

# 안산시 수난구호 참여자 지원에 관한 조례안 검 토 보 고 서

본 조례안은 안산시의회 신성철의원이 대표 발의하여 2017년 6월 8일 우리 위원회로 회부된 안건임

## 1. 제안이유

- 안산시 관할 해수면에서 발생한 조난사고에 대하여 수난구호에 참여한 민간인이나 단체(민간해양구조대원 포함) 등에 경비를 지원함으로써 조난 사고시 지역특성에 밝은 민간참여자의 자발적 참여를 유도하여 주민의 생명과 선체 및 재산을 보호하고자 함.

## 2. 주요내용

- 용어의 정의(안 제2조)
- 지원 및 대상에 관한 사항 규정(안 제4조)
- 수난구호활동에 참여자 지원 비용 및 물품 지원에 관한 규정 (안 제5조)
- 지원 신청 및 수난구호비용 지급신청 사항 규정(안 제6조)
- 환수조치에 관한 사항 규정(안 제7조 )

## 3. 주요검토사항

### 가. 입법예고 등 절차 이행사항을 보면

- 안산시 의회 회의규칙 제26조 조례안 예예고 규정에 의거 5일 이상 (2017. 5. 15 ~ 5. 22) 입법예고를 하여 관계부서 및 시민들에게 의견을 개진할 수 있는 기회를 부여하였고, 입법 절차상의 문제점은 없음

#### 나. 타 지자체 입법사례를 보면

- 경기도 시흥시 등 전국적으로 15개 지자체에서 조례를 제정하여 운영중 (별첨 2 참고)

#### 다. 관련법령을 검토해보면

- 수상에서의 수색.구조등에 관한 법률 제 29조 제1항에서 구조본부의장은 부득이할 경우 사람을 수난구호에 종사하게 하거나 선박등을 일시적으로 사용할 수 있도록 정하였고
- 같은 법 제39조 제1항에서는 수난구호에 종사한 자는 지방자치단체의 장으로부터 비용을 지급 받을 수 있도록 정하였음

### 4. 종합검토의견

- 해난사고가 끊임없이 발생하고 있어 경기도에서 첫 번째로 긴 해안선을 가진 우리시에서도 수난구호 지원에 대한 체계 확립이 필요한 상황에서
- 상위법에 근거하여 수난구호에 참여한 개인 및 장비에 대한 비용지급을 위한 조례를 제정하는 것은 타당한 것으로 판단됨

- ### 5. 참고자료
1. 관계법령 1부.
  2. 타지자체 입법사례 1부.
  3. 안산시 해양자원 현황 1부.
  4. 안산시 해난사고 현황 1부
  5. 관계부서 의견 1부
  4. 조례안 1부 끝

# 안산시 대부해솔길 관리·운영에 관한 조례안 검 토 보 고 서

본 조례안은 안산시의회 나정숙의원이 대표 발의하여 2017년 6월 8일 우리 위원회로 회부된 안건임

## 1. 제안이유

- 안산시의 자연자원을 활용하여 조성한 대부해솔길에 대한 효율적인 관리 운영체계를 만들어 안산의 대표하는 관광 브랜드로 육성하고
- 자연·문화 자원의 효율적인 활용으로 지속성장 가능한 지역 발전을 도모하고 관광의 활성화로 지역경제 활성화와 도시 이미지를 제고 하고자 함

## 2. 주요내용

- 대부해솔길의 정의와 효율적 관리·운영의 책무를 정함(안 제2조부터 제3조까지).
- 대부해솔길의 체계적 관리 운영 계획의 수립과 대상사업을 정함(안 제5조부터 제6조까지).
- 대부해솔길의 효율적인 관리와 이용을 촉진하기 위해 안내센터를 운영 하고 위탁할 수 있도록 정함(안 제9조부터 제12조까지).
- 효율적인 관리운영을 위해 협력 체계를 구축할 것을 정함(안 제13조).

### 3. 주요검토사항

#### 가. 입법예고 등 절차 이행사항을 보면

- 안산시 의회 회의규칙 제26조 조례안 예고 규정에 의거 5일 이상 (2017. 5. 18 ~ 5. 23) 입법 예고를 하여 관계부서 및 시민들에게 의견을 개진할 수 있는 기회를 부여하였고, 입법 절차상의 문제점은 없음

#### 나. 타 지자체 입법사례를 보면

- 전국에 24개의 걷는 길 관련 조례가 제정되어 운영되고 있으며
- 건강과 웰빙에 대한 시민들의 관심 고조로 걷기 문화가 확산되면서 걷는길의 조성 및 관리 운영에 관한 조례 제정 필요성이 커지고 있음

#### 다. 관련법령 검토결과는

- 걷는 길 관련 조례는 상위법에 특별한 규정이 없으며 걷는 길 관련 사업을 행정기관에 직접 수행하는 경우가 아닌 경우에는 지방재정법에 따라 보조금 형태로 지원이 되어야 할 것임

### 4. 종합검토의견

- 대부해솔길 조례는 지역의 자연자원을 활용하여 내부적으로는 시민에게 서비스를 제공하고 외부적으로는 안산을 대표하는 생태 관광 브랜드로 육성하는 조례로서
- 체계적인 조성 및 관리 기반을 조성하고 관련된 사업의 지원근거를 마련하기 위하여 조례제정이 필요하다고 판단됨

- ### 5. 참고자료 :
1. 타지자체 입법사례
  2. 관련법규
  3. 해솔길 현황
  4. 관련부서 의견 1부 끝

# 안산시 홀로 사는 노인 고독사 예방을 위한 조례안 검 토 보 고 서

본 조례안은 안산시의회 정승현 의원이 대표발의하여 2017년 6월 8일 우리 위원회로 회부된 안건임

## 1. 제안이유

- 노인 인구의 급격한 증가와 가족과 떨어져 사는 단독 세대가 늘어남에 따라 노인 홀로 외로운 죽음을 맞이하거나, 사망 후 방치되어 며칠 후에 발견되는 등 노인들의 사회적 소외가 사회 문제화 되고 있음.
- 이러한 고독사 예방을 위한 체계적이고 효율적인 행정 및 재정 지원을 통해 홀로 사는 노인의 외로운 죽음에 대한 불안감과 소외감을 완화하고 편안한 노후 생활을 할 수 있도록 지원하는 사항을 규정하고자 함.

## 2. 주요내용

- 용어의 정의(안 제2조)
- 시장의 책무 및 추진계획 수립에 관한 사항(안 제3조 ~ 제5조)
- 홀로 사는 노인의 고독사 예방사업을 위한 협력체계 구축(안 제6조)
- 지원내용 및 우선 지원 대상에 관한 사항(안 제7조 ~ 제8조)
- 표창에 관한 사항(안 제9조)

### 3. 주요검토사항

#### 가. 입법예고 등 절차 이행

-안산시 의회회의규칙 제26조 조례안 예고 규정에 의거 5일 이상 (2016. 11.17 ~ 11. 23) 입법예고를 하여 관계부서 및 시민들에게 의견을 개진할 수 있는 기회를 부여 하여 입법 절차상의 문제점은 없음

#### 나. 조례 입법 추이를 보면

- 경기도내 11개 시군에서 조례를 제정하여 운영중  
(성남시, 용인시, 안양시, 안성시, 구리시, 남양주시, 동두천시, 평택시, 하남시, 연천군, 가평군)

#### 다. 관계법령 검토 결과

- 노인복지법 제4조에 지방자치단체는 노인의 보건 및 복지시책 추진의 책임과 시책 추진의 의무 규정
- 같은법 제27조의 2 제1항에 자자체는 홀로 사는 노인의 안전확인 등 필요한 조치를 추진토록 의무화
- 홀로 사는 노인 고독사 예방을 위한 조례를 제정하는 것은 상위법의 취지에 맞고 주민복지 증진의 지자체 고유사무임

### 4. 종합검토의견

- 최근 혼자 사는 노인이 증가추세로 고독사의 위험이 계속 높아지고 있어 조례 제정을 통하여 체계적인 시책 추진이 필요하다고 판단됨

### 5. 참고자료

1. 관계법령
2. 안산시 노인 및 사망 현황
3. 관계부서 의견
4. 조례안 끝

# 안산시 문화원사 민간위탁 동의안 검 토 보 고 서

본 동의안은 안산시장이 2017년 5월 26일 제출하여 6월 8일 우리 위원회로 회부된 안건임

## 1. 제안이유

- 안산시 향토문화의 보존 및 전승 사업을 지속적이고 효과적으로 추진하기 위한 안산시 문화원사 (수탁기관:안산문화원)의 위탁기간이 2017. 10 .24.자로 만료됨에 따라
- 위탁운영기관의 실적 평가를 통한 재위탁을 추진하여 전문성 및 효율성을 도모하고자 함

## 2. 주요내용

### 가. 위탁현황

- 시 설 명 : 안산시 문화원사
- 수 탁 자 : 안산문화원
- 위 치 : 안산시 상록구 석호로 144 (사동)
- 운영인력 : 8명(원장 1, 사무국장 1, 전문위원 1, 직원 5)
- 위탁기간 : 2014. 10. 25. ~ 2017. 10. 24.(3년)
- 운영예산 : 380,524천원(2017년 안산문화원사 위탁 운영 예산)

○ 사업내용 : 「안산시 문화원사 설치 및 운영 조례」 제3조 및 제4조 등

- 위탁 시설 및 물품 등 재산의 유지관리

- 업무시설(사무실, 문화원장실, 강사대기실, 사학연구실 등)
- 향토 사료실(전시실, 수장고 등)
- 교육실(문화교실, 공연실, 자료실, 연습실 등)
- 지원시설(기계실, 전기실 등)
- 기타 야외시설(전통초가, 민속공연 시설)

- 사업의 수행

- 향토 사료의 조사 및 연구
- 향토문화 자료의 구입, 보존 및 전시
- 향토문화와 관련한 강연회 및 강습회 등의 개최
- 향토문화와 관련한 간행물의 제작·배포 및 교육
- 기타 향토문화의 창달에 관한 사업

- 시설 운영계획 수립·시행에 관한 사항 등

나. 재위탁 계획

○ 시설명 : 안산시 문화원사

○ 위치 : 안산시 상록구 석호로 144 (사동)

○ 위탁기간 : 2017. 10. 25. ~ 2020. 10. 24.(3년)

○ 위탁사무 : 안산시 문화원사 시설 관리 및 운영

○ 운영예산 : 380,524천원(2017년 기준)

○ 위탁방법 : 현(現) 수탁기관에 재위탁(재계약)

- 재위탁의 공정성, 객관성 및 시설운영의 전문성 확보를 위하여 수탁기관선정심사위원회에서 사업추진 실적 및 향후 운영계획 심사평가 후 재위탁 여부 결정

- 단, 평가점수 70점이상 시 재위탁(재계약), 부적합 시 공개모집



### 3. 주요 검토사항

#### 가. 시설현황

- 위 치 : 안산시 상록구 석호로 144 (사동)
- 면 적 : 대지면적 : 27,915m<sup>2</sup>, 연면적 2,159m<sup>2</sup>
- 개 관 일 : 2005. 12. 16. (위탁 2005. 10. 25. ~ 현재)
- 건 립 비 : 4,400백만원 (국비 280, 도비 280, 시비 3,840)준공 '05.10.22
- 규 모 : 지하 1층, 지상 3층

구분	시설 현황
지하1층	전기실, 기계실 등
지상1층	수장고, 기획전시실, 안산향토사료관
지상2층	문화원장실, 사무실, 단원실, 상록수실, 성호실, 표암실
지상3층	문헌자료실, 향토사연구소 학예연구실, 악기보관실, 음향조정실, 문화살방

- 주요시설 : 향토사박물관(전시실), 향토사연구소, 문화교실, 소강당, 사무실, 전통초가 등

#### 나. 문화원사 위탁현황

수탁기관	원 장	위탁기간	비 고
안산문화원	이 정 태	2005. 10. 25. ~ 2008. 10. 24.	
안산문화원	김 봉 식	2008. 10. 25. ~ 2011. 10. 24.	
안산문화원	김 봉 식	2011. 10. 25. ~ 2014. 10. 24.	
안산문화원	김 봉 식	2014. 10. 25. ~ 2017. 10. 24.	

- (현) 수탁기관 : 안산문화원(대표 : 김봉식)

- 직 원 현 황 : 8명 (원장 1, 사무국장 1, 전문위원 1, 직원 5)
- 최초운영일 : 2005. 10. 25. ~ 현재
- 민간위탁금 : 380,524천원(2017년 안산문화원사 위탁운영 예산)
- 보조 사업 : 472,000천원(성호문화제 등 20개 사업)

## 다. 법령검토

- 문화원은 지방문화원 진흥법 제4조(지방문화원의 설립)에 의해 설립  
하며 시.군.구를 사업구역으로 함
- 동법 제6조(시설)에 따라 필요한 시설을 갖추어야 하며 지방문화원은  
시설 중 일부를 지역 주민의 공동이익 증진을 위하여 이용하도록  
제공토록 정함
- 안산문화원사 설치 및 운영조례 제7조(위탁관리)에 의하면 문화원사의  
효율적 운영을 위하여 민간에 위탁운영 관리할 수 있도록 함

## 4. 검토의견

- 문화원은 지방문화원법에 의해 설립된 단체이고 문화원사는 효율적  
민간운영을 위하여 위탁 운영할 수 있도록 법령과 조례에서 정하고  
있으므로
- 문화원사의 효율적 운영과 목적에 맞는 사용을 위해 안산문화원에  
재위탁 계약을 추진함이 타당한 것으로 판단됨

## 5. 참고자료 1. 관계법령 1부.

- 2. 재위탁 추진계획 1부.
- 3. 2017 보조사업 예산 현황 1부
- 4. 안산시 문화원사 운영현황 1부 끝

# 2017년 출연금 운영계획안 검 토 보 고 서

본 출연금 운영계획안은 안산시장이 2017년 5월 26일 제출하여 6월 8일 우리 위원회로 회부된 안건임

## 1. 제안이유

- 성장 가능성 및 고부가가치 창출이 가능한 콘텐츠기업의 자금 확보를 지원하여 콘텐츠 산업의 경쟁력을 강화하는 「콘텐츠기업 특례신용보증 지원」 사업에 출연코자 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 지방의회의 사전 동의를 받고자 함

## 2. 주요내용

### 가. 2017년 안산시 콘텐츠기업 특례보증 출연금

구 분	출연기관	금액(천원)	출연내용
문화예술과 소관		10,750	※ 2017년 제2회 추경 반영
콘텐츠기업 지원 특례보증 출연금	경기신용보증재단	10,750	· 담보부족으로 용자가 어려운 콘텐츠기업의 특례보증사업 출연

※ 2016년 안산시 콘텐츠기업 보증 공급액 430백만원의 2.5%씩  
5년간 출연(전체 12.5%)

## 나. 사업내용

- 사업목적 : 물적 재산이 부족하고, 창의성과 아이디어에 기반한 콘텐츠 기업의 원활한 자금 확보 지원
- 보증대상 : 안산시 소재 콘텐츠기업  
※ 출판, 음악, 영화비디오, 애니메이션, 방송, 게임, 광고, 캐릭터, 정보서비스업
- 출연기관 : 경기신용보증재단
- 출 연 액 : 10,750천원(2017년 예산반영)  
※ 2016년 안산시 콘텐츠기업 보증공급액 430백만원의 2.5%씩 5년간 출연
- 지원규모 : 기업당 5억원 이내  
· 2016년 안산시 지원실적 : 10개 기업 430백만원  
(출판 2, 인쇄 1, 영화·비디오 2, 광고 2, 정보서비스 2, 간행물발행 1)

## 다. 기대효과

- 콘텐츠업종 특례보증 전문심사로 관내 영세 콘텐츠 기업의 원활한 자금 확보 및 콘텐츠 산업 육성
- 콘텐츠기업 육성으로 지역기반의 콘텐츠 개발 확대

## 라. 소요예산

(단위:천원)

구 분	주 요 내 용	예산액 (경정액)	전년도예산액 (기정액)	비교증감	비고
	계	10,750	-	10,750	
출연금	콘텐츠기업 지원 특례보증 출연	10,750	-	10,750	

### 3. 주요 검토사항

#### 가. 운영상황

○ 안산시 콘텐츠 기업현황 : 68개

출판	만화	음악	게임	영화	방송	광고	캐릭터	지식정보	콘텐츠솔루션
30	1	1	7	3	3	9	4	6	4

○ 2016년 안산시 지원실적 : 10개 기업 430백만원

- 출판 2, 인쇄 1, 영화비디오 2, 광고 2, 정보서비스 2, 간행물발행 1

#### 나. 예산수반사항 검토

○ 매년 보증공급액 430,000천원의 2.5%(10,750천원) 출연

- 5년간 출연시 53,750천원 (12. 5% )

#### 다. 법령 검토사항

○ 콘텐츠산업진흥법 제19조에는 정부는 콘텐츠 산업의 원활한 수행을 위해 행.재정적 지원을 하도록 명시

### 4. 검토의견

○ 미래의 성장동력은 문화콘텐츠를 바탕으로 한 4차 산업으로 지자체 차원의 콘텐츠 사업 육성이 필요

○ 소규모의 예산으로 기업에 많은 금융적지원이 되는 제도이고, 경기도 및 산하기관과 함께 참여하는 협업이므로 출연이 타당하다고 판단됨

### 5. 참고자료 : 1. 관계법령 1부.

2. 콘텐츠기업 특례신용보증 지원계획 1부.