

국가에너지계획 전환을 위한 지방정부협의회 운영 규약 동의 안

의안 번호	2908
----------	------

제출년월일 : 2016. 10. .

제 출 자 : 안 산 시 장

☐ 제안이유

- 안산시의 근거리에는 영흥화력발전소를 비롯하여 당진, 태안 등의 화력발전소가 입지하고 있으며, 이곳에서 발생하는 미세먼지로 인해 안산시민들의 건강이 위협받고 있음
- 최근에는 경주 지역에 규모 5.8의 강진이 발생하는 등 우리나라도 지진에서 안전하지 못한 지역임에도 정부에서는 지속적으로 원자력 발전소 증설을 추진하고 있음
- 또한 중앙정부 중심의 국가에너지계획 수립 및 추진은 중앙-지역 간 역할 분담 및 정책연계 미흡 문제를 초래하고 각종 에너지 생산 시설을 설치하는 과정에서 지역 주민에 대한 사전 의견수렴 등의 민주적 절차를 소홀히 하여 지방과 중앙정부와의 갈등 발생하게 됨
- 최근 중앙정부에서는 안산과 근접한 당진 화력발전소에 2기의 화력발전 시설 증설을 추진 중이며 건립될 경우 안산시까지 추가적인 미세먼지 피해가 우려되고 있음
- 따라서 현재의 불합리한 국가에너지계획의 정책 전환을 위한 공동연구와 제도 개선, 전국 자치단체와 공동대응 및 홍보 등의 사업을 효율적으로 추진하기 위해 안산시, 당진시, 강동구, 노원구가 주관이 되어 함께 지방자치법 제152조에 근거한 규약 안을 마련하고 협의회를 구성하기 전 안산시의회의 동의를 받고자 함.

□ 주요내용

가. 협의회 설립

- 대 상 : 전국 광역 및 기초자치단체
- 조직형태 : 지방자치법 제152조에 따른 행정협의회
- 구성절차
 - ① 운영 규약 안 제정
 - ② 참가 자치단체 모집
 - ③ 지방의회 의결 및 고시
 - ④ 창립총회
 - ⑤ 상급기관 구성 보고
- 주요기능
 - 국가에너지계획 전환을 위한 필요성과 근거 마련을 위한 공동 연구 추진
 - 국가에너지계획 관련 법령 및 제도개선 활동
 - 신재생에너지 확대를 위한 사업 발굴
 - 불합리한 국가에너지계획 추진에 대한 공동대응 및 홍보 실시
 - 국가의 에너지 생산시설 설치에 대한 지방자치간 연대 활동 등
- 부 담 금 : 300만원~700만원/년
 - 사무국 운영비
 - 회원도시 간 네트워크 구축 및 교류
 - 포럼, 토론회, 홍보물 제작 등 운영관련 제비용

나. 협의회 설립

- 전국순회 각종 심포지엄, 포럼 등 개최
 - 지방자치단체, 학계, 정치인, NGO 등과의 교류를 통하여 에너지 정책 전환에 대한 공감대 확산
 - 전국적 문제로 부각될 수 있도록 각 자치단체를 순회하면서 개최
- 에너지계획 전환의 필요성과 근거 마련을 위한 공동연구 추진

- 화석에너지 및 원전 확대 등으로 인한 국민 건강 피해에 대한 문제점 연구
- 국가에너지계획의 현황과 개선방안(지방정부의 의견 반영) 연구
- 다양한 친환경에너지 정책 발굴 및 시행방안 마련

○ 국가에너지계획 관련 법령 및 제도개선 활동

- 정부계획 수립시 지방정부의 의견 및 주민의견 수렴절차 반영
- 기존 에너지 정책 중 절차 등에 하자가 있는 사업 재검토 요청

○ 신재생 에너지 확대를 위한 사업 발굴

- 국가에너지계획 전환시 대체할 수 있는 자치단체 간 신재생 에너지 공동 개발방안 등 발굴
- 자치단체별 지역 특성에 맞는 신재생에너지 정책을 발굴하여 공유 네트워크 구축

○ 주민 공감대 확산을 위한 활동 및 홍보

- 주민 관점의 사례를 중심으로 홍보 영상이나 신문 광고 등을 제작하여 홍보
- 다양한 신재생에너지 육성의 필요성 및 이용방법, 참여방법 등에 대한 주민 홍보

다. 추진일정

- 안산시의회 상임위원회 설명(10월 중)
- 관련규약 제정 및 시의회 동의(10월 중) 요청
 - 각 자치단체별로 시의회 동의절차 진행
- 전국 지자체 참여 동의여부 협의 완료(10월 말 까지)
- 규약 안 전국 지자체 반영 요청(11월 초)
- 창립총회 개최(2017. 1월 중)
- 관련규약 고시(2017. 1월 중)
- 상급기관(경기도 및 행자부) 구성 보고(2017. 1월 중)
- 부담금 예산편성 및 참여 지자체 예산편성 요청(2017년도 1회 추경)
 - 연간 300~700만원 내외(자치단체 규모별 차등 부담)

□ 참고사항

1. 국가에너지계획전환을 위한 지방정부협의회 운영규약 안 1부
2. 관계법령 발췌(지방자치법 및 동법 시행령) 1부
3. (안산시) 각종 협의회 회비 분담표 1부
4. 행정협의회 부담금 예산편성 관련 질의회신 1부. 끝.

국가에너지계획 전환을 위한 지방정부협의회 운영 규약 안

2016. . . 제정

제 1 장 총 칙

제1조(명칭) 본 회는 “국가에너지계획 전환을 위한 지방정부협의회(이하 “협의회” 라 한다)라 칭한다.

제2조(목적) 이 규약은 「지방자치법」 제152조와 같은 법 시행령 제92조의 규정에 근거하여 국가의 에너지기본계획과 관련된 사항에 대한 자치단체장간의 교류 및 공동문제 협의기구로서의 협의회 설치 및 그 운영 등에 필요한 사항을 정함을 목적으로 한다.

제3조(사무소) 협의회는 주된 사무소는 회장 도시에 두는 것을 원칙으로 하되 협의회 의결로 변경할 수 있다.

제4조(기능) 협의회는 다음 각 호의 사항에 대하여 협의·시행한다.

1. 국가에너지계획 전환을 위한 필요성과 근거 마련을 위한 공동 연구 추진
2. 국가에너지계획 관련 법령 및 제도개선 활동
3. 신재생에너지 확대를 위한 사업 발굴
4. 불합리한 국가에너지계획 추진에 대한 공동대응 및 홍보실시
5. 국가의 에너지 생산시설 설치에 대한 지방자치간 연대 활동
6. 그 밖에 회장이 부의하는 사항

제 2 장 회 원

제5조(구성) ① 협의회는 “별표”의 지방자치단체로 구성하며, 위원은 그 지방자치 단체의 장이 된다.

② 위원은 취임과 동시에 회원이 되며 퇴임과 동시에 회원 자격이 상실된다.

제6조(권리와 의무) ① 회원은 협의회 회칙을 준수하고 협의회에 활동에 협력 하여야 한다

③ 회원은 회장의 선거권 및 피선거권을 가진다.

④ 회원은 회의에 참석하여 의결에 참여할 수 있으며, 의견을 개진하거나 안건을 제출할 수 있다.

⑤ 회원은 부담금을 소속 자치단체의 예산에 계상하여 협의회에 납부하여야 한다.

제 3 장 임 원

제7조(임원) ① 협의회는 모임을 대표하는 회장 1명, 부회장과 협의회 제반 업무를 처리하는 사무총장을 둔다.

② 회장은 회의에서 출석위원 과반수의 찬성으로 선출한다.

1. 회장은 협의회를 대표하며 모임의 원활한 운영을 위해 부회장 및 사무총장을 지명한다.

2. 회장은 위원 수를 감안하여 복수의 부회장을 둘 수 있다.

③ 부회장은 회장을 보좌하고, 회장 궐위 시에는 그 직무를 대행한다. 단, 복수의 부회장이 있는 경우에는 연장자 순에 따른다.

④ 사무총장은 협의회 제반 사무를 총괄하며 회장과 협의하여 사무처 운영 및 직원을 관장한다.

제8조(위원의 임기) ① 임원의 임기는 1년으로 하되, 1회에 한하여 연임할 수 있다. 다만 위원 임기는 그 직위 재직기간으로 한다.

② 위원인 지방자치단체장의 부득이한 사유 발생 시 부단체장이 대리 참석할 수 있으며, 토의와 표결권을 갖는다.

제 4 장 회 의

제9조(회의 및 의결) ① 협의회는 정기회의와 임시회의로 구분하되, 정기회의는 연 2회 소집하며, 임시회의는 회장이 필요하다고 인정할 때 또는 위원 3분의 1 이상의 동의가 있는 경우에 소집한다.

② 회장이 회의를 소집하고자 할 때에는 회의개최일 7일 전까지 회의 일시, 장소 및 심의안건을 각 위원에게 통지하여야 한다. 다만, 긴급을 요하거나 부득이한 사유가 있는 경우에는 그러하지 아니한다.

③ 협의회는 재적위원 과반수 참석으로 회의를 시작하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 협의회는 심의할 안건이 경미하거나 긴급을 요하는 경우 또는 회장이 인정하는 특별한 사유가 있는 경우에는 서면으로 회의를 갈음할 수 있다.

제10조(의안의 제출) ① 회장은 회의개최 20일 전까지 각 위원에게 협의회에 상정할 의안을 제출하도록 통보하여야 한다.

② 제1항에 따라 통보받은 기관은 협의회에 상정할 의안을 회의개최 10일 전까지 회장에게 제출하여야 한다.

③ 회장은 제2항에 따라 제출받은 의안에 대하여 관계기관에 통보하여 의견을 받거나 협의회에 참석하여 의견을 제시하게 하여야 한다.

제11조(의견의 청취) 협의회는 업무수행을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 관계 공무원이나 관계전문가를 출석하게 하여 의견을 듣거나 자료 및 의견의 제출 등 필요한 협조를 요청할 수 있다.

제12조(회의결과에 대한 조치) ① 협의회를 개최하였을 때에는 회장은 회의록을 작성하여 회원에게 통보해야 한다.

② 회장은 협의회에서 심의 결정한 사항이 반영되도록 필요한 조치를 취해야 하며, 그 추진 상황을 종합하여 차기 협의회에 보고해야 한다.

제 5 장 사무국

제13조(사무국 설치) ① 협의회 사무를 원활하게 처리하기 위하여 사무총장이 있는 회원도시에 사무국을 설치한다.

② 사무국에는 간사를 두며 간사는 사무총장이 있는 자치단체의 담당업무 과장으로 한다.

③ 필요시 사무국에 에너지 관련 학식과 경륜을 가진 전문위원을 채용할 수 있으며 회장이 임면한다.

제 6 장 자 문

제14조(자문위원) ① 협의회는 협의사항에 관한 자문을 구하기 위하여 학식과 경륜을 갖춘 외부전문가를 자문위원으로 둘 수 있다.

② 자문위원은 협의회 승인을 얻어 회장이 위촉한다.

제 7 장 재 정

제15조(재원) ① 협의회는 공동사무의 처리, 공동사업 실시 등에 따른 필요 경비는 참여 지방자치단체가 공동으로 부담하는 다음 각 호의 수입금으로 충당한다.

1. 연 회비

가. 인구 50만명 초과 : 7,000,000원

나. 인구 30만명 이상 50만명 이하 : 5,000,000원

다. 인구 30만명 미만 : 3,000,000원

2. 특별회비, 기부금

3. 기타수입, 적립금 이자

제16조(관리) ① 회비는 협의회 의결을 거쳐 정한다.

② 회비는 사무국 지정 은행계좌로 수납·관리하여야 한다.

③ 특별회비는 필요한 경우 정기 회의에서 협의·결정한다.

④ 회계연도는 매년 1. 1. ~ 같은 해 12. 31. 까지로 한다

⑤ 협의회는 회계는 사무총장이 관장하고, 매년 1회 정기회의에서 경비집행 상황을 보고하고 협의회 승인을 받아야 한다.

제 8 장 보 칙

제17조 (제 규정) 그 밖에 협의회 조직 및 운영 등 제반 필요한 사항은 임원 회의에서 정한다.

부 칙

제1조 (효력발생) 이 규약은 창립 총회일부터 효력을 발생한다.

제2조 (임기) 제8조에도 불구하고 최초 임원은 다음연도 첫 번째 정기총회까지를 임기로 한다.

[별표]

『국가에너지계획전환을 위한 지방정부협의회』 구성

지방자치단체(제5조 관련)

지 역	지 자 체 명