

안산시 지방분권 촉진 및 지원 조례안

검 토 보 고

송바우나의원외 8명의 의원으로부터 2018. 3. 6. 제출되어 3. 7. 기획행정위원회로 회부된 「안산시 지방분권 촉진 및 지원 조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 제안이유

- 지방분권 촉진을 보다 효율적이고 체계적으로 추진하고자 지방분권 관련 전문가 및 시민으로 하는 안산시지방분권협의회 구성을 통해 지방분권에 관한 시책을 개발하고 협력체계를 강화하여 시민과 함께 하는 분권운동으로 확산될 수 있도록 행·재정적 지원근거를 마련하고자 함.

2. 주요내용

- 조례 제정의 목적과 정의를 규정함. (안 제1조, 안 제2조)
- 지방분권촉진 및 지원에 관한 시장의 책무를 규정함.(안 제3조)
- 시장은 지방분권에 관한 추진계획, 정책과제의 촉진, 시민참여의 확대 방안을 마련토록 규정함. (안 제4조부터 안 제6조까지)
- 지방분권 협의회의 설치, 기능, 구성에 관한 사항을 규정함.
(안 제7조부터 안 제9조까지)
- 지방분권협의회 지원에 관한 사항을 규정함.(안 제14조)

3. 검토의견

- 본 조례안은 지방자치제가 1991년 지방의회가 재출범하고 1995년 지방선거가 실시되면서 다시 부활했으나, 여전히 중앙정부에 의해 통제되는 종속적인 자치에 머물러 주민의 삶의 질 향상을 위한 지방정부 및 의회가 본연의 기능을 다하지 못하고 있음을 공감하며, 우리시의회에서는 지난해 12월 지방분권 개헌 실현 촉구 결의문을 채택한 바 있으며
- 이러한 시기에 지방분권 촉진 및 지원에 관한 필요한 사항을 규정함으로써 지방자치 역량을 강화하고 이를 통한 내실 있는 지방자치를 실현하기 위한 조례 제정은 적절하다 판단되며, 본 조례 제정을 통하여 중앙정부의 지방분권형 개헌을 촉구하고 지방정부로서의 역할 부여와 주민 자치권, 재정권과 과세권을 보장할 수 있도록 촉구할 수 있는 계기를 마련하는 내용으로,
- 본칙 16개 조문과 부칙으로 구성되어 있으며 안 제3조는 자치분권 촉진 및 지원에 필요한 정책을 적극 개발하고 추진해야 하는 시장의 책무를 규정하였으며
- 안 제4조는 지방분권을 체계적으로 추진하기 위한 ‘지방분권 촉진 및 지원 추진계획’을 수립 시행토록 하였으며, 추진계획에 포함 되어야 하는 사항을 세부적으로 명시하였습니다.
- 안 제7조부터 제9조까지는 지방분권에 관한 정책을 개발하고 권장·지원하기 위한 ‘안산시 지방분권협의회’ 설치, 기능, 구성에 관한 사항을 구체적으로 규정하였으며,
- 안 제14조로 협의회와 활동과 운영에 필요한 경비를 지원할 수 있도록 하여 입법에 관한 내용과 구성 형식 등이 전반적으로 적합하다고 사료 됨.

안산시 공무원 후생복지에 관한 조례 일부 개정 조례안

검 토 보 고

안산시장으로 부터 2018. 3. 2. 제출되어 3. 7. 기획행정위원회로 회부된 「안산시 공무원 후생복지에 관한 조례 일부 개정 조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 제안이유

- 「지방공무원법」 제77조(능률 증진을 위한 사항)에 따라 동 조례 제정의 법적 근거를 밝혀 공무원 후생복지 사업의 명확화를 도모하고, 후생복지사업 대상을 장기재직 등 모범공무원 및 소속 직원 등의 가족까지 포함하여 가족친화 문화 조성 기여함은 물론 예산 편성 및 집행 기준 변경에 따른 예산 편성·집행의 적합성 확보하고자 함.

2. 주요내용

- 제1조 중 “조례는” 을 “조례는 「지방공무원법」 제77조에 따라” 로 개정
- 제7조제3호를 다음과 같이 하고, 같은 조 제4호 중 “선진문화 체험” 을 “국내·외 선진문화 체험” 으로 하며

3. 장기재직 모범공무원 및 소속 직원 국내·외 연수로 개정

(배우자 포함. 다만, 배우자가 없을 경우 1촌 직계혈족 포함)

3. 검토의견

- 본 개정 조례안은 당초 2017년도 예산편성 운영기준에는 모범공무원 산업시찰을 국내로 규정하여 2016년 이전까지 전국지방자치단체가 운용하여 오던 국내·외 산업시찰을 국내로 한정하였으나,

2018년도 변경된 예산 편성운영기준에서는 국내로 제한한 규정을 삭제함으로써 장기재직 모범공무원 및 배우자를 동반한 국내·외 산업시찰을 추진할 수 있도록 하였으며, 동반자의 경비는 조례, 규칙에 근거하여 지급토록 함에 따라 본 조례에 제7조3호에 배우자를 포함하는 조항을 추가하고 있으며, 제7조4호에는 국내·외로 명기하는 사항으로

- 2007년부터 공무원 사기진작 및 후생복지 사업으로 추진하여 왔으며 2018년 현재 도내 총 18개 지자체가 장기재직공무원의 국내·외 산업시찰 시 배우자를 동반한 해외연수를 실시하고 있는 바,
- 30년 이상 장기재직 공무원 및 모범공무원을 포함한 재직 중인 모든 직원들의 사기진작에 기여하는 사안으로 타당하다고 사료됨.

안산시 민방위교육장 관리 및 운영 조례 일부 개정 조례안

검 토 보 고

안산시장으로 부터 2018. 3. 2. 제출되어 3. 7. 기획행정위원회로 회부된 「안산시 민방위교육장 관리 및 운영 조례 일부 개정 조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 제안이유

- 법제처 협업과제 정비계획에 의거 법률의 위임 없이 권리를 제한하는 조항을 정비하고,
- 상위법과 중복되어 실익이 없는 조항을 삭제하고자 함.

2. 주요내용

- 민방위교육장 사용허가를 취소할 경우 기 납부한 사용료는 반환하지 아니한다는 내용을 삭제하고, 사용허가의 취소로 인하여 사용자에게 손해가 발생하더라도 시장은 배상책임을 지지 아니한다는 내용을 삭제함.(안제7조 제2항 삭제)

3. 검토의견

- 본 개정 조례안은 법제처의 권고사항으로 법률의 위임이 없는 권리제한(제7조 제2항) 조항과 민법상 손해배상에 대한 특례를 조례로 정할 수 없고 민법상 동일한 내용이면 조례로 정할 실익이 없다는 법제처의 권고사항으로 삭제코자하는 사안으로 타당하다고 사료 됨.

2018년 제1차 수시분 공유재산 관리계획안

검 토 보 고

안산시장으로부터 2018. 3. 2. 제출되어 3. 7. 기획행정위원회로 회부된 「2018년 제1차 수시분 공유재산 관리계획안」 중 「본오야구장 조성사업 변경」「선부동 한마음아파트 처분」「동물보호센터 건립」「월피동 예술도서관 건립」에 대한 검토 보고임.

1. 사업개요

가. 본오야구장 조성사업 변경

□ 취득재산

구 분	당 초	변 경	비 고
위 치	상록구 본오동 665-55번지 (시화쓰레기매립장 내)	단원구 원시동 776번지 (초지운동장)	당초 심의: 2016.8.2 (원안가결)
부지면적	32,800m ²	7,462m ²	
사 업 비	3,000백만원 (도비 654, 시비 2,346)	1,500백만원 (도비 654, 시비 846) ※ 도비 기 확보함.	
주요시설	야구장 2면(인조1,마사토1) 및 부대시설 1식	야구장 1면(인조1) 및 부대시설 1식	

○ 소요예산 : 약 15억원

(단위 : 억원)

구 분		산출근거	금액
총 계			15.00
공사비	소 계		14.48
	시설비	194천원 × 7,462m ² ≒ 14.48억원	14.48
용역비	소 계		0.47
	설계용역비	총공사비 14.48억원×3.27% ≒ 0.47억원	0.47
기타	소 계		0.05
	시설부대비	총공사비 14.48억원×0.36% ≒ 0.05억원	0.05

※ 사업비(공사비, 용역비, 시설부대비)는 '17년 안산시 예산편성 운영기준 참고

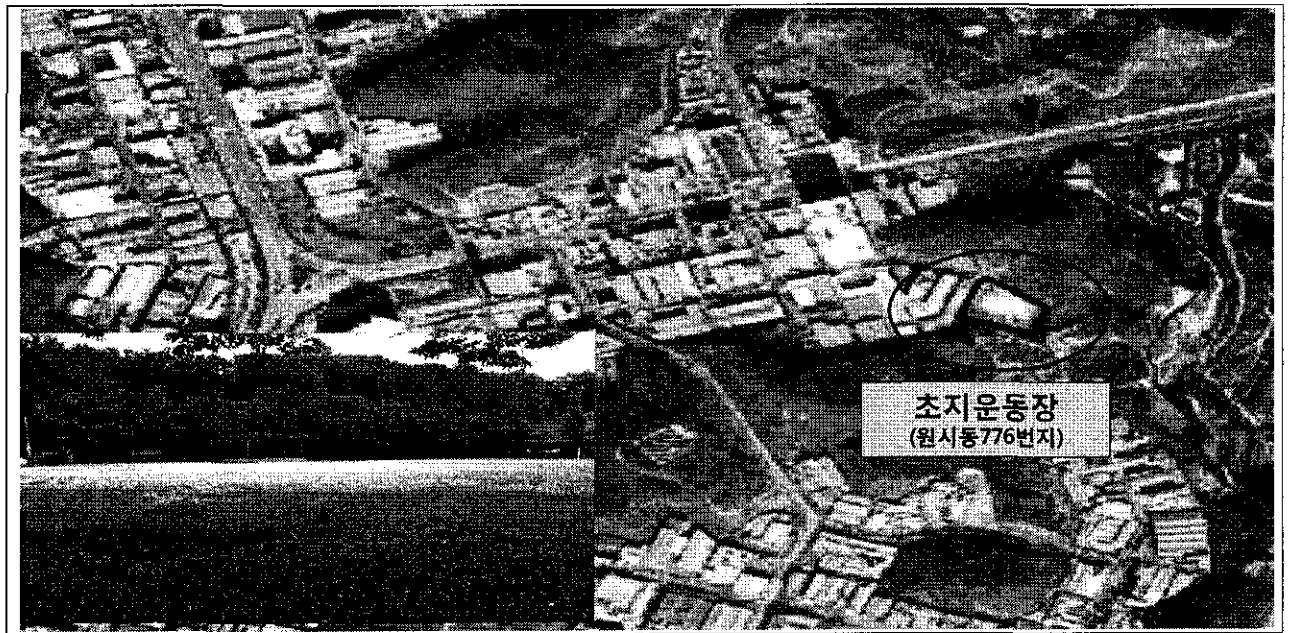
○ 사업비 투자계획

(단위: 백만원)

구 분	계	기투자	2018년	2019년	2020년	비고
계	1,500	654	846	-	-	
도 비	654	654	-	-	-	
시군구비	846		846	-	-	
기 타	-	-	0	0	0	

※ 기투자비(6.54억) : '16년 경기도 공모사업에 선정되어 도비 확보함.

○ 위 치 도



□ 추진경위 및 향후 추진계획

- 본오야구장 조성계획 수립 : 2015. 9.
- 중기지방재정계획 반영 : 2015.11.
- 도비보조금 교부 결정(도비:654백만원) : 2016. 5.
- 지방재정투자심사 : 2016. 7.
- 공유재산관리계획 수립 : 2016. 8.
- 세계정원 경기가든 조성계획 발표(경기도) : 2016. 9.
- ⇒ 타당성 및 기본계획수립용역 추진(경기도 공원녹지과)
- 경기도 및 안산시 사전 방문 협의 : 2017. 6.
- ⇒ 야구장 1면으로 축소 시행하는 것으로 방문 협의 완료.

- 야구장 추진관련 재협의(안산시⇒경기도) : 2017. 7.
⇒ 야구장 1면 추진관련 재협의
- 세계정원 경기가든 주민설명회 실시 : 2017. 7.
⇒ 다수의 “야구장 조성 반대” 의견이 발생함.
- 경기도 협의 회신(경기도 공원녹지과-9420호) : 2017. 7.
⇒ 경기도(공원녹지과)에서는 가칭 「세계정원 경기가든」 조성사업 관련
‘지역 주민 설명회’ 시 다수의 “야구장 조성 반대” 의견이 있어 야구장
부지를 타 부지로 이전 요구.
- 사업추진계획(변경) 방청 : 2017.11.
⇒ 당초: 본오야구장 조성→ 변경: 초지운동장 야구장 조성
- 사업변경계획 제출(안산시→경기도) : 2017.11.
- 사업변경계획 승인(경기도→안산시) : 2017.12.
- 실시설계용역 발주 : 2017.12.
- 실시설계용역 추진 : 2018. 1. ~ 3.
- 지방재정투자심사 및 공유재산심의(재심의) 완료 : 2018. 2.
- 공유재산관리계획 변경 수립 : 2018. 3.
- ‘18년 제1회 추경예산(시비: 846백만원)편성 : 2018. 3.
- 공사 착공 : 2018. 5.
- 공사 준공 : 2018.11.

나. 선부동 한마음아파트 처분

□ 사업개요

- 사 업 명 : 선부동 공공임대주택 건설사업(행복주택 도입)
- 위 치 : 안산시 단원구 선부로 33(선부동, 근로청소년임대아파트)
- 면 적 : 5,929.9㎡
- 용도지역 : 제2종 일반주거지역
- 사업규모 : 3개동(아파트 2개동 286세대, 근린시설 1개동)
- 사업추진 : 안산도시공사 (기존 건축물 철거 및 재건축)

- 추정사업비 : 32,903백만원 ※ 도시공사 자본금
 ↳ 기존 시설 멸실(처분)가액 : 1,332백만원
- 사업기간 : 2017 ~ 2059년
 (건설기간 : 2018 ~ 2020년, 임대기간 2020 ~ 2059년)
 ※ 무상사용허가 : 42년, 허가 기간 종료 후 원상회복 또는 협의를 통한 신사업 가능
- 임대주택 공급계획

입주자		전용면적	세대수	계획인구(명)	비고
여성근로자		18㎡	200	200	현재 100호, 200명 입주
젊은 계층	소 계	-	68	108	
	대학생	18㎡	22	22	
	사회초년생	18㎡	22	22	
	신혼부부	36㎡	24	64	
취약계층		36㎡	9	15	
노인계층		36㎡	9	16	
총 계		-	286	339	

- 임대료 : 한국감정원 주택가격동향조사에 따라 경기도 소재 아파트 전월세 환산율을 적용하여 5.0%를 적용


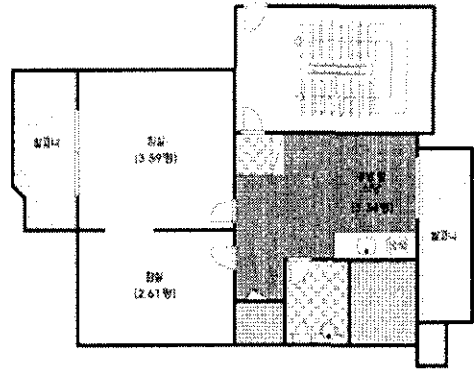
(단위: 백만원)

입주계층	주변전세가	주변대비비율	전세금	임대료(월세)
여성근로자	70.49	72 %	25.38	0.11
신혼부부	140.82	80 %	56.33	0.23
주거수급자	140.82	60 %	42.25	0.18
노인계층	140.82	76 %	53.51	0.22
대학생	70.49	68 %	23.97	0.10
사회초년생	70.49	72 %	25.38	0.11

※ 예시) 여성근로자 임대료 = (25.38백만원 × 5.0%) / 12개월 = 0.11백만원

【현재 한마음아파트 현황】

- 여성근로자 200인 거주(100호실 중 큰 방, 작은방 각 100실)

구 분		내 용	비 고	
대지면적		5,929.9㎡		
건축면적		1,057.2㎡		
건축물용도		아파트	2개동	
밀도	건폐율	17.83%	법정 60%	
	용적률	80.10%	법정 250%	
세대수		100호실		
평형면적		42.9㎡	큰방 10.7㎡ 작은방 7.6㎡	
큰방	보증금	8만원		
	임대료	4만원		
작은방	보증금	5만원		
	임대료	2.5만원		

□ 추진사항 및 향후계획

- 한마음아파트 재건축 추진 검토 요청(도시개발과→안산도시공사) : 2015. 9.
- 한마음아파트 행복주택 추진요청(도시개발과→안산도시공사) : 2016. 4.
- 행복주택 후보지 결정(국토교통부) : 2016. 9.
- 한마음아파트 재건축 관련 협의(일자리정책과↔안산도시공사) : 2016. 12.
- 안산시 자본금 추가 출자(안산시→안산도시공사) : 2017. 3.

※ 사업 추진을 위하여 2017년도 자본금 300억 추가 출자(총자본금 500억)

- 사업 타당성 검토 (지방공기업평가원) : 2017. 9.
- 공유재산 심의(처분) : 2018. 2.
- 공유재산 관리계획 시의회 승인 : 2018. 3.
- 설계(설계공모방식/안산도시공사) : 2018. 3.~ 8.
- 공공주택사업 계획승인(안산도시공사→경기도) : 2018. 5.
- 시설공사 착공 : 2018. 9.

- 운영관리방안 확정 및 관리조직 구성 : 2020. 상반기
- 공공임대주택 입주 : 2020. 10.

다. 동물보호센터 건립

□ 사업개요

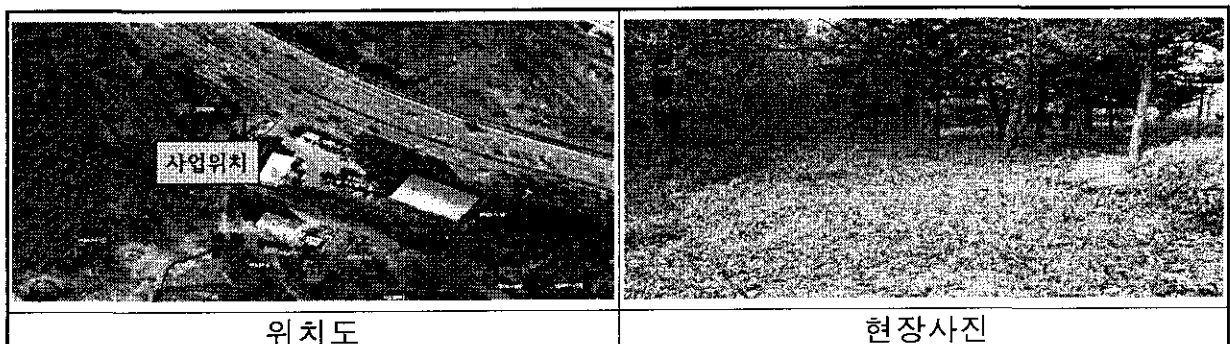
- 위 치 : 안산시 상록구 일동 715번지
- 건축연면적 : 1,155㎡ (주차장 및 놀이공간 제외)
- 사업기간 : 2017. 9. ~ 2018. 12.
- 주요시설 및 규모

구 분		용 도	연면적(㎡)	비고
보호동	계	지상 3층	990	
	1층	개 보호실, 입소대기실, 미용실, 창고 등	330	
	2층	고양이 보호실, 진료실, 수술실, 격리실 등	330	
	3층	훈련실, 교육실 등	330	
사무실	계	지상 1층	165	
	별관	사무실, 당직실, 휴게공간, 화장실 등	165	
실외		주차장, 놀이공간	-	

- 사업비 : 2,200백만원(국비 600, 도비 210, 시비 1,390)

구 분		산출기초	금액(억원)
총 계			22
공사비	소 계		21
	건축공사	1,155㎡ × 1,200천원 = 1,386백만원	13.9
	기계공사	1,155㎡ × 139천원 = 161백만원	1.6
	전기공사	1,155㎡ × 120천원 = 139백만원	1.4
	통신공사	1,155㎡ × 80천원 = 92백만원	0.9
	소방공사	1,155㎡ × 79천원 = 91백만원	0.9
	토목·조경공사	1,155㎡ × 200천원 = 231백만원	2.3
	용역비		0.9
역비	기본설계비	2,100백만원 ÷ 1.1 × 1.62% = 31백만원	0.3
	실시설계비	2,100백만원 ÷ 1.1 × 3.26% = 62백만원	0.6

- 위치도 및 현장사진



□ 추진사항 및 계획

- 동물보호센터 건립 검토 보고 : 2017. 9.20.
- 농림축산식품부 공모사업 신청 : 2017. 9.
- 공모사업 평가 및 확정 : 2017.10. ~ 11.
- 중기지방재정계획 반영 완료 : 2017.11.
- 동물보호센터 건립 변경계획 보고 : 2017.12.26.
- 2018년 제1회 추경 반영 : 2018. 1.
- 지방재정 투자심사 완료 : 2018. 2. 8.
- 공유재산 취득 심의 완료 : 2018. 2. 9.
- 설계용역 및 각종 인허가 추진 : 2018. 3. ~ 5.
- 공사착공 및 준공 : 2018. 6. ~ 12.
- 동물보호센터 운영 : 2019. 1. ~

라. 월피동 예술도서관 건립

- 위 치 : 상록구 월피동 491번지(화목어린이공원 내)
- 사업기간 : 2017. 1. ~ 2020. 9.
- 사 업 비 : 약 14,113백만원(국비: 2,000, 시비: 12,113)
- 사 업 량 :
 - 건축연면적 : 3,910㎡(지하1층, 지상4층)
 - 주 요 시 설 : 다목적실, 어린이자료실, 전시실, 예술특화자료실종합자료실, 예술아카이브자료실, 사무실, 시각예술실, 공간예술실, 공연예술실, 동아리실 등

□ 추진사항 및 계획

- 월피동 공공도서관 건립 기본계획 수립 : 2017. 1.
- 월피동 주민설명회 개최 : 2017. 2.
- 월피동 공공도서관 건립 변경계획 수립 : 2017. 6.

※ 문화체육관광부 사전평가 가이드라인 반영 (제로에너지 및 ICT 기반 스마트 도서관 건립비 반영, 건립비 3,140천원/㎡)

- 지방재정 중앙투자심사 의뢰(재검토) : 2017.11.
- 중기지방재정계획 반영(원안가결) : 2017.11.
- 문화체육관광부 도서관건립 사전평가 심사(적정) : 2017.11.
- 지방재정 경기도투자심사 의뢰(재상정) : 2018. 1.
- 공유재산 취득심의 의결(원안가결) : 2018. 2.
- 월피동 주민설명회(공간설계) : 2018. 2.
- 서울예술대 등 협력기관 MOU 체결 : 2018. 3.
- 도시관리계획 결정(변경) : 2018. 6.
- 기본 및 실시설계 용역 발주 : 2018. 9.
- 공사 착공 : 2019. 2.
- 공사 준공 : 2020. 9.
- 월피동 공공도서관 개관 : 2020.12.

2. 검토의견

가. 본오야구장 조성사업 변경

- 본 관리계획안은 제233회 안산시의회 임시회의시 의결했던 사안으로 본오야구장 조성사업은 지난 20여년동안 경기도 내 인근 8개 지자체의 생활쓰레기 매립에 따라 지역주민들에게 악취와 소음, 비산먼지 등으로 고통을 안겨준 본오동 시화쓰레기매립장에 유소년스포츠타운 건립 계획에 따라 당초 정규야구장 2면을 설치하려던 계획을 경기도가 해당지역에 「세계정원 경기가든」 조성사업 추진코자 수렴한 주민설명회에서 다수의 야구장 조성반대 의견이 발생하여 경기도가 야구장 부지를 타 부지로 이전 요구함에 따라
- 담당부서에서 기 사업부지인 본오동(상록구 선진안길 80-13번지 일

원:세계정원 경기가든 조성지)에서 원시동 766번지(초지운동장) 사업 변경 계획을 수립하여 경기도에 제출하여 2017.12. 사업변경계획 승인을 득한 사항으로

- 기존 체육시설중 이용현황이 저조한 초지운동장(원시동766)을 변경하여 당초 2면에서 소규모 야구장(리틀야구장) 1면으로 대체야구장을 조성하고자 하는 사항으로 현재 안산시 야구장은 5개소 6면으로 조성이 되어 있으나 해양야구장(2면)과 단원임시야구장(1면)의 경우 안산시 중장기개발계획(사동89블록개발과 화랑역세권개발)로 인해 없어질 예정으로 현재 조성되어 있는 야구장보다 감소하게됨에 따라 향후 많은 야구 동호회와 4개의 리틀야구단이 활동 할 수 있는 야구장의 확보에도 적극적인 검토가 필요할 것으로 사료되며, 초지운동장에 야구장 조성에 따른 운영 및 편의시설 및 주차장 확보등 유지관리에도 만전을 기할 필요가 있다고 사료됨.

※ 안산시 직장.사회인 야구팀 229개팀, 7,000여명 규모

나. 선부동 한마음아파트 처분

- 본 처분안은 반월공단과 시화산업단지 조성시기인 1986년 산업단지 배후 도시로 조성된 안산시 산업단지에 전국에서 이주한 여성근로자들의 숙소를 제공하기 위해 안산시가 건립한 근로청소년임대아파트(안산시 단원구 선부로 33)인 한마음 아파트가 건축 후 30년이 경과하여 시설물 안전진단 결과 D등급으로 판정되어
- 안전상 문제등의 발생 여지가 있어, 건축물을 「공유재산 및 물품관리법」 제10조 및 「같은법 시행령」 제7조에 의해 멸실(처분)하고 아파트를 재건축하고자 하는 사항으로, 사업주체인 안산도시공사에 공유재산을 무상 대부하여 공공임대주택을 재건축을 통해 기존의 여

성 근로자들로 한정된 입주 대상 범위를 신혼부부, 사회초년생, 사회적 취약 계층 등을 포함하는 공공주택(행복주택)으로 확대하여 안산 시민의 주거안정을 도모하고자하는 사안으로,

- 검토결과 동 사업은 지방공기업법 제65조의3 규정에 의거 행정안전부 출자 연구기관인 지방공기업평가원의 신규 투자사업의 타당성 검토를 완료하고 안산시의회 제244회임시회의에서 가결·승인(2017.10.26.)된 사업으로 타당하다고 사료됨.

다. 동물보호센터 건립

- 4가구 중 1가구가 반려동물을 기를 정도로 반려동물의 수가 증가함에 따라('17.9.기준 관내 동물등록두수 17,694두/등록대상두수 약 72,800두) 그에 따른 적합한 동물보호 및 복지 시설 필요성 대두되고 있으며
- 또한 현재 위탁 운영하고 있는 부곡동 유기동물보호소의 경우, 우리시를 포함한 인근 4개 시(안산, 시흥, 안양, 광명)의 유기동물을 민간보호소에서 관리 운영함으로써 민원발생시 적극적인 대처 및 보호소 관리의 어려움이 야기됨에 따라 시에서 직접 건립·운영하는 동물보호센터를 통해 유기동물 보호 수준의 선진화와 체계적인 운영관리로 사람과 동물이 함께 할 수 있는 동물복지를 실현하고자 하고자 하는 사항으로 당초 상록구 부곡동 85번지에 건립 운영코자하였으나 계획 부지는 임차((주)태광프렌트)자가 리프트를 설치해 놓은 상태로 임대차 계약 해지를 반대하고 있고, 진출입로 확보가 어려울 것으로 예상됨에 따라 수인산업도로변으로 민가가 없고 교통 접근성이 용이한 부지로 변경하여 동물보호센터를 건립하고자 하는 사안으로
- 동물복지를 고려해 보호센터를 건립하여 체계적인 관리로 유기동물 입양을 활성화하고 참여 프로그램 운영으로 시민 참여기회를 확대하

는 등 건강한 반려동물 문화정착이 가능할 것으로 판단됨.

- 다만, 동물보호센터 건립에 따른 동물사체 발생처리 및 유기동물 관리 등 하기 어려운 사업인 만큼 주변 주민의견수렴 및 다양한 민원 발생 문제 등을 철저한 사전 검토를 통하여 추진해야 할 것으로 사료됨.

라. 월피동 예술도서관 건립

- 안산시는 2014년부터 1동 1도서관 조성의 도서관 정책 “안산시 도서관 발전 종합계획[안산시 평생교육과-2396(2014.02.17.)호]”에 의해 각 행정동마다 도서관을 조성하였으며, 그 결과 월피동을 제외한 모든 행정동에 공공도서관 또는 작은도서관이 건립·조성되었음.
- 이에 월피동 도서관건립은 주변 47,000명의 주민들이 문화적 갈증을 해소하고 주민의 삶의 질을 향상하기 위하여 서울예술대학과 인접한 지역에 예술의 도시 안산을 상징하는 예술특화 도서관을 건립하여 안산시 예술인들에게 활동공간을 제공하고 시민들에게 품격 있는 문화서비스를 제공하고자하는 사안으로 타당하다고 사료되나,
- 건립지역은 대부분 연립 주거지역으로 도서관 건립시 현재 운용중인 어린이 놀이터의 기능 확보와 주차(25면 확보예정) 문제에 대한 충분한 검토와 확보가 필요할 것으로 사료됨.

안산도시공사 시흥시 미래형 첨단 자동차 클러스터 개발사업 SPC 출자 추진계획안 검 토 보 고

안산시장으로부터 2018. 3. 2 제출되어 3. 7.기획행정위원회로 회부된 「안산도시공사 시흥시 미래형 첨단 자동차 클러스터 개발사업 SPC 출자 추진계획안」에 대한 검토 보고임.

1. 제안사유

- 시흥 미래형 첨단 자동차 클러스터 개발사업에 대한 공공부문 사업 참여 요청(시흥시 특별관리지역과-743, 2017.12.12.)에 따라,
- 안산도시공사는 시흥시에서 동 사업의 특수목적법인(SPC) 설립 시, 공공 부문 지분 출자로 수익을 창출하고자,
- 지방공기업법 제54조 및 같은법 시행령 제47조의2에 따라 다른 법인에 대한 출자타당성 등에 대한 시의회 의결을 받고자 함.

2. SPC 출자 계획

□ 시흥시 SPC 설립 계획(안)

구 분	주 체	출자비율	출자금액 (억원)	예상 배당수익 (백만원)
공공 (51%)	시흥시+공공기관	46.0%~48.9%	46.0~48.9	108,036~114,847
	안산도시공사	2.1%~5.0%	2.1~5.0	4,932~11,743
민간 (49%)	시행사, 건설사 등 (금융기관 5.0% 이상)	49.0%	49.0	115,082
합 계		100.0%	100.0	234,861

※ 민간출자자: 유도개발(주), SK건설, 에이스건설, NH투자증권 등

□ 출자배경 및 필요성

○ 개발제한구역 개발 시 공공출자 51%이상¹⁾ 확보 필요

※ 시흥시 50%초과 출자 시 「지방출자출연법」 제2조제3항에 따라 사업추진 제약사항 多

○ 이에, 시흥시 요청에 따라 동 사업에 대한 출자를 검토하였으며, 시흥시와 협의 후 5%이내에서 출자비율 결정 (2018년 3~4월중)

3. 사업계획(안)

□ 사업개요

○ 사업명 : 미래형 첨단자동차 클러스터(V-City) 조성사업

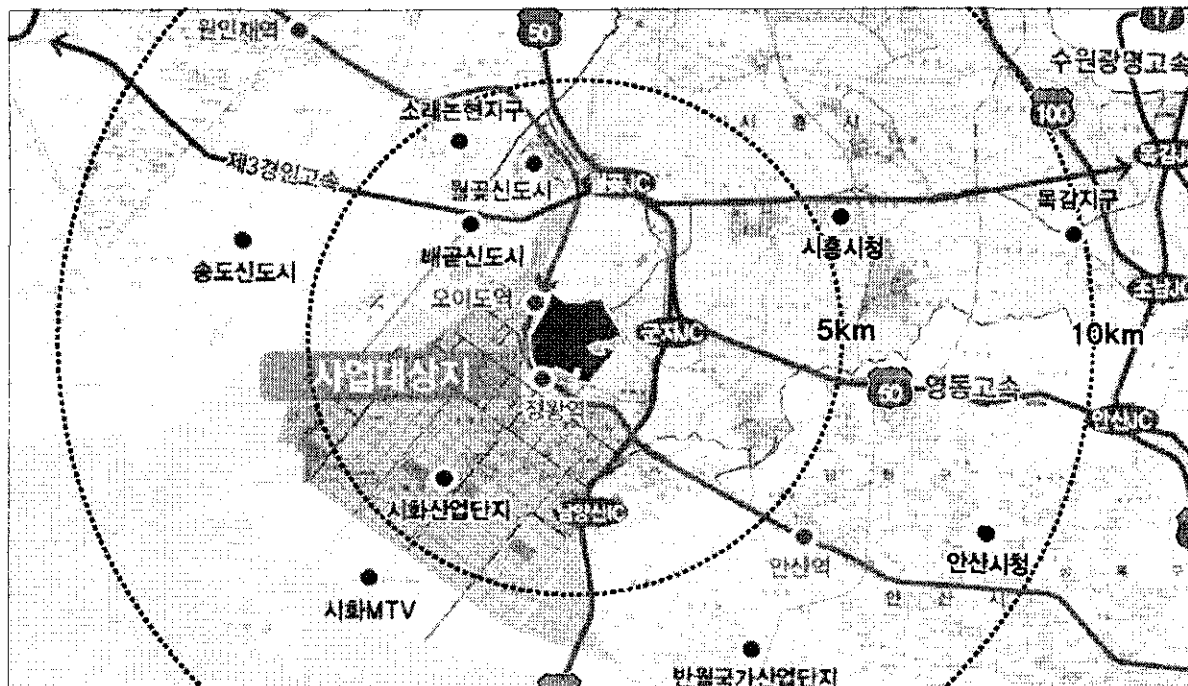
○ 위치 : 경기도 시흥시 정왕동 60번지 일원

○ 사업규모 : 2,261천㎡

○ 추정사업비 : 1조 6,753억원 (용지비 6,357억원, 조성비 2,019억원, 간접비 8,377억원)

○ 사업기간 : 2018년 ~ 2024년

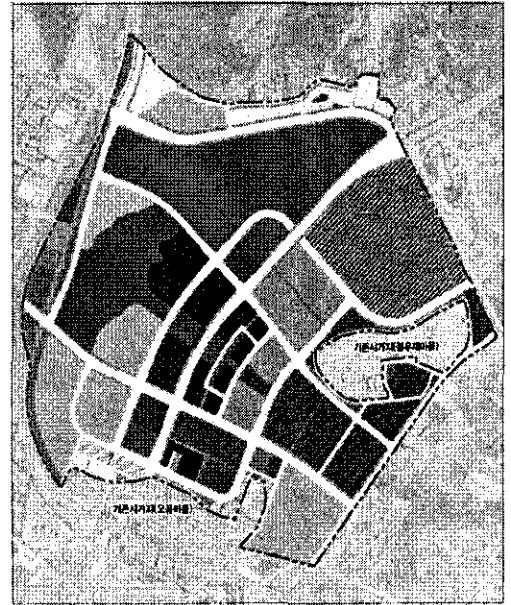
○ 관련근거 : 도시개발법, 개발제한구역의 조정을 위한 도시관리계획 수립지침



1) 개발제한구역의 조정을 위한 도시관리계획 변경안 수립 지침 제5절 3-5-1

□ 토지이용계획

구 분	면적(㎡)	구성비(%)
총 계	2,216,073	100.0
주거용지	426,509	19.25
상업용지	43,887	1.98
도시지원시설용지	363,474	16.40
자동차서비스산업용지	275,533	12.43
자동차서비스지원용지	29,095	1.31
복합용지	63,578	2.87
교육문화지원용지	24,541	1.11
도시기반시설용지	989,456	44.65



4. 출자 타당성 검토 결과

□ 용역 개요

- 용역기간 : 2018. 1. 9. ~ 2018. 2. 14.
- 용역사 : 건설경제연구원
- 용역금액 : 금19,580,000원(금일천구백오십팔만원)

□ 용역 결과

- 투자사업의 적정성 : 적정함
 - 해당사업은 도시개발 사업으로 지방공기업법 제2조 제2항 및 안산 도시공사 정관상의 주요 사업이며, 지방공기업법 제54조에 따라 안산 도시공사에서 출자 가능함.
- 재무적 타당성 : 타당성 있음
 - FNPV(재무적순현재가) 1,525,461백만원, FIRR(재무적 내부수익률) 11.92%, PI(할인가격기준) 1.110으로 재무적 타당성 있음.

△ 단순손익(자본비용감안)	234,862 백만원	
△ FNPV(재무적순현재가)	152,461 백만원	FNPV>0
△ FIRR(재무적내부수익율)	11.92 %	FIRR>할인율(4.5%)
△ PI(할인가격기준)	1.110	PI>1

○ 경제적 타당성 : 타당성 있음

- 단지 조성과 30년간 운영으로 발생하는 비용편익 분석 결과 NPV(순현재가치) 1,568,980백만원, IRR(내부수익률) 6.70%, B/C 1.205로 경제적 타당성 있음.

△ 경제성 수지(경상가)	10,240,369 백만원	
△ NPV(순현재가)	1,568,980 백만원	NPV>0
△ IRR(내부수익율)	6.70 %	IRR>할인율(4.5%)
△ B/C(할인가격기준)	1.205	B/C>1

○ 정책적 타당성 : 타당성 있음

- 안산 지역의 자동차 서비스 산업 연계를 통해 관련 산업의 생산활동과 고용이 촉진될 것으로 예상되며, 출자 배당으로 인한 안산도시공사의 재정 확대를 통해 보다 나은 주민서비스 제공 가능

□ 종합의견

- 본 사업에 대한 투자 및 사업의 추진이 적정하며, 재무적·경제적·정책적 타당성이 있는 것으로 분석되었음.
- 또한, 사전 수요가 확보(90%)된 사업으로 안산도시공사가 미래형 첨단 자동차클러스터(V-City) 개발사업의 특수목적법인에 출자 타당함.

5. 추진경과 및 향후 추진계획

- 공공부문 사업참여 여부 조회(시흥시 → 안산도시공사) : 2017. 12. 12.
- 공공부문 사업참여 여부 회신(안산도시공사 → 시흥시) : 2017. 12. 22.
 - ※ 출자조건 : ① 출자 원금 보장, ② 우리 공사 요청 시 출자한 출자금의 축소 또는 회수 보장, ③ 우리 공사가 출자한 출자기간 및 비율을 고려한 배당
- 투자타당성 심의 : 2018. 2. 12.
- 출자타당성 검토 용역 준공 : 2018. 2. 14.
- 이사회 의결 : 2018. 2. 20.
- 안산시의회 의결 : 2018. 3.
- SPC 출자 및 설립 : 2018. 4.
- 도시관리계획(개발제한구역 결정)변경 고시 : 2018. 9.
- 도시개발구역 지정 및 개발계획 수립 고시 : 2019. 6.
- 실시계획 승인인가 및 착공 : 2019. 12.
- 토지분양 시작 : 2020. 7.
- 부지조성공사 완료 : 2023. 6.
- SPC 청산 : 2024. 1.

6. 검토보고

- 본사업은 시흥시가 정왕동 60일원(221만6천㎡)에 미래형 첨단 자동차 클러스터 조성을 위해 추진하는 사업으로 공공부문 사업 참여 요청(시흥시 특별관리지역과-743, 2017.12.12.)에 따라, 안산도시공사

가 시흥시에서 동 사업의 특수목적법인(SPC) 설립 시, 지분 출자로 수익을 창출하고자, 지방공기업법 제54조 및 같은법 시행령 제47조의2에 따라 다른 법인에 대한 출자타당성 등에 대한 시의회 의결을 받고자 하는 사안으로,

- 안산도시공사는 출자를 위한 자체 사전 타당성 검토를 추진하여 투자사업의 적정성과 재무적, 경제적, 정책적 타당성 등의 분석 결과 각 분야에 타당성이 있는 것으로 분석되었으며, 특히 공공부분의 투자가 51%중 안산도시공사는 2.1%~5.0%의 투자인 2.1억~5.0억으로 이에 대한 예상 배당수익을 4,932백만원~11,743백만원을 예상하고 있어 출자에 따른 금전적 회수가치가 매우 높다고 생각하며
- 안산도시공사가 시흥시와 출자시 제시하고 있는 출자조건인 원금 보장, 출자금의 축소 또는 회수 보장, 출자기간 및 비율을 고려한 배당등을 충실히 이행하도록 하여
- 투자를 통한 수익창출 시 향후 안산도시공사의 자립경영에 기반이 될 수 있도록 활용하여 줄 것과 우리시 공공사업에 재투자되는 기회비용이 될 수 있도록 운용에 최선을 다해줄 것을 주문해야 할 것으로 사료됨.

안산시 청소년상담복지센터 설치 및 운영 조례 일부 개정 조례안 검 토 보 고

안산시장으로 부터 2018. 3. 2. 제출되어 3. 7 기획행정위원회로 회부된 「안산시 청소년상담복지센터 설치 및 운영 조례 일부 개정 조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 제안이유

- 상담복지센터 이용자 중 수수료 면제 대상을 구체적으로 규정하고 보험 가입에 대한 규정을 정비하여 상담복지센터 운영에 철저를 기하고자 함.

2.주요내용

- 수수료 및 실비의 면제 대상자 규정 신설 (안 제9조의2)
 - 상담복지센터 이용자 중 수급자, 한부모가족, 장애인, 국가유공자, 다자녀가정, 위기청소년 등 면제대상을 구체적으로 규정함
- 보험가입 의무자를 한정함(안 제10조)
 - 수탁자는 보험가입 의무가 없으므로 보험가입 의무자를 시장으로 한정함.

3. 검토의견

- 본개정 조례안은 당초 운용하고 있는 조례상 명칭을 “상담복지센터”라고 하였으나 제4조와 제8조의 달리 지칭된 명칭을 통일하고
- 상담센터 실 소유 기관인 시장에 보험 가입을 한정하였으며, 2015년 평생학습원에 대한 시자체 종합감사를 통해 감면에 대한 정확한

구분에 대한 개선 요청 등, 수수료 및 실비의 면제대상자를 상세히 규정함으로써 실효성 있는 센터를 운영코자하는 사안으로 타당하다고 사료됨.