한 사유로 회의 개최일 전까지 위임자를 지정하여 나머지 6개 시에 공문으로 통보한 경우 위원으로 인정하며 의사결정권을 갖는다.

③ 실무협의회는 다음 각 호의 사항을 협의한다.

1. 화성 함백산추모공원의 운영 계획에 대한 사항
2. 화성 함백산추모공원의 운영 정산 및 운영비에 대한 사항
3. 화성 함백산추모공원의 시설 유지 및 투자에 대한 사항
4. 기타 화성 함백산추모공원의 운영에 필요한 사항

**제6조(실무협의회의 운영)** ① 실무협의회는 연 2회 개최함을 원칙으로 한다. 제1차 정기 회의는 결산 보고 시에, 제2차 정기 회의는 사업 계획 보고 시에 개최한다.

② 실무협의회는 위원의 요구가 있을 때에는 수시로 개최할 수 있다.

③ 실무협의회 회의는 화성시가 주관한다.

④ 실무협의회 의사결정은 합의제로 한다.

**제7조(전문가 자문)** 화성 함백산추모공원 관리·운영의 전문성 제고를 위해 관계 전문가로 구성된 10명 이내의 자문위원회를 둘 수 있다.

### 제3장 시설의 관리

제8조(재산의 귀속) 협약 당사자의 예산이 공동 투입된 시설로 공동투자의 상징성을 부여하고 안정적인 시설운영을 위하여 제3조에 따른 토지, 건물, 그 밖의 시설 등을 공동명의로 보존등기 한다. 단, 지분율은 2013년 당시 건립비 분담 비율(균등할10%+인구할90%)에 따른다.

제9조(사용자 자격) 화성 함백산추모공원의 사용자 자격은 아래의 표와 같다.

구분	관내자격	관외자격	비고
화장시설	7개 시	7개 시를 제외한 타시군	
봉안시설	7개 시	해당없음.	
자연장지	화성시	부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시, 군포시	
장례식장	7개 시	7개 시를 제외한 타시군	

제10조(사용료 등) 화성 함백산추모공원의 사용료, 사용기간 등 그 밖에 세부사항은 협약 당사자와 실무협의회에서 협의하여 조례에 반영한다.

### 제4장 재무회계

제11조(회계 연도) 회계 연도는 매년 1월 1일에 시작하여 12월 31일에 끝난다. 다만, 준공 후 최초 회계 연도는 준공일로부터 12월 31일로 한다.

제12조(회계 원칙) ① 모든 경비는 장사시설별로 분리하여 발생사실에 따라 계상하되, 7개 시 공통부분에 해당하는 경비는 화장시설에 포함하여 계상한다.

② 각 회계 연도의 경비는 해당 연도의 세입으로 충당하여야 한다.

③ 한 회계 연도의 모든 수입을 세입으로 하고 모든 지출을 세출로 한다.

④ 세입과 세출은 모두 예산에 편입하여야 한다.

**제13조(예산)** 매 회계 연도의 사업계획 및 예산을 회계 연도 개시 120일 전까지 실무협의회의 검토를 거쳐 결정하여야 한다.

**제14조(예산불성립 시의 예산집행)** ① 부득이한 사유로 회계 연도 개시 전 까지 예산이 확정되지 못한 때에는 정상적 경비는 전년도 예산에 준하여 예산을 집행하여야 한다.

② 제1항에 따라 집행된 예산은 해당 연도의 예산이 성립되면 그 성립된 예산에 의하여 집행된 것으로 본다.

**제15조(결산)** 매 사업 연도의 결산을 해당 사업 연도 종료 후 2개월 이내에 완료하여야 한다.

**제16조(관리처분)** 화성 함백산추모공원의 자산 및 물품관리 처분은 관련법에 따른다.

**제17조(운영비)** ① 화성 함백산추모공원의 운영비는 아래의 표와 같은 비율로 분담한다.

구분	비용부담 단체	분담방법	비고
가. 화장시설(식당,매점을 제외)	7개 시	운영비 10% - 균등비율 운영비 90% - 이용자비율	
나. 봉안시설	7개 시	운영비 10% - 균등비율 운영비 90% - 이용자비율	
다. 자연장지, 장례식장 식당, 매점	화성시	화성시 단독 부담	

② 운영비는 매년도 6월 말을 기준으로 정산하여 실무협의회에서 정하며, 이용자는 해당 연도 6월 말을 기준으로 한다. 다만, 정산 시 1년이 도래하지 못한 경우 이를 고려하여 운영비를 정한다.

③ 정산 결과 수익이 발생했을 때에는 차기 회계 연도 운영비로 사용하고, 손실이 발생했을 때에는 제1항과 같이 협약 당사자가 공동 부담한다.

④ 협약 당사자는 운영비를 당해 연도 1월 말까지 화성시가 지정하는 계좌로 입금하여야 한다. 단, 실무협의회에서 별도로 정하는 경우에는 그에 따른다.

## 제5장 군포시 운영 추가 참여 및 사업비 사용

제18조(군포시의 참여 및 지위) ① 군포시는 2013년 기준 건립비 부담금과 추가 참여부담금(이하 “군포시 참여 사업비”)을 납부함으로써 본 협약의 당사자가 된다.

② 군포시가 참여 사업비를 완납하였을 경우, 기존 6개 시가 체결한 「(가칭)함백산메모리얼파크」 건립추진을 위한 공동투자변경협약서의 규정에도 불구하고 군포시도 화성 함백산추모공원 시설에 공동투자한 것으로 보며, 이후에는 본 협약에 따른 권리와 의무를 갖는다.

제19조(군포시 참여 사업비 납부) 군포시 참여 사업비의 납부시기는 협약당사자와 협의하여 결정한다.

제20조(군포시 참여 사업비의 사용) 군포시 참여 사업비는 향후 화성 함백산추모공원 시설 확장에 소요되는 추가 사업비로 사용한다.

## 제6장 보칙

제21조(효력) 이 협약의 효력은 협약을 체결한 날부터 발생한다.

제22조(협약의 조정) ① 본 협약의 해석상 의견차가 있거나 추가 협의사항이 발생한 경우에는 실무협의회를 통해 조정한다.

② 이 협약서에서 언급하지 않았거나 추후 효율적인 관리·운영을 위해 추가적인 사항이 생길 경우 협약 당사자의 합의에 의해 그 내용을 추가하거나 협약을 조정할 수 있다.

제23조(관할법원) 본 협약에 대한 법적 분쟁이 발생하는 경우 관할법원은 수원지방법원으로 한다.

제24조(협약서의 보관) 본 협약서는 7부를 작성하여 공증 후 협약 당사자별 각 1부씩 보관한다.



【붙임 2】

## 현행 및 변경협약안 조문 대비표

현행 협약안	변경 협약안
<p>「화성 함백산추모공원」 관리·운영 협약서</p> <p>제1조(목적) 화성 함백산추모공원 관리·운영 협약은 합리적이고 균형 잡힌 장사시설 수급 관리를 위하여 화성시, 부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, <u>광명시</u>가 공동 건립한 종합장사시설 화성 함백산추모공원의 효율적 관리·운영 등에 필요한 사항을 정하는 것을 목적으로 한다.</p> <p>제2조(정의) 화성 함백산 추모공원 관리·운영협약(이하 “본 협약”이라 한다)에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.</p> <p>1. (생략)</p> <p>2. “협약 당사자”란 화성시, 부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, <u>광명시</u>를 말한다.</p> <p>3.~5.(생략)</p> <p>제5조(실무협의회의 구성 및 기능) ① (생략)</p> <p>② 실무협의회의 위원은 <u>6개 시</u> 소관부서장 및 담당 팀장으로 한다.</p> <p>단, 부득이한 사유로 회의 개최일 전까지 위임자를 지정하여 나머지 <u>5개 시</u>에 공문으로 통보한 경우 위원으로 인정하며 의사결정권을 갖는다.</p> <p>③ (생략)</p>	<p>「화성 함백산추모공원」 관리·운영 <u>변경</u>협약서</p> <p>제1조(목적)----- ----- ----- ----- <u>광명시, 군포시</u>가 ----- -----.</p> <p>제2조(정의)----- ----- -----</p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>2.----- ----- <u>광명시, 군포시</u>를 -----.</p> <p>3.~5.(생략)</p> <p>제5조(실무협의회의 구성 및 기능) ① (현행과 같음)</p> <p>② ----- <u>7개 시</u>----- -----.</p> <p>-----</p> <p>----- <u>6개 시</u>----- -----</p> <p>-----.</p> <p>③ (현행과 같음)</p>

현행 협약안	변경 협약안																																
제8조(재산의 귀속) 협약 당사자의 예산이 공동 투입된 시설로 공동투자의 상징성을 부여하고 안정적인 시설운영을 위하여 제3조에 따른 토지, 건물, 그 밖의 시설 등을 공동명의로 보존등기 한다. 단, 지분율은 <u>건립비 분담 비율</u> 에 따른다.	제8조(재산의귀속) ----- ----- ----- ----- ----- -----2013년 당시 건립비 분담 비율(균등할10%+인구할90%)-----.																																
제9조(사용자 자격) 화성 함백산추모공원의 사용자 자격은 아래의 표와 같다.	제9조(사용자 자격) ----- -----.																																
<table><tr><th>구분</th><th>관내자격</th><th>관외자격</th><th>비고</th></tr><tr><td>---</td><td><u>6개</u> 시</td><td><u>6개</u> 시를 제외한 타시군</td><td rowspan="3"></td></tr><tr><td>---</td><td><u>화성시,</u> <u>부천시,</u> <u>안산시,</u> <u>안양시,</u> <u>시흥시</u></td><td><u>광명시</u></td></tr><tr><td><u>장례식장</u> 및 <u>자연장지</u></td><td>----- --</td><td>부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시</td></tr></table>	구분	관내자격	관외자격	비고	---	<u>6개</u> 시	<u>6개</u> 시를 제외한 타시군		---	<u>화성시,</u> <u>부천시,</u> <u>안산시,</u> <u>안양시,</u> <u>시흥시</u>	<u>광명시</u>	<u>장례식장</u> 및 <u>자연장지</u>	----- --	부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시	<table><tr><th>구분</th><th>관내자격</th><th>관외자격</th><th>비고</th></tr><tr><td>---</td><td><u>7개</u> 시</td><td><u>7개</u> 시를 제외한 타시군</td><td rowspan="3"></td></tr><tr><td>---</td><td><u>7개</u> 시</td><td><u>해당없음.</u></td></tr><tr><td><u>자연장지</u></td><td>----- --</td><td>부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시, <u>군포시</u></td></tr><tr><td><u>장례식장</u></td><td><u>7개</u> 시</td><td><u>7개</u> 시를 제외한 타시군</td><td></td></tr></table>	구분	관내자격	관외자격	비고	---	<u>7개</u> 시	<u>7개</u> 시를 제외한 타시군		---	<u>7개</u> 시	<u>해당없음.</u>	<u>자연장지</u>	----- --	부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시, <u>군포시</u>	<u>장례식장</u>	<u>7개</u> 시	<u>7개</u> 시를 제외한 타시군	
구분	관내자격	관외자격	비고																														
---	<u>6개</u> 시	<u>6개</u> 시를 제외한 타시군																															
---	<u>화성시,</u> <u>부천시,</u> <u>안산시,</u> <u>안양시,</u> <u>시흥시</u>	<u>광명시</u>																															
<u>장례식장</u> 및 <u>자연장지</u>	----- --	부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시																															
구분	관내자격	관외자격	비고																														
---	<u>7개</u> 시	<u>7개</u> 시를 제외한 타시군																															
---	<u>7개</u> 시	<u>해당없음.</u>																															
<u>자연장지</u>	----- --	부천시, 안산시, 안양시, 시흥시, 광명시, <u>군포시</u>																															
<u>장례식장</u>	<u>7개</u> 시	<u>7개</u> 시를 제외한 타시군																															

현행 협약안	변경 협약안																												
<p>제12조(회계 원칙) ① 모든 경비는 장사 시설별로 분리하여 발생사실에 따라 계상하되, <u>6개 시</u> 공통부분에 해당하는 경비는 화장시설에 포함하여 계상한다.</p> <p>② ~ ④(생략)</p>	<p>제12조(회계 원칙) ①----- ----- -----, <u>7개 시</u>----- -----.</p> <p>② ~ ④(현행과 같음)</p>																												
<p>제17조(운영비) ① (생략)</p> <table><tr><th>구분</th><th>비용부담 단체</th><th>분담방법</th><th>비고</th></tr><tr><td>가. <u>나항, 다항</u> <u>및 식당매점</u> <u>을 제외한</u> <u>모든 시설</u></td><td><u>6개 시</u></td><td>----- -----</td><td rowspan="3"></td></tr><tr><td>----- -----</td><td><u>화성시,</u> <u>부천시,</u> <u>안산시,</u> <u>시흥시,</u> <u>안양시</u></td><td>----- -----</td></tr><tr><td>다. <u>장례식장,</u> <u>자연장지</u></td><td>----- ----- --</td><td>----- -----</td></tr></table> <p>② ~ ④(생략)</p>	구분	비용부담 단체	분담방법	비고	가. <u>나항, 다항</u> <u>및 식당매점</u> <u>을 제외한</u> <u>모든 시설</u>	<u>6개 시</u>	----- -----		----- -----	<u>화성시,</u> <u>부천시,</u> <u>안산시,</u> <u>시흥시,</u> <u>안양시</u>	----- -----	다. <u>장례식장,</u> <u>자연장지</u>	----- ----- --	----- -----	<p>제17조(운영비) ① (현행과 같음)</p> <table><tr><th>구분</th><th>비용부담 단체</th><th>분담방법</th><th>비고</th></tr><tr><td>가. <u>화장시설</u> <u>(식당,매점을</u> <u>제외)</u></td><td><u>7개 시</u></td><td>----- -----</td><td rowspan="3"></td></tr><tr><td>----- ---</td><td><u>7개 시</u></td><td>----- -----</td></tr><tr><td>다. <u>자연장지,</u> <u>장례식장,</u> <u>식당,매점</u></td><td>----- ----- --</td><td>----- -----</td></tr></table> <p>② ~ ④(현행과 같음)</p>	구분	비용부담 단체	분담방법	비고	가. <u>화장시설</u> <u>(식당,매점을</u> <u>제외)</u>	<u>7개 시</u>	----- -----		----- ---	<u>7개 시</u>	----- -----	다. <u>자연장지,</u> <u>장례식장,</u> <u>식당,매점</u>	----- ----- --	----- -----
구분	비용부담 단체	분담방법	비고																										
가. <u>나항, 다항</u> <u>및 식당매점</u> <u>을 제외한</u> <u>모든 시설</u>	<u>6개 시</u>	----- -----																											
----- -----	<u>화성시,</u> <u>부천시,</u> <u>안산시,</u> <u>시흥시,</u> <u>안양시</u>	----- -----																											
다. <u>장례식장,</u> <u>자연장지</u>	----- ----- --	----- -----																											
구분	비용부담 단체	분담방법	비고																										
가. <u>화장시설</u> <u>(식당,매점을</u> <u>제외)</u>	<u>7개 시</u>	----- -----																											
----- ---	<u>7개 시</u>	----- -----																											
다. <u>자연장지,</u> <u>장례식장,</u> <u>식당,매점</u>	----- ----- --	----- -----																											

현행 협약안	변경 협약안
<p>(신설)</p> <p>(신설)</p> <p>(신설)</p> <p>(신설)</p>	<p><u>제5장 군포시 시설 운영 추가 참여 및 사업비 사용</u></p> <p><u>제18조(군포시의 참여 및 지위) ① 군포시는 2013년 기준 건립비 분담금과 추가 참여 부담금(이하 “군포시 참여 사업비”)을 납부함으로써 본 협약의 당사자가 된다.</u></p> <p><u>② 군포시가 참여 사업비를 완납하였을 경우, 기존 6개 시가 체결한 「(가칭)함백산메모리얼파크」 건립추진을 위한 공동투자변경협약서의 규정에도 불구하고 군포시도 화성 함백산추모공원 시설에 공동투자한 것으로 보며, 이후에는 본 협약에 따른 권리와 의무를 갖는다.</u></p> <p><u>제19조(군포시 참여 사업비 납부) 군포시 참여 사업비의 납부시기는 협약당사자와 협의하여 결정한다.</u></p> <p><u>제20조(군포시 참여 사업비의 사용) 군포시 참여 사업비는 향후 화성 함백산추모공원 시설 확장에 소요되는 추가 사업비로 사용한다.</u></p>

현행 협약안	변경 협약안
<p><u>제5장</u> 보칙</p> <p><u>제18조</u>(효력) (생략)</p> <p><u>제19조</u>(협약의 조정) (생략)</p> <p><u>제20조</u>(관할법원) (생략)</p> <p><u>제21조</u>(협약서의 보관) 본 협약서는 6부를 작성하여 공증 후 협약 당사자별 각 1부씩 보관한다.</p>	<p><u>제6장</u> 보칙</p> <p><u>제21조</u>(효력) (현행 제18조와 같음)</p> <p><u>제22조</u>(협약의 조정) (현행 제19조와 같음)</p> <p><u>제23조</u>(관할법원) (현행 제20조와 같음)</p> <p><u>제24조</u>(협약서의 보관) -----7부를----- -----.</p>