

# 안산시 정신보건 증진 조례 전부개정 조례안

의안 번호	2663
----------	------

제출년월일 : 2015. 5. 7.

제 출 자 : 안 산 시 장

## ☐ 제안이유

- 정신질환의 예방, 관리, 재활, 정신건강 친화적 환경조성 및 중독관리 통합지원센터 설치 운영에 관한 사항 등을 규정 하여
- 전문적이고 효율적인 정신보건사업을 추진함으로써 정신건강에 대한 사회적 관심 제고 및 안산시민의 정신건강증진에 기여 하고자 함

## ☐ 주요내용

- 가. 중독자에 대한 용어 정의(안 제2조)
- 나. 정신질환의 편견해소와 인식개선 등을 위한 시장의 책무 추가(안 제3조)
- 다. 정신보건센터 사업내용 구체적 기술(안 제6조)
- 라. 중독관리통합지원센터 조항 신설(안 제7조)
- 마. 효율적이고 전문적인 사업추진을 위해 정신보건센터 및 중독관리통합지원센터 위탁 운영에 관한 사항 신설(안 제8조)
- 바. 안산시정신보건협의체 구성 조항 삭제

## ☐ 제정(개정)조례안 : 불임

## ☐ 신·구조문대비표 : 불임

## ☐ 관계법령발췌서 : 불임

- 정신보건법 제1조~5조, 제13조, 제27조~28조, 제41조~42조

## ☐ 관련사업계획서 : 해당없음

## ☐ 예산수반사항 : 해당없음

☐ 사전예고결과 : 의견없음

○ 입법예고

☐ 기타 참고사항 : 불임

○ 현행조례(전문)

○ 자치법규 부패영향평가 결과 : 개선권고 ※권고사항 반영하여 조문정비

개선 권고부서	제출 방법	평가대상 조문	문제점 및 개선방향	검토결과 및 반영여부
안 산 시 (감사관)	문서	제3조(시장의 책무) ④ 정신질환자사회복지시설 설치 및 운영을 지원하여야 한다.	○ 제3조(시장의 책무)에서 정신질환자사회복지시설 설치 및 운영을 지원하여야 한다고 규정하여 의무부과 형식으로 규정됨에 따라, 소요 예산의 편성 및 집행권은 지방자치단체장의 고유한 권한임에도 불구하고 조례에서 강행규정 방식으로 규정하게 되므로 “지원할 수 있다”라고 규정하는 것이 적절함.	반영 “지원할 수 있다”로 수정
		제5조(지역사회정신보건사업 등) 시장은 정신보건시설 간 연계체계 구축, 정신질환의 예방, 정신질환자의 발견·상담·진료·사회복귀훈련 및 이에 관한 사례관리 등 지역사회정신보건사업을 기획·조정 및 수행할 수 있다.	○ 제5조(지역사회정신보건사업 등)에서는 ‘지역사회정신보건사업’을 규정하고 있으나, 제6조(정신보건센터) 및 제7조(중독관리통합지원센터)에서 “지역사회정신건강증진사업”을 전문적으로 수행하기 위하여’로 규정하고 있어 사업명칭이 불일치됨에 따라 법령 해석상의 논란이 발생할 수 있으므로 사업명칭 일치 필요	반영 “지역사회정신보건사업”으로 조문전부 수정
		제8조(위탁운영) ① 시장은 정신건강증진센터 및 중독관리통합지원센터를 「정신보건법 시행령」 제3조의2에 따른 기관 또는 단체에 위탁할 수 있으며, 필요한 경우에는 독립 법인을 설립하여 운영할 수 있다.	○ 제8조에서 정신건강증진센터 및 중독관리통합지원센터에 대한 위탁운영을 규정하고 있으나 선정기준, 방법 등이 없으므로 「안산시 사무의 민간위탁 조례」를 준용하도록 규정	반영 「안산시 사무의 민간위탁 조례」를 준용 사항 추가

# 안산시 정신보건 증진 조례 전부개정 조례안

안산시 정신보건 증진 조례 전부를 다음과 같이 전부 개정한다.

## 안산시 정신보건 증진 조례

**제1조(목적)** 이 조례는 정신질환의 예방과 정신질환자의 관리·재활 및 사회복귀에 필요한 사항을 규정함으로써 시민의 정신건강 증진에 이바지함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “정신질환자”라 함은 정신병(기질적 정신병을 포함한다)·인격장애·알코올 및 약물중독 기타 비정신병적 정신장애를 가진 자를 말한다.
2. “중독자”라 함은 알코올, 인터넷, 도박, 마약 등 중독의 문제가 있어 일상생활 및 사회생활을 위한 기능수행에 제한을 받아 전문적인 정신보건서비스와 사회적 지지가 필요한 자를 말한다.
3. “정신보건시설”이라 함은 「정신보건법」(이하 “법”이라 한다)에 따른 정신의료기관, 정신질환자사회복귀시설 및 정신요양시설을 말한다.
4. “정신질환자사회복귀시설”이라 함은 법에 따라서 설치된 시설로서 정신질환자를 정신의료기관에 입원시키거나 정신요양시설에 입소시키지 아니하고 사회복귀촉진을 위한 훈련을 행하는 시설을 말한다.

**제3조(시장의 책무)** ① 안산시장(이하 “시장”이라 한다)은 시민의 정신건강 증진을 위하여 정신질환을 예방하며, 정신질환자의 관리·재활 및 장애극복과 사회복귀촉진을 위한 연구·조사와 지도·상담 등 필요한 조치를 하여야 한다.

② 정신질환의 예방과 관리 및 재활을 위하여 정신보건센터 및 중독관리통합지원센터와 정신보건시설을 연계하는 정신보건서비스 전달 체계를 확립하여야 한다.

③ 생애주기별 정신건강검진을 실시하여야 한다.

④ 정신질환자사회복귀시설 설치 및 운영을 지원할 수 있다.

⑤ 시장은 시민들에게 정신질환이 조기치료와 재활을 통해 회복될 수 있는 질환이라는 것을 인식할 수 있도록 하고, 정신질환에 대한 잘못된 인식과 편견을 개선하도록 정신질환 편견해소 및 인식개선사업을 실시하여야 한다.

**제4조(정신보건사업계획의 수립)** ① 시장은 국가정신보건사업계획에 따라 안산시정신보건사업계획을 수립하여야 한다. 이 경우 「지역보건법」 제3조에 따른 지역보건의료계획과 연계되도록 하여야 한다.

② 제1항에 따른 사업계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 생애주기별 정신건강사업
2. 지역사회정신보건사업
3. 정신질환의 관리 및 정신질환자의 재활사업
4. 정신질환에 대한 인식개선사업
5. 정신질환자의 권익증진사업
6. 정신질환에 대한 지역사회조사 및 사업평가
7. 정신보건서비스 전달체계 구축 방안
8. 아동·청소년 정신건강 검진 사업
9. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업

**제5조(지역사회정신보건사업 등)** 시장은 정신보건시설 간 연계체계 구축, 정신질환의 예방, 정신질환자의 발견·상담·진료·사회복귀훈련 및 이에 관한 사례관리 등 지역사회 정신보건사업을 기획·조정 및 수행할 수 있다.

**제6조(정신보건센터)** ① 시장은 제5조에 따른 지역사회정신보건사업을 전문적으로 수행하기 위하여 정신보건센터를 둔다.

② 정신보건센터는 다음 각호의 사업을 실시하여야 한다.

1. 정신질환자의 예방·조기발견·등록 및 의뢰체계 구축 연계사업
2. 정신질환자의 편견해소를 위한 홍보와 지역사회 참여를 통한 정신건강증진 환경 조성사업
3. 정신질환자의 사회복귀를 위한 프로그램 운영
4. 정신보건사업에 관한 자문 및 조사연구
5. 정신질환 예방 및 상담 교육을 통한 정신보건사업
6. 정신질환자 및 가족교육과 모임지원
7. 가정방문, 내소 상담, 전화 상담을 통한 사례관리
8. 지역 내 정신보건사업을 위한 진단·기획 및 자원조정
9. 자원봉사 관리 및 연결과 정신보건사업 관련 인력 교육·훈련
10. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 정신보건사업

**제7조(중독관리통합지원센터)** ① 시장은 제5조에 따른 지역사회정신보건사업을 전문적으로 수행하기 위하여 중독관리통합지원센터를 둔다.

② 중독관리통합지원센터는 다음 각호의 사업을 실시하여야 한다.

1. 중독자의 예방·조기발견·등록 및 의뢰체계 구축 연계사업
2. 중독자의 회복을 위한 상담 및 프로그램 운영
3. 중독자 가족의 회복을 위한 가족교육과 모임지원
4. 지역의 중독문제 예방을 위한 교육 및 홍보 사업

5. 가정방문, 내소 상담, 전화 상담을 통한 사례관리
6. 중독관리통합지원 지역진단 및 기획사업
7. 지역사회 사회안전망 조성사업
8. 자원봉사 관리 및 연결과 중독사업 관련 인력 교육·훈련
9. 지역특성을 고려한 특화 서비스 기획
10. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 중독사업

**제8조(위탁운영)** ① 시장은 정신보건센터 및 중독관리통합지원센터를 「정신보건법 시행령」 제3조의2에 따른 기관 또는 단체에 위탁할 수 있으며, 필요한 경우에는 독립법인을 설립하여 운영할 수 있다.

② 시장은 센터 운영에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

③ 시장은 센터의 효율적인 운영을 위하여 필요한 경우에는 센터의 장에게 시설 및 운영에 관한 사항을 보고하게 하거나, 관계 공무원에게 장부 또는 서류를 조사·검사하게 할 수 있다

④ 정신보건센터 및 중독관리통합지원센터 위탁운영에 관하여 이 조례에 규정되지 아니한 사항은 「안산시 사무의 민간위탁 조례」를 준용 한다.

**제9조(권익보호)** ① 누구든지 정신질환자이었다는 이유로 교육 및 고용의 기회를 박탈하거나 기타 불공평한 대우를 하여서는 아니 된다.

② 누구든지 정신질환자, 그 보호의무자 또는 보호를 하고 있는 자의 동의 없이 정신질환자에 대하여 녹음·녹화·촬영할 수 없다.

**제10조(비밀누설의 금지)** 정신질환자에 관련된 직무를 수행하였던 자 또는 수행하는 자는 그 직무의 수행과 관련하여 알게 된 비밀을 누설하거나 발표하여서는 아니 된다.

## 부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소관 실·과		보건행정과
입 안 자	실·과·장 직위·성명	보건행정과장 유현
	담당·팀장 직위·성명	진료검사담당 김경숙
	담당자 성명·전화	백해숙 (행정 2562)

## 신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
<p><b>제1조(목적)</b> 이 조례는 정신질환의 예방과 <u>정신질환자의 치료·재활 및 사회복귀에</u> 필요한 사항을 규정함으로써 시민의 정신건강 증진에 이바지함을 목적으로 한다.</p> <p><b>제2조(정의) (생략)</b></p> <p>1. (생략)</p> <p>〈신설〉</p> <p>2. (생략)</p> <p>3. “정신질환자사회복귀시설” (이하 “<u>사회복귀시설</u>”이라 한다)이라 함은 법에 따라서 설치된 시설로서 정신질환자를 정신의료기관에 입원시키거나 정신요양시설에 입소시키지 아니하고 사회복귀촉진을 위한 훈련을 행하는 시설을 말한다.</p> <p><b>제3조(시장의 책무)</b> ① 시민의 정신건강 증진을 위하여 정신질환을 예방하며, 정신질환자의 <u>치료·재활 및 장애극복과 사회복귀촉진</u>을 위한 연구·조사와 지도·상담 등 필요한 조치를 하여야 한다.</p> <p>② 정신질환의 예방과 <u>치료</u> 및 재활을 위하여 <u>정신보건센터와 정신보건시설</u>을 연계하는 정신보건서비스 전달 체계를 확립하여야 한다.</p> <p>③ 생애주기별 정신건강검진을 실시하여야 한다.</p> <p>④ <u>사회복귀시설</u> 설치 및 운영을 지원하</p>	<p><b>제1조(목적)</b> 이 조례는 정신질환의 예방과 <u>정신질환자의 관리·재활 및 사회복귀에</u> 필요한 사항을 규정함으로써 시민의 정신건강 증진에 이바지함을 목적으로 한다.</p> <p><b>제2조(정의) (현행과 같음)</b></p> <p>1. (현행과 같음)</p> <p>2. “중독자”라 함은 알코올, 인터넷, 도박, 마약 등 중독의 문제가 있어 일상생활 및 사회생활을 위한 기능수행에 제한을 받아 전문적인 정신보건서비스와 사회적 지지가 필요한 자를 말한다.</p> <p>3. (현행 제2조 제2호와 같음)</p> <p>4. “정신질환자사회복귀시설”이라 함은 법에 따라서 설치된 시설로서 정신질환자를 정신의료기관에 입원시키거나 정신요양시설에 입소시키지 아니하고 사회복귀촉진을 위한 훈련을 행하는 시설을 말한다.</p> <p><b>제3조(시장의 책무)</b> ① <del>인간시장</del>(이하 “시장”이라 한다)은 시민의 정신건강 증진을 위하여 정신질환을 예방하며, 정신질환자의 <u>관리·재활 및 장애극복과 사회복귀촉진</u>을 위한 연구·조사와 지도·상담 등 필요한 조치를 하여야 한다.</p> <p>② 정신질환의 예방과 <u>관리</u> 및 재활을 위하여 <u>정신보건센터 및 중독관리통합지원센터와 정신보건시설</u>을 연계하는 정신보건서비스 전달 체계를 확립하여야 한다.</p> <p>③ (현행과 같음)</p> <p>④ <u>정신질환자사회복귀시설</u> 설치 및 운</p>

여야 한다.

〈신설〉

**제4조 (정신보건사업계획의 수립) ① 생략**

② 생략

1. 생략

2. 생략

3. 정신질환의 치료 및 정신질환자의 재활사업

4. 생략

5. 생략

6. 생략

7. 생략

8. 생략

9. 생략

**제5조(지역사회정신보건사업 등) 시는** 정신보건시설 간 연계체계 구축, 정신질환의 예방, 정신질환자의 발견·상담·진료·사회복귀훈련 및 이에 관한 사례관리 등 지역사회정신보건사업을 기획·조정 및 수행할 수 있다.

**제6조(정신보건센터) ① 시는** 제5조에 따른 지역사회 정신보건사업을 실시하기 위하여 정신보건센터(이하 “센터”라 한다)를 둔다.

② (생략)

1. 생애주기별 정신건강 사업

2. 알콜상담 사업

3. 자살예방 사업

4. 사회복귀시설 운영

영을 지원할 수 있다.

⑤ 시장은 시민들에게 정신질환이 조기치료와 재활을 통해 회복될 수 있는 질환이라는 것을 인식할 수 있도록 하고, 정신질환에 대한 잘못된 인식과 편견을 개선하도록 정신질환 편견해소 및 인식개선사업을 실시하여야 한다.

**제4조 (정신보건사업계획의 수립) ① (현행과 같음)**

② (현행과 같음)

1. (현행과 같음)

2. (현행과 같음)

3. 정신질환의 관리 및 정신질환자의 재활사업

4. (현행과 같음)

5. (현행과 같음)

6. (현행과 같음)

7. (현행과 같음)

8. (현행과 같음)

9. (현행과 같음)

**제5조(지역사회정신보건사업 등) 시장은** 정신보건시설 간 연계체계 구축, 정신질환의 예방, 정신질환자의 발견·상담·진료·사회복귀훈련 및 이에 관한 사례관리 등 지역사회정신보건사업을 기획·조정 및 수행할 수 있다.

**제6조(정신보건센터) ① 시장은** 제5조에 따른 지역사회정신보건사업을 전문적으로 수행하기 위하여 정신보건센터를 둔다.

② (현행과 같음)

1. 정신질환자의 예방·조기발견·등록 및 의뢰 체계 구축 연계사업

2. 정신질환자의 편견해소를 위한 홍보와 지역사회 참여를 통한 정신건강증진 환경

## 5. 정신질환자 가족지원 사업

③ (생략)

④ (생략)

<신설>

### 조성사업

3. 정신질환자의 사회복귀를 위한 프로그램 운영

4. 정신보건사업에 관한 자문 및 조사연구

5. 정신질환 예방 및 상담 교육을 통한 정신보건사업

6. 정신질환자 및 가족교육과 모임지원

7. 가정방문, 내소 상담, 전화 상담을 통한 사례관리

8. 지역 내 정신보건사업을 위한 진단·기획 및 자원조정

9. 자원봉사 관리 및 연결과 정신보건사업 관련 인력 교육·훈련

10. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 정신보건사업

③ (삭제)

④ (삭제)

**제7조(중독관리통합지원센터)** ① 시장은 제 5조에 따른 지역사회정신보건사업을 전문적으로 수행하기 위하여 중독관리통합지원센터를 둔다.

② 중독관리통합지원센터는 다음 각호의 사업을 실시하여야 한다.

1. 중독자의 예방·조기발견·등록 및 의뢰 체계 구축 연계사업

2. 중독자의 회복을 위한 상담 및 프로그램 운영

3. 중독자 가족의 회복을 위한 가족교육과 모임지원

4. 지역의 중독문제 예방을 위한 교육 및 홍보 사업

5. 가정방문, 내소 상담, 전화 상담을 통한 사례관리



<신설>

제7조 (생략)  
제8조 (생략)  
제9조 (생략)  
제10조 (생략)  
제11조 (생략)  
제12조 (생략)  
제13조 (생략)  
제14조 (생략)

6. 중독관리통합지원 지역진단 및 기획사업
7. 지역사회 사회안전망 조성사업
8. 자원봉사자 관리 및 연결과 중독사업  
관련 인력 교육·훈련
9. 지역특성을 고려한 특화서비스 기획
10. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는  
중독사업

- 제8조(위탁운영)** ① 시장은 정신보건센터  
및 중독관리통합지원센터를 「정신보건법  
시행령」 제3조의2에 따른 기관 또는 단  
체에 위탁할 수 있으며, 필요한 경우에는  
독립 법인을 설립하여 운영할 수 있다.
- ② 시장은 센터 운영에 필요한 경비를 예  
산의 범위에서 지원할 수 있다.
- ③ 시장은 센터의 효율적인 운영을 위하  
여 필요한 경우에는 센터의 장에게 시설  
및 운영에 관한 사항을 보고하게 하거나,  
관계 공무원에게 장부 또는 서류를 조사·검  
사하게 할 수 있다
- ④ 정신보건센터 및 중독관리통합지원센터  
위탁운영에 관하여 이 조례에 규정되지  
아니한 사항은 「안산시 사무의 민간  
위탁 조례」를 준용 한다.

제7조 (삭제)  
제8조 (삭제)  
제9조 (삭제)  
제10조 (삭제)  
제11조 (삭제)  
제12조 (삭제)  
제9조 (현행 제13조와 같음)  
제10조 (현행 제14조와 같음)

# 안산시 정신보건 증진 조례 전부개정 조례안에 대한 수정안

의안 번호	2643
----------	------

제안년월일 : 2015년 5월 21일

제안자 : 문화복지위원장

## ☐ 제안이유

- 정신질환자의 사회복귀에 대한 중요성이 강조되어야 하며 조례제정 시 취지에 맞도록 시장의 책무를 강화할 필요가 있어 수정함

## ☐ 주요내용

- 제3조(시장의 책무)제4항은 “정신질환자사회복귀시설 설치 운영을 지원하여야 한다.” 로 수정함.

## **안산시 정신보건 증진 조례 전부개정 조례안에 대한 수정안**

안산시 정신보건 증진 조례 전부개정 조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제3조제4항 중 “지원할 수 있다.”를 “지원하여야 한다.”로 수정한다.

## 수정안 조문 대비표

현 행	개 정 안	수 정 안
<p>제3조(시장의 책무) ① 시민의 정신건강 증진을 위하여 정신질환을 예방하며, 정신질환자의 <u>치료·재활</u> 및 장애극복과 사회복귀촉진을 위한 연구·조사와 지도·상담 등 필요한 조치를 하여야 한다.</p> <p>② 정신질환의 예방과 <u>치료</u> 및 재활을 위하여 <u>정신보건센터</u>와 정신보건시설을 연계하는 정신보건서비스 전달 체계를 확립하여야 한다.</p> <p>③ 생애주기별 정신건강검진을 실시하여야 한다.</p> <p>④ <u>사회복귀시설</u> 설치 및 운영을 <u>지원하여야 한다.</u></p>	<p>제3조(시장의 책무) ① <u>안산시</u> 장(이하“시장”이라 한다)은 시민의 정신건강 증진을 위하여 정신질환을 예방하며, 정신질환자의 <u>관리·재활</u> 및 장애극복과 사회복귀촉진을 위한 연구·조사와 지도·상담 등 필요한 조치를 하여야 한다.</p> <p>② 정신질환의 예방과 <u>관리</u> 및 재활을 위하여 <u>정신보건센터</u> 및 <u>중독관리통합지원센터</u>와 정신보건시설을 연계하는 정신보건서비스 전달 체계를 확립하여야 한다.</p> <p>③(현행과 같음)</p> <p>④ <u>정신질환자사회복귀시설</u> 설치 및 운영을 <u>지원할 수 있다.</u></p>	<p>제3조(시장의 책무) ① ~ ③ (개정안과 같음)</p> <p>④ 정신질환자사회복귀시설 설치 및 운영을 <u>지원하여야 한다.</u></p>