

안산시 지역건설근로자 우선고용 및 체불임금 등이 없는 관급공사 운영을 위한 조례안

(나정숙 의원 대표발의)

의안 번호	2672
----------	------

발의연월일 : 2015. 6. 12.

발 의 자 : 나정숙 의원 등 13명

□ 제정이유

- 가. 안산시가 발주하는 일정규모 이상의 공사 및 용역사업 등을 수행함에 있어 임금 및 건설기계임대료 지급에 관한 사항을 규정함으로써, 임금 및 임대료 체불을 방지하고 지역 건설노동자들의 생활 안정에 기여하고자 함.
- 나. 지역사회의 관심 제고를 통한 공감대 형성으로 사업체의 자발적 참여를 유도하여 사회적 배려 대상인 건설근로자의 권리를 보호하고자 함.

□ 주요내용

- 가. 적용 대상 사업체 및 관급공사의 범위를 규정함. (안 제3조, 제4조)
- 나. 건설근로자 고용안정 지원 시책과 지역건설근로자 우선고용 노력 등에 관한 사항을 규정함. (안 제5조, 제6조)
- 다. 관급공사 수급인의 노력에 관한 사항을 규정함. (안 제7조)
- 라. 임금 등 우선지급 협약서에 관한 사항을 규정함. (안 제8조)
- 마. 건설기계 임대료 청구 및 지급에 관한 사항을 규정함. (안 제9조)
- 바. 표준계약서 작성 등에 관한 사항을 규정함. (안 제10조)
- 사. 대가지급의 예고, 대가의 직접 지급 등에 관한 사항을 규정함.
(안 제11조, 제12조)
- 아. 체불임금 등 신고센터 운영에 관한 사항을 규정함. (안 제13조)
- 자. 계약체결시 계약특수조건 반영에 관한 사항을 규정함. (안 제16조)

☐ 제 정 조 례 안 : 불임

☐ 관련사업 계획서 : 해당 없음

☐ 예산수반 : 불임 비용추계 미첨부사유서

☐ 관계법령 발췌서 : 불임

○ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」

○ 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」

○ 「건설산업기본법」

○ 「근로기준법」

○ 「건설기계관리법」

○ 「하도급거래 공정화에 관한 법률」

○ 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」

☐ 기타 참고사항 : 불임

○ 안산시 공사·용역 계약 현황

○ 안산시 건설기계 등록 현황

○ 집행부 의견서 검토 및 반영 결과

안산시 지역건설근로자 우선고용 및 체불임금 등이 없는 관급공사 운영을 위한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 안산시에서 발주하는 일정규모 이상의 관급공사를 수행함에 있어 지역건설근로자 임금 및 지역건설기계 임대료의 체불 방지 등 건설근로자의 기본적 생활보호를 위하여 지역건설근로자 우선 고용 및 임금 지급 등에 관한 사항을 규정함으로써 지역건설경기 활성화와 건설고용안정화에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(용어의 정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “관급공사”란 안산시(직속기관·사업소·하부행정기관을 포함한다. 이하 같다) 및 안산시(이하 “시”라 한다)의 출자를 받아 「지방공기업법」에 따라 설립된 공사·공단(이하 “발주기관”이라 한다)이 발주하는 건설공사와 용역사업을 말한다.
2. “건설기계근로자”란 건설기계와 함께 노동을 제공하는 근로자를 말한다.
3. “건설근로자”란 임금을 목적으로 건설사업이나 건설사업장에 고용되어 근로하는 근로자 및 제2호에 따른 건설기계근로자를 말한다.
4. “일용건설근로자”란 제3호에 따른 건설근로자로서 1개월 미만으로 고용되거나 하루단위로 근로를 제공하는 자를 말한다.
5. “지역건설근로자”란 제3호에 따른 건설근로자로서 시에 3개월 이상 주민등록이 된 사람을 말한다.
6. “건설업자”란 「건설산업기본법」 또는 다른 법률에 따라 등록 등을 하고 건설업을 하는 자를 말한다.
7. “지역건설업자”란 제6호에 따른 건설업자로서 법인인 경우 법인등기부등본에, 개인인 경우에는 사업자 등록증에 주된 영업소의 소재지가 시로 되어 있고, 건설근로자를 고용하여 관급공사를 하는 수급인 및 하수급인 등을 말한다.

8. “지역건설기계”란 건설기계 소유자의 주소지 또는 건설기계의 사용 본거지가 시 관할구역에 속하는 건설기계를 말한다.
9. “신기술 및 특허 등”이란 법인등기부등본 또는 사업자등록증에 영업 소재지를 시 관내에 두고 있는 지역건설사업자가 국토교통부, 환경부, 국민안전처, 특허청 등 정부기관으로부터 공인된 신기술, 특허 등을 획득한 원천건설기술을 말한다.
10. “임금 등”이란 건설업자 및 지역건설업자(이하 “수급인”이라 한다)가 근로의 대가 및 건설기계 임대료로 건설근로자에게 지급하는 일체의 금품으로서, 「근로기준법」 제2조·제34조·제46조에 따른 임금·퇴직급여·휴업수당 및 건설기계임대료 등을 말한다.
11. “체불임금 등”이란 「근로기준법」 제36조 및 제43조에 따라 건설근로자에게 금품청산 또는 임금지급이 되어야 함에도 불구하고 금품청산 또는 임금지급을 하지 아니한 임금 및 건설기계를 사용하고 지급하지 않은 건설기계 임대료를 말한다.

제3조(적용대상) 제4조 각 호에 따른 공사 및 용역에 대하여 계약을 체결하는 모든 사업체를 대상으로 한다.

제4조(적용범위) 이 조례는 다음 각 호의 관급공사에 대하여 적용한다.

1. 「건설산업기본법」에 따른 종합공사의 경우 추정가격 5천만원 이상 공사
2. 「건설산업기본법」에 따른 전문공사의 경우 추정가격 2천만원 이상 공사
3. 「전기공사업법」에 따른 전기공사, 「정보통신공사업법」에 따른 정보통신공사, 「소방시설공사업법」에 따른 소방시설공사, 「문화재 수리 등에 관한 법률」에 따른 문화재 수리공사의 경우 추정가격 2천만원 이상 공사
4. 용역사업의 경우 추정가격 2천만원 이상 용역
5. 그 밖에 안산시장(이하 “시장”이라 한다)이 체불임금 등을 방지하기 위하여 필요하다고 인정하는 사업

제5조(건설근로자 고용안정 지원 시책) 시장은 건설근로자 고용안정 지원을

위하여 다음 각 호에 관한 시책을 마련하여야 한다.

1. 불공정 하도급 행위에 대하여 지속적인 지도·단속을 통한 하도급의 공정한 거래 정착에 관한 사항
2. 지역건설근로자의 일자리 창출, 기능훈련 및 건설근로자 체불임금 근절 등에 관한 사항
3. 건설근로자의 생명과 신체적 상해를 예방하기 위한 건설공사 안전 사고 예방 및 작업환경 개선에 관한 사항
4. 시에 거주하는 일용건설근로자의 고용환경 개선을 위한 무료취업 알선 기관 활성화에 관한 사항
5. 그 밖에 지역건설근로자 고용안정 및 건설근로자 권리보호를 위한 제도 개선 등 다양한 시책 개발에 관한 사항

제6조(지역건설근로자 우선고용 등) ① 시장은 지역건설근로자를 우선 고용하고 지역건설기계를 우선 사용하도록 적극 권장한다.

② 시장은 신기술 및 특허 등이 필요한 건설공사의 경우 시 관내업체가 보유한 신기술 및 특허 등이 설계에 반영되도록 적극 권장한다.

③ 시 소재 사업체의 사업주는 시 관내 무료취업알선기관에 구직 등록한 지역건설근로자를 우선 고용할 수 있도록 적극 노력한다.

제7조(관급공사 수급인의 노력) 관급공사 수급인은 시 지역의 건설산업 발전과 건설근로자 고용안정을 위하여 다음 각 호에 대하여 적극 노력하여야 한다.

1. 불공정 하도급 거래행위 및 불법 하도급 근절에 관한 사항
2. 체불임금 등 근절에 관한 사항
3. 그 밖에 지역건설산업 발전에 관한 사항

제8조(임금 등 우선지급 약속서) 관급공사 수급인은 관급공사 계약체결 시 별지 제1호서식에 따른 임금 등 우선지급 약속서를 시장에게 제출하여야 한다.

제9조(건설기계 임대료 청구 및 지급) ① 건설기계를 임대차한 관급공사 수급인은 선급금, 기성대금 및 준공대금 청구 시 별지 제2호서식의 “건설기계 임대료 청구 확인서”를 발주기관에 제출하여야 한다.

② 관급공사 수급인은 기성부분검사원 및 준공검사원을 제출할 경우, 실제 투입된 별지 제3호서식의 “건설기계 임대료 지급 계획서”를 첨부하여 해당 발주기관의 계약부서 담당자에게 제출하여야 한다.

③ 공사감독자는 제2항에 따른 건설기계 임대료 지급 명세서를 점검하여 즉시 계약부서 담당자에게 통보하고, 계약부서 담당자는 신속한 건설기계 임대료 지급이 이루어지도록 한다.

제10조(표준계약서 작성 등) ① 관급공사 수급인은 관급공사를 수행함에 있어 건설근로자를 고용할 경우 「근로기준법」에 따른 근로계약을 체결하여야 하며, 건설기계를 임대차할 경우 「건설기계관리법」 제22조에 따른 건설기계임대차 표준계약서, 하도급 계약의 경우 「하도급 거래 공정화에 관한 법률」 제3조의2에 따른 건설업 표준하도급 계약서를 작성하여야 한다.

② 관급공사 수급인은 제1항의 계약에 따라 건설근로자 임금 등의 지급 및 안전 등에 관한 사항을 성실히 이행하여야 한다.

제11조(대가지급의 예고 등) ① 발주기관은 관급공사의 대금지급일 이전에 하수급인과 건설근로자에게 전화 또는 문자메시지 발송 등의 방법으로 대가지급 사실을 미리 알려야 한다.

② 관급공사 수급인 및 하수급인은 발주기관으로부터 선급금, 기성금 또는 준공금을 지급받은 경우 그 내용을 건설근로자 등이 쉽게 볼 수 있는 공개된 장소(식당, 게시판 등)에 게시하여야 한다.

제12조(대가의 직접 지급) ① 발주기관은 제4조에 따른 공사를 시행하는 관급공사 수급인에게 임금 등의 지급에 필요한 사항을 미리 알려야 하며, 임금 등이 체불될 우려가 있을 경우 「건설산업기본법」·「하도급 거래 공정화에 관한 법률」 등에 따라 관급공사대금에서 해당 임금 등을 공제하여 건설근로자

에게 직접 지급할 수 있다. 이 경우 발주기관이 관급공사 수급인에게 지급하여야 할 대금채무가 있는 경우에 한정하며, 직접 공제해서는 안되는 사유를 관급공사 수급인이 증명하는 경우에는 예외로 한다.

② 발주기관은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 체불임금 등이 발생하면 건설근로자에게 임금 등을 직접 지급하여야 한다. 다만, 건설근로자가 관급공사 수급인 또는 그 하수급인과의 계약서 등의 증빙서류를 갖추어 발주기관에 청구하는 경우에만 해당한다. 이 경우 발주기관의 관급공사 수급인에 대한 대금채무는 지급한 한도에서 소멸한 것으로 본다.

1. 관급공사 수급인과 그 하수급인이 직접 고용한 건설근로자의 임금을 현금으로 한차례 이상 지체한 경우
2. 관급공사 수급인과 그 하수급인이 건설기계임대차 표준계약서에서 정한 임대료 지급 기한을 이행하지 않은 경우
3. 관급공사 수급인과 그 하수급인이 지급정지, 파산, 그 밖에 이와 유사한 사유가 있거나 건설업의 등록이 취소되어 임금 등을 지급할 수 없게 된 경우
4. 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 제67조 제6항에 따라 근로자의 임금을 직접 지급할 수 있도록 하는 내용을 계약서에 포함시킨 경우

제13조(체불임금 등 신고센터 운영) ① 시장은 근로자의 체불임금 등과 관련하여 관급공사 체불임금 및 체불임대료 신고센터를 설치 운영할 수 있다.

② 제1항에 따른 신고센터 설치 및 운영 등에 필요한 사항은 시장이 따로 정할 수 있다.

제14조(협조관계 구축) 시장은 관급공사에 체불임금 등이 발생하지 않도록 건설업자 및 고용노동부 경기지청 등 관계 기관과 유기적 관계를 구축하여 정기 또는 수시로 협조를 구할 수 있다.

제15조(자료제출) 시장은 이 조례의 시행에 필요한 자료를 관급공사 수급인 및 그 하수급인에게 요청할 수 있으며, 이 경우 요청을 받은 자는 특별한 사유가

없으면 이에 협조하여야 한다.

제16조(계약특수조건 반영) 이 조례에서 정하는 사항은 제4조에 따른 관급공사 계약을 체결할 때 계약특수조건에 반영하여야 한다.

제17조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(적용례) 이 조례는 시행 이후에 계약 체결하는 관급공사부터 적용한다.

[별지 제1호서식]

임금 등 우선지급 확약서

본사(본인)은 안산시와 _____계약을 체결하여
시공하고 있는 업체(자)로서, 당해 공사의 임금 등(건설기계 임대료 포함)을
체불하지 않고 우선 지급할 것을 확약합니다.

년 월 일

회사명 :

업체명 :

대표자 : (인)

안산시 (분임)재무관 귀하

[별지 제2호서식]

건설기계 임대료 청구 확인서

☐ 사 업 명 :

☐ 업 체 명 :

☐ 건설기계명 :

건설기계 사용주		기계			사용일	임대료 청구금액(원)	본인확인(인)	연락처	비고
성명	주소	기종	형식	등록번호					
					(~ 일간)				
합계									

상기 건설공사 사업에서 건설기계 임대료 청구내역이 사실과 틀림없음을 확인합니다.

년 월 일

계약자 주 소 :

상 호 :

대표자: (인)

안산시 (분임)재무관 귀하

[별지 제3호서식]

건설기계 임대료 지급 계획서

☐ 사업명 :

☐ 업체명 :

☐ 건설기계명 :

건설기계 소유자		기 계			사용일수	임대료 (원)	연락처	건설기계소유 자 본인확인(인)	비고
성명	주소	기종	형식	등록번호					
					(일간)				

상기 건설공사 사업에서 위와 같이 건설기계임대료 지급계획이 틀림없음을 확인합니다.

년 월 일

서약자 주 소 :

상 호 :

대표자 : (인)

확인	부서	직급	성명	비고
공사감독자			(인)	

안산시 (분임)재무관 귀하

안산시 지역건설근로자 우선고용 및 체불임금 등이 없는 관급공사
운영을 위한 조례안 비용추계서 미첨부 사유서

1. 비용발생요인 : 관련 업무 담당공무원의 업무증가에 따른 초과근무수당, 출장비 및 사무관리비 등이 증가 예상
2. 미첨부 근거 규정 : 「안산시 의안의 비용추계 등에 관한 조례」 제3조제2항제1호
3. 미첨부 사유 : 예상되는 비용이 연평균 1억원 미만임
 - 계약·감독·발주담당공무원의 업무량 증가 등으로 초과근무수당, 출장비 및 사무관리비 등의 증가가 예상되나 미미하거나 추계가 어려움.
4. 작성자 :