

안산시 홀로 사는 노인 고독사 예방을 위한 조례안

(정승현 의원 대표발의)

의안 번호	3005
----------	------

발의년월일 : 2017. 5. 29.

발 의 자 : 정승현 의원 등 7명

1. 제정이유

- 노인 인구의 급격한 증가와 가족과 떨어져 사는 단독 세대가 늘어남에 따라 노인 홀로 외로운 죽음을 맞이하거나, 사망 후 방치되어 며칠 후에 발견되는 등 노인들의 사회적 소외가 사회 문제화 되고 있음.
- 이러한 고독사 예방을 위한 체계적이고 효율적인 행정 및 재정 지원을 통해 홀로 사는 노인의 외로운 죽음에 대한 불안감과 소외감을 완화하고 편안한 노후생활을 할 수 있도록 지원하는 사항을 규정하고자 함.

2. 주요내용

- 용어의 정의(안 제2조)
- 시장의 책무 및 추진계획 수립에 관한 사항(안 제3조 ~ 제5조)
- 홀로 사는 노인의 고독사 예방사업을 위한 협력체계 구축(안 제6조)
- 지원내용 및 우선 지원대상에 관한 사항(안 제7조 ~ 제8조)
- 표창에 관한 사항(안 제9조)

3. 제정 조례안 : 붙임1

4. 관계법령발췌서 : 붙임2

5. 예산수반사항 : 붙임 3 (비용추계 미첨부 사유서)

6. 관련사업 계획서 : 해당 없음

7. 입법예고결과 :

8. 기타 참고사항 : 관련부서 검토의견서

[붙임 1]

안산시 홀로 사는 노인 고독사 예방을 위한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 홀로 사는 노인의 외로운 죽음에 대한 불안감과 소외감을 완화하고, 편안한 노후생활을 할 수 있도록 지원하는 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “노인”이란 안산시(이하 “시”라 한다.)관내 65세 이상의 주민을 말한다.
2. “홀로 사는 노인”이란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 노인을 말한다.
 - 가. 부양의무자 없이 홀로 생활하는 노인
 - 나. 부양의무자가 있으나 아무런 도움을 받지 못하는 홀로 사는 노인
 - 다. 부부노인으로 같은 주소지에 등재되어 있으나 사실상 홀로 사는 노인
3. “고독사”란 혼자 임종을 맞고 시신이 일정한 시간이 경과된 뒤에야 발견되는 죽음의 사례를 말한다.
4. “고독사 위험자”란 경제적, 신체적, 정서적, 사회적 문제로 고독사가 우려되는 홀로 사는 노인을 말한다.
5. “홀로 사는 노인 생활관리사”란 보건복지부 시행 노인돌봄서비스 제공을 위해 홀로 사는 노인을 정기적 방문, 안부전화, 생활교육 등의 서비스를 제공하는 인력을 말한다.

제3조(시장의 책무) 안산시장(이하 “시장”이라 한다.)은 「노인복지법」 제4조 및 제27조의2에 따라 노인의 건강한 노후를 위하여 홀로 사는 노인의 고독사를 예방하기 위한 정책을 수립·시행하여야 한다.

제4조(다른 법령 등과의 관계) 홀로 사는 노인 고독사 예방을 위한 지원에 대하여 관계법령 및 다른 조례에서 규정하고 있는 경우를 제외하고는 이 조례가 정하는 바에 따른다.

제5조(고독사 예방추진계획 수립) ① 시장은 매년 홀로 사는 노인 고독사 예방을 위한 추진계획을 수립하여야 한다.

② 제1항의 추진계획에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.

1. 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자 현황조사를 통한 등록관리 시스템 구축에 관한 사항
2. 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자 개인별 맞춤형서비스 지원에 관한 사항
3. 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자 정신보건 및 건강관리상태에 관한 사항
4. 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자 예방을 위한 교육에 관한 사항
5. 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자에 대한 홀로 사는 노인 생활관리사의 정기적 방문 및 안부확인 등 서비스제공에 관한 사항
6. 고독사 노인 발견 후 장례서비스 제공에 관한 사항
7. 그 밖에 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자에 대한 고독사 예방대책과 관련하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항

제6조(고독사 예방체계 구축) ① 시장은 홀로 사는 노인의 고독사 예방사업을 체계적으로 추진하기 위하여 민·관 협력으로 고독사 예방체계를 구축 할 수 있다.

② 시장은 시 관내 장례식장, 응급의료기관, 소방서 및 경찰서 등 관련 기관과 연계하여 고독사 노인의 친인척 등에게 사후관리 서비스 등을 제공할 수 있다.

제7조(사업) ① 시장은 홀로 사는 노인 및 고독사 위험자를 지원하기 위하여 다음 각 호의 사업을 할 수 있다.

1. 심리상담 및 심리치료
2. 홀로 사는 노인 생활관리사 파견으로 말벗, 안전 확인 등의 서비스 제공
3. 가스·화재·활동감지기 및 응급호출버튼 설치
4. 고독사 위험자가 사망하였을 때 무연고자일 경우 장례서비스 제공
5. 시 관내 거주지 이전 시 이사지원
6. 그 밖에 시장이 지원이 필요하다고 인정하는 사항

② 시장은 제1항의 사업에 소요되는 비용의 일부 또는 전부를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제8조(우선 지원대상) 시장은 다음 각 호의 대상자에 대해 제7조의 사업을 우선 지원할 수 있다.

1. 만65세 이상 기초연금수급자 중 재가복지서비스를 받지 않고 있는 시 관내 홀로 사는 노인
에 대하여 매년 현황조사를 실시하여 건강상태, 경제상태, 사회관계
접촉빈도 등이 취약한 홀로 사는 노인
2. 동주민센터, 사회복지기관 등을 통해 발굴된 고독사 위험자
3. 그 밖에 지원이 필요하다고 시장이 인정한 사람

제9조(표창) 시장은 홀로 사는 노인 고독사 예방을 위하여 그 발굴·신고·조치 등에 기여한 공적이 뚜렷한 개인·법인, 기관·단체, 공무원 등에게 표창할 수 있다.

제10조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항을 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소관 실·과		안산시의회
입 안 자	시 의 원	정승현 대표발의 (행정 2504)

안산시 홀로사는 노인 고독사 예방을 위한 조례안에 대한 수정안

의안 번호	3005
----------	------

제안년월일 : 2017. 6. 22.

제 안 자 : 정승현 의원

□ 수정이유

- 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자 예방을 위한 교육과 장례 서비스 지원은 사업에 포함되므로 고독사 예방 추진계획에서 삭제
- 관내 거주지 이전시 이사비용 지원은 기타 시장이 필요하다고 인정하는 사업 범위에 포함되므로 삭제

□ 주요골자

- 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자 예방을 위한 교육에 관한 사항을 삭제함 (안 제5조2항4호)
- 고독사 노인 발견 후 장례서비스 제공에 관한 사항을 삭제함 (안 제5조2항6호)
- 시 관내 거주지 이전시 이사지원을 삭제함 (안 제7조1항5호)

안산시 홀로 사는 노인 고독사 예방을 위한 조례안에 대한 수정안

**안산시 홀로 사는 노인 고독사 예방을 위한 조례안 일부를
다음과 같이 수정한다.**

안 제5조제2항제4호 및 제6호를 각각 삭제하고, 같은 항 제5호 및 제7호를 각각 제4호 및 제5호로 한다.

안 제7조제1항5호를 삭제하고, 같은 항 제6호를 제5호로 한다.

수정안 조문대비표

원 안	수정안
제1조~제4조 (생략)	제1조~제4조 (원안과 같음)
제5조(고독사 예방추진계획 수립) ① (생략)	제5조(고독사 예방추진계획 수립) ① (원안과 같음)
② 제1항의 추진계획에는 다음 각 호의 내용이 포함되어야 한다.	② ----- -----.
1. ~ 3.(생략)	1. ~ 3.(원안과 같음)
4. 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자 예방을 위한 교육에 관한 사항	<u><삭제></u>
5. 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자에 대한 홀로 사는 노인 생활관리사의 정기적 방문 및 안부확인 등 서비스제공에 관한 사항	<u>4.(원안 제5호와 같음)</u>
6. 고독사 노인 발견 후 장례서비스 제공에 관한 사항	<u><삭제></u>
7. 그 밖에 홀로 사는 노인 또는 고독사 위험자에 대한 고독사 예방대책과 관련하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항	<u>5.(원안 제7호와 같음)</u>
제6조(생략)	제6조 (원안과 같음)
제7조(사업) ① 시장은 홀로 사는 노인 및 고독사 위험자를 지원하기 위하여 다음 각 호의 사업을 할 수 있다.	제7조(사업) ① ----- ----- -----.
1. ~4.(생략)	1. ~4.(원안과 같음)
5. 시 관내 거주지 이전 시 이사지원	<u><삭제></u>
6. 그 밖에 시장이 지원이 필요하다고 인정하는 사항	<u>5. (원안 제6호와 같음)</u>
② (생략)	② (원안과 같음)
제8조~제10조 (생략)	제8조~제10조 (원안과 같음)