

안산도시개발주식회사 설립 및 운영 조례 일부개정 조례안

의안 번호	3149
----------	------

제출년월일 : 2018. 4. .

제 출 자 : 안 산 시 장

☐ 제안이유

- 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 제정에 따라 조례에 근거법령 및 관련 조항을 반영하고 안산도시개발주식회사의 사업다각화를 통한 지속가능한 경영환경을 조성하기 위하여 신규사업 추진 근거 마련

☐ 주요내용

- 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 제정에 따라 조례 근거법령과 관련조항 등 정비(안 제1조, 제2조, 제4조, 제8조, 제16조)
- 신재생 에너지 사업 등 신규사업 추진을 위한 사업 범위 확대(안 제6조)
- 공무원 파견 규정 현실화(안 제15조)

☐ 사전예고 결과 : 불임 1

- 입법예고 : 2018. 3. 7. ~ 2018. 3. 26. (20일간)
- 예고결과 : 의견제출 3건(반영 1건, 미반영 2건)

☐ 개정조례안 : 불임 2

☐ 신·구조문대비표 : 불임 3

☐ 관계법령발췌서 : 불임 4

☐ 관련사업계획서 : 해당 없음

☐ 예산수반사항 : 해당 없음

☐ 기타 참고사항

- 현행조례 : 불임 5
- 방침결정문 : 불임 6

입법예고 결과

○ 자치법규명 : 안산도시개발주식회사 설립 및 운영 조례

의견 제출자	제출의견	반영 여부	검토결과
안 산 도시공사	<ul style="list-style-type: none"> 제6조(사업) 제9항 부동산개발업은 삭제하는 것이 타당함. - 과도한 사업가능 범위 - 공공기관간 유사·중복 업무 수행 - 개발이익금의 역외 유출 	미반영	<ul style="list-style-type: none"> 안산도시개발(주)에서 신규사업 등 중요한 사업을 추진할 경우에는 이사회 승인을 득해야 함에 따라 이사회에 참여하고 있는 안산시에서 통제 및 조정이 가능함으로 미반영
녹 색 에너지과	<ul style="list-style-type: none"> 제6조(사업)에 전기 및 수소 등 에너지 유통 및 판매사업 신설 	반영	<ul style="list-style-type: none"> 전기 및 수소 등 에너지 유통 및 판매사업이 가능하도록 현행 제6조(사업) 2. 에너지 유통 및 판매사업 존치
	<ul style="list-style-type: none"> 신재생에너지 사업추진 의무조항 신설 	미반영	<ul style="list-style-type: none"> 지방출자출연법 제3조(경영의 기본원칙) 제2항에 의거 기관의 자율적 운영을 보장하여야 함에 따라 의무 조항 신설은 상위 법령과 맞지 않아 미반영

입 법 예 고 사 항 에 대 한 의 건 서

□ 법 규 명 : 안산도시개발주식회사 설립 및 운영 조례 일부개정 조례안

○ 성명(단체명) : 안산도시공사

○ 주 소 : 안산시 단원구 적금로 202

○ 전 화 번 호 : 031-481-4851

조례 개정안 내용	의 건	비 고
<p>제6조(사업) 회사는 다음 각 호의 사업을 수행한다.</p> <p>1. 집단에너지사업</p> <p>2. 신재생 에너지사업</p> <p>3. 에너지진단 및 에너지솔루션 사업</p> <p>4. 환경·에너지 관련 시설의 건설 및 운영</p> <p>5. 환경측정 및 조사·분석·연구사업</p> <p>6. 제1호부터 제4호까지의 사업에 관한 조사, 연구 및 컨설팅 사업</p> <p>7. 제1호부터 제5호까지의 사업에 대한 투자 또는 출연</p> <p>8. 회사 소유자산 임대사업</p> <p>9. 부동산개발업</p> <p>10. 위 각 호와 관련된 일체의 부대사업</p> <p>11. 국가 또는 지방자치단체로부터 위탁받은 사업</p>	<p>○ 의견 1 : 과도한 사업가능 범위</p> <p>조례 개정안의 제6조(사업)를 보면 9호에서는 “부동산개발업”, 10호에서는 “위 각 호와 관련된 일체의 부대사업”을 적시하고 있음.</p> <p>「부동산개발업의 관리 및 육성에 관한 법률」 제2조(정의) 1호에서 “부동산개발”의 정의를 “토지를 건설공사의 수행 또는 형질변경의 방법으로 조성하는 행위, 건축물을 건축·대수선·리모델링 또는 용도변경하거나 공작물을 설치하는 행위”로 정하고 있고, 2호에서 “부동산개발업”은 “타인에게 공급할 목적으로 부동산개발을 수행하는 업”으로 정의하고 있음.</p> <p>한편, 「건설산업기본법」 제2조(정의) 4호에서 “건설공사”는 “토목공사, 건축공사, 산업설비공사, 조경공사, 환경시설공사, 그 밖에 명칭에 관계없이 시설물을 설치·유지·보수하는 공사 및 기계설비나 그 밖의 구조물의 설치 및 해체공사 등”으로 정의하고 있음.</p> <p>위 2개 법률을 근거로 조례 개정안의 제6조 9호 “부동산개발업” 및 10호 “위 각호와 관련된 일체의 부대사업”을 해석해 본다면 금번 조례안이 원안대로 개정될 경우 안산도시개발(주)의 사업범위는 안산시에서 시행될 수 있는 모든 부동산개발업(도시개발사업)을 영위할 수 있는 공공기관이 될 것임.</p> <p>이는 곧 당초 에너지사업으로 주민소득증대 및 지역경제 활성화를 꾀하겠다는 기관 설립 취지를 크게 벗어나는 것이며, 개정되는 주력 사업인 에너지사업에 대한 투자 정체 및 전문성 약화 등이 발생할 수도 있을 것임.</p>	

○ 의견 2 : 공공기관간 유사·중복 업무 수행

2010년, 정부의 공공기관 선진화 정책에 따라 동일 지방자치단체 내 유사, 중복 기관 통·폐합의 일환으로 구)안산시시설관리공단이 안산도시공사간 합병을 필두로 전국의 수많은 공공기관이 통·폐합을 하였고, 2015. 3월 역시 정부의 공공기관 종합혁신방안에 따라 공공기관간 유사, 중복업무를 수행하는 전국 21개 기관이 8개 기관으로 통·폐합됨.

한편, 안산도시공사는 택지 및 토지개발, 주택건설, 도시기반시설 조성 등을 고유업무로 수행하고 있으며, 이는 현재 입법예고 중인 조례 개정안의 사업범위와 대부분 일치하고 있음.

따라서, 향후 정부 방침에 따라서는 안산도시공사와 안산도시개발(주) 간 유사, 중복업무(기관별 담당부서 및 인력 이원화, 도시개발 전문성 분산 등)로 인해 안산시 전반에 큰 파장을 불러올 수 있고, 불필요한 행정력 낭비요소를 사전에 방지하지 못한 것에 대한 책임론이 대두될 수 있을 것임.

○ 의견 3 : 안산시 관련 개발이익금의 역외 유출

안산도시개발(주)의 출자구조를 보면 안산시 49.9%, (주)삼천리 49.9%, 안산상공회의소 0.2%로서

도시개발사업을 통한 이익금이 발생할 경우 관내에서 제공된 개발소재임에도 불구하고 안산시는 49.9% 만큼의 이익만 취할 수 있는 구조이며, 현재 시설 채투자로 인해 안산시 배당이 전혀 이루어지지 않고 있는 상황임.

이는 안산시 100% 출자구조로 이익금을 제차 관내 도시개발 재원으로 활용할 수 있고, 안산시가 100% 이익을 환수할 수 있는 구조인 안산도시공사와 비교하여 현재의 조례 개정안은 안산시 재정운영 관점에서 매우 비효율적인 기관 운영 방식으로 보임.

○ 결론

상기 3가지의 의견을 종합해 볼 때 조례 개정안 제6조 9. 부동산개발업은 삭제하는 것이 타당하다고 사료됨.

입 법 예 고 사 항 에 대 한 의 견 서

□ 법 규 명 : 안산도시개발주식회사 설립 및 운영 조례 일부개정 조례안

○ 성명(단체명) : 안산시 녹색에너지과

○ 주 소 : 경기도 안산시 단원구 중앙대로 837

○ 전 화 번 호 : 031-481-3911

조례 제정안 내용	의 견	비 고
제6조 개정사항	<p>1. 전기 및 수소차 충전소 운영관련</p> <p>- “전기, 수소 등 에너지 유통 및 판매사업” 신설 요망.</p> <p>2. 신재생에너지 사업추진 의무조항 신설</p> <p>- 제6조 개정사항과 관련하여 신설되는 신재생 에너지 관련사업의 추진 시 정부와 경기도, 안산시 에너지 정책과 연계하여 체계적이고 효과적으로 추진되어야 할 필요가 있음.</p> <p>- 이에, 안산도시개발에서는 신재생에너지의 효과적 확대를 위한 조직체제 정비 및 전문 인력 채용, 관련 사업예산 확보 등 신재생 에너지 확대 및 운영계획을 안산시와 협의 하여 매년 수립하고, 이를 안산시에 제출 하도록 하는 의무조항 신설을 요구.</p>	

안산도시개발주식회사 설립 및 운영 조례 일부개정 조례안

안산도시개발주식회사 설립 및 운영 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제1조를 다음과 같이 한다.

제1조(목적) 이 조례는 집단에너지 사업 등을 통한 주민소득증대 및 지역경제 활성화를 위하여 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 안산도시개발주식회사의 설립 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조 중 “주식회사로 하며”를 “「상법」에 따른 주식회사로 하며”로 하고, “안산도시개발주식회사”를 “안산도시개발주식회사(이하 “회사”라 한다)로 한다.

제4조를 삭제한다.

제6조를 다음과 같이 한다.

제6조(사업) 회사는 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 집단에너지사업
2. 에너지 유통 및 판매사업
3. 신재생 에너지사업
4. 에너지진단 및 에너지솔루션 사업
5. 환경·에너지 관련 시설의 건설 및 운영
6. 제1호부터 제4호까지의 사업에 관한 조사, 연구 및 컨설팅 사업
7. 제1호부터 제5호까지의 사업에 대한 투자 또는 출연
8. 회사 소유자산 임대사업
9. 부동산개발업
10. 위 각 호와 관련된 일체의 부대사업
11. 국가 또는 지방자치단체로부터 위탁받은 사업

제7조 중 “안산시가”를 “안산시(이하 “시”이라 한다)가”로 하고, “시장이”를 “안산시장(이하 “시장”이라 한다)이”로 한다.

제8조제1항을 다음과 같이 하고 같은 조 제2항을 삭제한다.

- ① 회사의 대표이사 및 임원의 자격요건과 책무는 회사의 정관으로 정한다.

제15조 중 “회사정원의 1/3 범위내에서”를 “회사정원의 100분의 5 범위에서”로 한다.

제16조를 삭제한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

소관 실·과		예산법무과
입 안 자	실·과장 직위·성명	예산법무과장 전 덕 주
	담당·팀장 직위·성명	재정심사팀장 이 현 옥
	담 당 자 성명·전화	이 성 재 (행정 3029)

신 · 구조문대비표

현 행	개 정 안
제1조(목적) 이 조례는 「지방공기업법」 제 77조의3 및 「상법」에 의거 안산도시개발주식회사(이하 "회사"라 한다)를 설립하여 집단에너지사업, 에너지 유통 및 판매사업, 국가 또는 지방자치단체로부터 위탁받은 사업 등을 통하여 자주 재원 확보는 물론 주민소득증대와 지역경제활성화에 기여함을 목적으로 한다.	제1조(목적) 이 조례는 집단에너지 사업 등을 통한 주민복지향상 및 지역경제 활성화를 위하여 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 제4조에 따라 설립한 안산도시개발 주식회사의 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.
제2조(법인격 및 회사의 명칭) 회사는 주식 회사로 하며, 그 명칭은 안산도시개발주식 회사로 한다.	제2조(법인격 및 회사의 명칭) 회사는 「상 법」에 따른 주식회사로 하며, 그 명칭은 안산도시개발주식회사(이하 “회사”라 한 다)로 한다.
제4조(정관) ① 회사의 정관에서 다음 각호의 사항을 기재하여야 한다. 1. 목 적 2. 상 호 3. 회사가 발행할 주식의 총수 4. 1주의 금액 5. 회사의 설립시에 발행하는 주식의 총수 6. 본점의 소재지 7. 회사가 공고를 하는 방법 8. 발기인의 성명과 주소 ② 회사가 정관으로 변경하고자 할 때에는 주주총회의 의결을 얻어야 한다.	〈삭 제〉

현행	개정안
제6조(사업) 회사는 다음 각 호의 사업을 수행한다. 1. 집단에너지사업 2. 에너지 유통 및 판매사업 3. 국가 또는 지방자치단체로부터 위탁받은 사업	제6조(사업) 회사는 다음 각 호의 사업을 수행한다. 1. 집단에너지사업 2. 에너지 유통 및 판매사업 3. 신재생 에너지사업 4. 에너지진단 및 에너지솔루션 사업 5. 환경·에너지 관련 시설의 건설 및 운영 6. 제1호부터 제4호까지의 사업에 관한 조사, 연구 및 컨설팅 사업 7. 제1호부터 제5호까지의 사업에 대한 투자 또는 출연 8. 회사 소유자산 임대사업 9. 부동산개발업 10. 위 각 호와 관련된 일체의 부대사업 11. 국가 또는 지방자치단체로부터 위탁받은 사업
제7조(안산시의 주주권 행사) <u>안산시</u> 가 소유하는 주식에 대한 주주권은 <u>시장이</u> 행사한다.	제7조(안산시의 주주권 행사) <u>안산시(이하 “시”이라 한다)</u> 가 소유하는 주식에 대한 주주권은 <u>안산시장(이하 “시장”이라 한다)</u> 이 행사한다.
제8조(임원의 자격요건과 책무) ① <u>회사의 대표이사 및 임원은 관련업무에 다년간 종사한 경험이 있는 자로 한다.</u> ② <u>제1항의 임원은 “상법” 제399조에 의거 회사운영에 최선을 다할 책무를 지며, 법령 또는 정관에 위반하거나 그 임무를 해태한 때에는 회사에 대하여 연대하여 손해배상 책임을 진다.</u>	제8조(임원의 자격요건과 책무) ① <u>회사의 대표이사를 포함한 임원의 자격요건과 책무는 회사의 정관으로 정한다.</u> <u><삭 제></u>
제15조(공무원의 파견 및 겸임)..... <u>회사정원의 1/3 범위내에서</u>	제15조(공무원의 파견 및 겸임) <u>회사정원의 100분의 5 범위에서</u>
제16조(상법 및 타법령의 적용) <u>회사에 대하여는 이 조례에 규정된 것을 제외하고는 상법과 지방공기업법을 적용한다.</u>	<u><삭 제></u>

안산도시개발주식회사 설립 및 운영에 관한 조례 일부 개정 조례안 대한 수정안

의안 번호	3149
----------	------

제안년월일 : 2018. 4. 26.

제안자 : 기획행정위원장

☐ 수정이유

- 이번 개정 조례안 중 제6조제9호 부동산개발업은 안산도시개발공사가 전문적인 부동산개발업 보다는 신규사업다각화를 위한 부대사업으로 추진하기 위해 삭제 함.

☐ 주요골자

- 부동산개발업을 삭제하고 '일체의 부대사업'을 '부대사업'으로 수정 (안 제6조제9호)

안산도시개발주식회사 설립 및 운영에 관한 조례 일부 개정 조례안 대한 수정안

안 제6조제9호를 삭제하고, 같은 조 제10호 중 “일체의 부대사업” 을 “부대사업”
으로 하여 제9호로 하며, 같은 조 제11호를 제10호로 한다.

신·구 조문 대비표

현 행	개정안	수정안
제6조(사업) 회사는 다음 각 호의 사업을 수행한다. 1. 집단에너지사업 2. 에너지 유통 및 판매사업 3. 국가 또는 지방자치단체로부터 위탁받은 사업	제6조(사업) 회사는 다음 각 호의 사업을 수행한다. 1. 집단에너지사업 2. 에너지 유통 및 판매사업 3. 신재생 에너지사업 4. 에너지진단 및 에너지솔루션 사업 5. 환경·에너지 관련 시설의 건설 및 운영 6. 제1호부터 제4호까지의 사업에 관한 조사, 연구 및 컨설팅 사업 7. 제1호부터 제5호까지의 사업에 대한 투자 또는 출연 8. 회사 소유자산 임대사업 9. 부동산개발업 10. 위 각 호와 관련된 일체의 부대사업 11. 국가 또는 지방자치단체로부터 위탁받은 사업	제6조(사업) 회사는 다음 각 호의 사업을 수행한다. 1.~8.(원안과 같음) <div style="text-align: center;">〈 삭제 〉</div> 9. 위 각 호와 관련된 부대사업 10. 원안 제11호와 같음

6. 주문사항

- ☐ 안산도시개발주식회사는 현재 안고 있는 부채에 대한 해결방법과 사업 추진에 대한 중장기 계획을 면밀히 수립하여 의회에 보고하여 줄 것을 주문함.