

# 안산시 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 조례안

의안 번호	3048
----------	------

제출년월일 : 2017.10. .

제 출 자 : 안 산 시 장

## ☐ 제안이유

- 택지개발사업에 따른 폐기물처리시설 설치 및 비용 납부에 따른 상위 법령에서 위임한 납부금액 산정 및 납부방법을 마련하고
- 폐기물처리시설(자원회수시설, 음식물류폐기물자원화시설) 운영·관리 및 위탁 관리에 관한 전반적인 규정을 마련

## ☐ 주요내용

- 폐기물처리시설 설치 및 비용부담
  - 택지개발사업에 따른 폐기물처리시설 설치 등(안 제3조)
  - 폐기물처리시설 설치비용 납부(안 제4조)
- 폐기물처리시설 운영·관리
  - 처리시설의 사용(안 제6조)
  - 주민감시요원(안 제9조)
- 폐기물처리시설 위탁
  - 수탁기관의 자격(안 제11조)
  - 위탁기간(안 제13조)

## ☐ 조례안 : 붙임1

## ☐ 관계법령발췌서 : 붙임2

## ☐ 관련사업계획서 : 해당사항 없음

## ☐ 예산수반사항 : 해당사항 없음

## ☐ 사전예고(결과) : 의견없음

- 입법예고 : 2017. 6. 21 ~ 2017. 7. 11. (20일간)

## ☐ 기타 참고사항

- 방침결정문 : 붙임3

## 〈붙임1〉

# 안산시 폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 조례안

### 제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률」, 같은 법 시행령 및 「폐기물관리법」에서 위임된 사항과 그 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. "폐기물처리시설"이란 자원회수시설(「폐기물관리법」 제2조제8호에 따른 폐기물처리시설 중 중간처분시설로서 생활폐기물을 위생적으로 소각처리하고 소각열을 회수하여 자원화하는 환경오염방지시설을 갖춘 소각시설을 말한다)과 음식물류폐기물자원화시설(「폐기물관리법」 제2조제8호에 따른 폐기물처리시설 중 음식물쓰레기를 기계적, 화학적, 생물학적으로 처리하여 사료화, 퇴비화를 통해 자원화하는 처분시설을 말한다)을 말한다.
2. "쓰레기자동집하시설"이란 「폐기물관리법」 제4조제1항에 따른 폐기물의 수집·운반·처리방법의 개선을 위한 시설을 말한다.
3. "가연성 폐기물"이란 소각로 내에서 연소되는 폐기물을 말한다.
4. "폐기물 반입차량"이란 안산시자원회수시설 및 음식물류폐기물자원화시설에 폐기물을 수집·운반하는 차량을 말한다.
5. "수탁기관"이란 자원회수시설, 음식물류폐기물자원화시설, 편익시설의 전부 또는 일부에 대하여 관리 운영을 위탁받은 제11조제1항 각 호의 법인·단체또는 개인을 말한다.

### 제2장 폐기물처리시설 설치 및 비용부담

제3조(택지개발사업에 따른 폐기물처리시설 설치 등) ① 조성 면적이 30만 제곱미터 이상인 공동주택단지 또는 택지를 개발하려는 자는 그 공동주택단지나 택지에서 발생하는 폐기물을 처리하기 위하여 폐기물처리시설을 설치하거나 그 설치비용에 해당하는 금액을 안산시장(이하 “시장”이라 한다)에게 납부하여야 한다.

② 제1항에 따른 설치비용에 해당하는 금액은 폐기물 처리 시설부지의 매입과 시설 설치에 드는 비용을 합산하여 산정하고, 각 비용의 산정기준은 별표 1과 같다.

제4조(폐기물처리시설 설치비용 납부) ① 제3조제1항에 따라 폐기물 처리시설을 설치하지 아니하고 그 설치비용에 상응하는 금액을 납부하고자 하는 자는 제3조제2항에 따른 납부금액의 납부계획서를 그 개발 사업의 착공 전에 시장에게 제출하여야 한다.

② 시장은 납부계획서의 적정 여부를 확인한 후 납부금액 및 납부기한을 납부계획서의 제출자에게 고지하여야 한다. 다만, 납부금액은 공동주택단지 또는 택지개발 준공 1개월 전까지 5회 이내로 균등 분할하여 납부할 수 있다.

제5조(쓰레기자동집하시설의 설치) 시 관내에 택지개발사업 및 재개발사업, 주거환경개선사업으로 30만 제곱미터 이상의 공동주택 등을 개발·조성하고자 하는 자가 쓰레기자동집하시설을 설치하려면 개발계획 수립 시 그 설치 계획을 시장과 협의한 후 설치할 수 있다.

### 제3장 폐기물처리시설 운영·관리

제6조(폐기물처리시설의 사용) 폐기물처리시설에서 처리하는 폐기물은 시에서 발생하는 가연성폐기물 및 음식물류 폐기물 중 시장 또는 시장과 대행 계약한 수집·운반업자가 수거한 폐기물에 한한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정하는 경우에는 그러하지 아니하다.

제7조(반입허가 및 손실보상) ① 폐기물처리시설 사용자가 폐기물 반입을 신청하는 경우 시장은 반입을 허가하고 출입증 및 계량카드를 발급하여야 한다. 다만, 폐기물처리시설의 효율적인 관리를 위하여 필요한 경우에는 폐기물 반입 차량 대수를 조정할 수 있다.

② 제1항에 따라 발급받은 출입증은 폐기물운반차량의 정면 우측하단에 부착하여야 하며, 미부착 시 시장은 출입을 통제할 수 있다. 다만, 시장이 직접 수거한 가연성 폐기물 및 음식물류폐기물 운반차량은 출입증을 부착하지 아니할 수 있다.

제8조(반입의 제한) 시장은 제7조제1항의 허가를 받은 자 또는 그 소속 폐기물 운반차량이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 업체에서 보유한 차량의 전부 또는 일부에 대하여 기간을 정하여 반입을 제한할 수 있으며, 이 경우 출입증 및 계량카드를 회수하여야 한다.

1. 「폐기물관리법」 제27조에 따라 폐기물처리업 허가가 취소된 경우
2. 불연성폐기물 또는 「폐기물관리법」 제2조제4호에 따른 지정폐기물을 반입한 경우
3. 폭발 위험이 있는 폐기물을 반입한 경우
4. 제7조제1항에 따른 반입허가를 받지 아니한 차량을 이용하는 경우
5. 가연성폐기물을 계량하지 아니하는 등 불법적인 방법으로 반입한 경우
6. 시장의 허가없이 타 시·군·구의 쓰레기를 반입한 경우
7. 시장이 정하는 사용자의 수칙을 준수하지 아니한 경우

제9조(주민감시요원) ① 시장은 「폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률 시행령」 제18조에 따라 구성된 주민지원협의체의 요구가 있을 경우에는 협의체에서 추천하는 지역주민(이하 “주민감시요원”이라 한다)으로 하여금 폐기물의 반입 및 처리과정 등을 감시하게 할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따른 주민감시요원에게 「안산시 생활임금 조례」에 따른 안산시 생활임금 고시에 준하는 수당 등을 지급할 수 있다.

제10조(부산물 등 이용) 폐기물처리시설 운영 시 발생하는 여열, 퇴비 등 부수적으로 발생하는 자원은 유상공급을 원칙으로 한다. 다만, 시장이 공익을 위하여 사용하거나, 유상공급을 받을 수 있는 수요자가 없을 때에는 무상으로 공급할 수 있다.

#### 제4장 폐기물처리시설 위탁 관리

제11조(수탁기관의 자격) ① 폐기물처리시설에 대한 수탁기관의 자격요건은 다음 각 호와 같다.

1. 「한국환경공단법」에 따른 한국환경공단
2. 해당 폐기물처리시설을 시공한 자
3. 동일분야 폐기물처리시설을 1년 이상 운영한 경력이 있는 자
4. 「지방공기업법」에 따라 시가 설립한 지방공기업

② 제1항에 따라 관리·운업을 위탁할 수 있는 폐기물처리시설은 안산시자원회수시설 및 안산시음식물류폐기물자원화시설로 한다.

제12조(수탁기관 선정) ① 시장은 수탁기관을 선정함에 있어 다음 각 호의 사항을 종합적으로 검토하여야 한다.

1. 위탁사무의 수행에 필요한 인력 기구 및 기술수준
2. 재정적인 부담능력
3. 운영 전문성 확보여부

② 수탁기관의 선정은 공개모집으로 한다. 다만, 수탁자가 제11조제1항제4호에 해당하는 때에는 그러하지 아니하다.

③ 수탁기관의 업무범위 등 위·수탁에 따른 제반사항은 상호간 별도의 계약에 따른다.

제13조(위탁기간) ① 시장은 위탁시설의 안정적인 관리·운업을 위하여 위탁기간을 3년으로 하되, 한 차례만 연장할 수 있다. 다만, 수탁자가 제11조제1항제4호에 해당하는 때에는 그러하지 아니하다.

② 수탁기간은 수탁기관이 위탁기간을 연장하고자 할 때에는 기간만료 180일 전에 연장 신청을 하여야 한다.

제14조(수탁기관의 의무) ① 수탁기관은 위탁받은 시설 장비 및 비품 등을 성실히 관리 운영하여야 하며, 위탁받은 목적 이외의 용도로 사용하여서는 아니된다.

② 수탁기관은 위탁받은 시설물 등의 구조 또는 형태를 변경하거나 증·개축 또는

신축 등의 행위를 할 수 없다. 다만, 사전에 시장의 승인을 얻는 경우에는 그러하지 아니하다.

③ 수탁기관은 위탁받은 시설물 등을 제3자에게 대여, 매매하거나 담보제공 등의 행위를 할 수 없다. 다만, 사전에 시장의 승인을 얻는 경우에는 예외로 한다.

④ 수탁기관은 관계 법령이나 이 조례 및 위탁조건 등 모든 규정을 준수하여야 하며, 시장의 명령이나 처분 등 지시사항을 이행하여야 한다.

제15조(지도·감독) ① 시장은 수탁기관에 대하여 처리시설의 관리 운영 및 사무의 처리와 관련하여 필요한 사항을 보고하게 하거나 위탁사무 지도·감독에 필요한 서류 등을 검사할 수 있다.

② 시장은 제1항의 보고 검사결과 위탁사무 처리가 위법 또는 부당하다고 인정 될 때에는 시정을 위한 필요한 조치를 할 수 있다.

③ 제2항에 따라 시정조치를 하는 경우에는 문서로 수탁기관에 통지하고 사전에 의견진술의 기회를 주어야 한다.

제16조(위탁계약의 해제 등) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 위탁계약을 해제 또는 해지할 수 있다.

1. 수탁기관이 법령이나 이 조례의 규정을 위반하는 경우

2. 수탁기관이 위탁계약을 위반한 경우

3. 그 밖에 공익상 위탁을 계속할 수 없는 사유가 발생한 경우

② 시장이 제1항에 따라 위탁을 해제 또는 해지를 하려면 사전에 수탁기관에 의견진술의 기회를 주어야 한다.

③ 제1항에 따라 위탁계약이 해제 또는 해지된 경우에는 수탁기관은 지체 없이 위탁받은 시설을 반납하여야 한다.

제17조(준용) 이 조례에서 규정하지 아니한 사항에 대하여는 「안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 및 「안산시 공유재산관리 조례」를 준용한다.

제18조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

## 부칙

제1조 (시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) ① 이 조례 시행 당시 위탁받아 운영 중인 폐기물처리시설은 이 조례에 따라 위탁된 것으로 본다.

② 이 조례 시행일 이전에 착공된 공동주택 또는 택지를 개발하는 자가 폐기물처리

시설을 설치하지 아니하고 설치비용을 납부하려는 경우에는 시행일로부터 90일 이내에 납부계획서를 제출하고, 준공 1개월전에 납부하여야 한다.

제3조(다른 조례의 폐지) 「안산시 자원회수시설 관리 및 운영 조례」는 폐지한다.

소관 실·과		자원순환과
입 안 자	실·과장 직위·성명	자원순환과장 김 민
	담당·팀장 직위·성명	자원시설팀장 송 기 선
	담 당 자 성명·전화	심 경 봉 (행정 2239)

[별표 1]

## 폐기물처리시설 설치비용 산정기준(제3조제2항 관련)

### 1. 시설부지 매입에 드는 비용의 산정

부지면적 × 부지매입단가

가. 총 부지면적 산정기준 : 시설부지 면적 + 주민편의시설 면적 + 주변녹지대 면적

#### 1) 시설부지 면적

구 분		소 요 면 적	비 고
폐기물 처리시설	100톤/일 이하	40㎡/톤	1기 기준 4,000㎡이하
	100~300톤/일	30㎡/톤	1기 기준 4,000㎡이하
	300~500톤/일	20㎡/톤	1기 기준 4,000㎡이하
	500톤/일 초과	10~15㎡/톤	1기 기준 4,000㎡이하
관리동	500톤/일 이하	330㎡	작업인원 35~50명 기준
	500톤/일 초과	500㎡	작업인원 50~70명 기준
세차동 등 기타시설	500톤/일 이하	330㎡	-
	500톤/일 초과	500㎡	-
건폐율		40% 이하	계획관리지역 기준

2) 주민편의시설 면적 : 시설부지면적의 10%적용

#### 3) 주변녹지대 설치 면적

- 1일 처리능력 50톤 이상 300톤 미만 시설인 경우 폭 10m이상
- 1일 처리능력 300톤 이상 시설인 경우 폭 20m이상

나. 부지매입단가 산정기준 : 개발하고자 하는 해당 공동주택단지나 택지의 1제곱미터 당 조성원가

## 2. 폐기물처리시설 설치에 드는 비용의 산정

### 가. 회수시설의 설치에 드는 비용의 산정

- 1) 1일 처리능력 200톤 규모의 소각시설(부대시설을 포함) 설치에 드는 비용의  
 $\text{톤당 단가} \times \{1\text{일 발생 예상 폐기물량} - (1\text{일 발생 예상 불연성 폐기물량} + 1\text{일 발생 예상 재활용 폐기물량} + 1\text{일 발생 예상 가연성폐기물량 중 음식물류 폐기물처리시설에서 처리 예정인 유기성 폐기물량})\} \times 1.3(\text{변동계수})$
- 2) 1일 발생 예상 폐기물량 산출 방법  
 납부계획서 제출일 기준으로 환경부가 가장 가까운 시점에 발간한 “전국 폐기물 발생 및 처리현황”의 관할지역 1일 폐기물발생량 중 가연성 종량제 봉투 배출량을 관할지역 생활폐기물 관리구역 인구로 나누고, 해당 공동주택단지나 택지의 계획인구를 곱하여 산출

### 나. 자원화시설 설치에 드는 비용의 산정

- 1) 1일 처리능력 30톤 규모의 음식물류 폐기물처리시설(부대시설을 포함)을 설치하는 데에 드는 비용의 톤당 단가  $\times$  해당 공동주택단지나 택지의 1일 발생 예상 폐기물량 중 분리 배출되는 음식물 등 유기성폐기물량 전량의 톤수를 곱한 금액  $\times$  규모지수
- 2) 1일 발생 예상 폐기물량 산출 방법  
 납부계획서 제출일 기준으로 환경부가 가장 가까운 시점에 발간한 “전국 폐기물 발생 및 처리현황”의 관할지역 1일 폐기물발생량 중 남은 음식물류 배출량을 관할지역 생활폐기물 관리구역 인구로 나누고, 해당 공동주택단지나 택지의 계획인구를 곱하여 산출
- 3) 규모지수

구 분	규모지수	비 고
1 ~ 10톤/일	1.2	
11 ~ 29톤/일	1.1	
30 ~ 49톤/일	1.0	
50 ~ 99톤/일	0.9	
100톤/일 이상	0.8	

# 안산시 폐기물 처리시설 설치촉진 및 주변지역 지원 등에 관한 조례안에 대한 수정안

의안 번호	3048
----------	------

제안년월일 : 2017년 10월 26일  
제안자 : 도시환경위원장

## ☐ 수정이유

- 폐기물 처리시설의 위탁기간 연장과 관련된 내용을 명확하게 규정하고 수탁기관의 의무 중 위탁받은 시설물에 대한 제3자에게 대여, 매매하거나 담보제공 등의 행위를 할 수 없도록 하면서 예외로 하는 단서 내용을 수정함.

## ☐ 주요내용

- 위탁기간의 연장과 관련된 단서 조항을 수정하고, 수탁기간을 재계약하는 경우에 대하여 관련절치 이행에 대한 사항을 명확하게 규정함.(안 제13조)
- 수탁기관의 의무에서 위탁받은 시설물 등을 제3자에게 대여, 매매, 담보제공할 수 없도록 하면서 예외로 하는 단서 내용을 삭제함.(안 제14조)

## **안산시 폐기물 처리시설 설치촉진 및 주변지역 지원 등에 관한 조례안에 대한 수정안**

안산시 폐기물 처리시설 설치촉진 및 주변지역 지원 등에 관한 조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

제13조제1항 단서를 다음과 같이 한다.

다만, 제11조제1항제4호에 해당하는 경우에는 대행사업 기간의 예에 따른다.

제13조제2항을 다음과 같이 한다.

② 수탁기간은 제1항에 따라 재계약을 받고자 할 경우에는 해당 위탁업무의 성과 평가, 안산시의회의 동의 또는 보고 등을 고려하여 위탁기간 만료 180일 이전에 시장에게 신청해야 한다.

제14조제3항 단서를 삭제한다.

## 수정안 조문 대비표

### □ 안산시 폐기물 처리시설 설치촉진 및 주변지역 지원 등에 관한 조례안에 대한 수정안

조 례 안	수 정 안
<p>제13조(위탁기간) ① 시장은 위탁시설의 안정적인 관리·운영을 위하여 위탁기간을 3년으로 하되, 한 차례만 연장할 수 있다. <u>다만, 수탁자가 제11조제1항제4호에 해당하는 때에는 그러하지 아니하다.</u></p> <p>② 수탁기간은 수탁기관이 위탁기간을 연장하고자 할 때에는 기간만료 180일 전에 연장 신청을 하여야 한다.</p> <p>제14조(수탁기관의 의무) ① 수탁기관은 위탁받은 시설 장비 및 비품 등을 성실히 관리 운영하여야 하며, 위탁받은 목적 이외의 용도로 사용하여서는 아니 된다.</p> <p>② 수탁기관은 위탁받은 시설물 등의 구조 또는 형태를 변경하거나 증·개축 또는 신축 등의 행위를 할 수 없다. 다만, 사전에 시장의 승인을 얻는 경우에는 그러하지 아니하다.</p> <p>③ 수탁기관은 위탁받은 시설물 등을 제3자에게 대여, 매매하거나 담보제공 등의 행위를 할 수 없다. <u>다만, 사전에 시장의 승인을 얻는 경우에는 예외로 한다.</u></p> <p>④ 수탁기관은 관계 법령이나 이 조례 및 위탁조건 등 모든 규정을 준수하여야 하며, 시장의 명령이나 처분 등 지시사항을 이행하여야 한다.</p>	<p>제13조(위탁기간) ① ----- ----- ----- 다만, 제11조제1항제4호에 해당하는 경우에는 대행사업 기간의 예에 따른다.</p> <p>② 수탁기간은 제1항에 따라 재계약을 받고자 할 경우에는 해당 위탁업무의 성과평가, 안산시의회의 동의 또는 보고 등을 고려하여 위탁기간 만료 180일 이전에 시장에게 신청해야 한다.</p> <p>제14조(수탁기관의 의무) ① ~ ② (조례안과 같음)</p> <p>③ 수탁기관은 위탁받은 시설물 등을 제3자에게 대여, 매매하거나 담보제공 등의 행위를 할 수 없다. &lt;단서삭제&gt;</p> <p>④(조례안과 같음)</p>