

안산시 도시정비기금 설치 및 운용 조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

안산시장이 제출하여 11월 19일 도시환경위원회로 회부된 「안산시 도시정비기금 설치 및 운용 조례 일부개정 조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 개정이유

- '18. 11. 2. 「도시정비기금 설치 및 운용 조례 폐지 조례안」이 제251회 안산시의회 제1차 정례회 의결(부결) 되고,
- 2018년 말 기금의 존속기한 만료로 조례의 일몰 전 존속기한을 우선 연장하고자 함

2. 주요내용

- 기금의 존속기한 연장(안 제2조의 2)

3. 검토의견

- 도시정비기금의 존속기한이 2018년 12월31일 만료됨에 따라 존속기한을 2023년 12월 31일 까지 연장하고자 하는 사항으로
- 검토의견을 보고 드리면,
- 그동안 당초, 기금설치의 목적대로 추진하였던 주차장 조성사업은 접근성이 유리하고 밀집된 주택가의 주차난 해소에 큰 역할을 하였고, 또한 노인정등 사회복지시설의 확충에도 기여하였으며, 도시환경개선에 큰 역할을 하는 등 순기능이 컸던 만큼 존속기한을 연장하여 지속적으로 조례를 유지함이 타당하다고 사료됨.

- 다만 기금액 조성 규모 및 기금사용 가능 금액과 기금확보방안 마련 등 다각적인 검토와 분석 통해 효율적인 기금운용계획을 수립하여야 할 것으로 사료됨.

4. 참고자료

- 개정 조례안 1부.
- 신·구조문 대비표 1부.
- 관련법령 1부.
- 비용추계서 미첨부 사유서 1부.
- 현행조례 1부.
- 방침결정문 1부.

안산시 공공디자인 진흥 조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

안산시장이 제출하여 11월 19일 도시환경위원회로 회부된 「안산시 공공디자인 진흥 조례 일부개정 조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 개정이유

- 공공디자인 분야에 포함되어 있으나, 현행 조례에 내용이 누락된 공공공간, 공공건축물에 대한 사항을 추가하고,
- 공공디자인 진흥위원회 구성인원을 증원하여 다양한 분야의 위원을 추가 위촉하여 전문성을 증대하고자 함.

2. 주요내용

- 위원회 구성 인원 상향 조정(안 제8조)
 - 디자인 전문가를 추가 구성하여 전문성 증대
- 심의, 자문, 협의 대상 명확화(별표)
 - 위원회 심의·자문 대상과 디자인 총괄부서 협의 대상 구분 명확화

3. 검토의견

- 공공디자인 진흥위원회 구성 인원을 상향 조정하고, 디자인심의, 자문, 협의 대상의 구분을 명확화 하기 위한 사항으로
- 검토의견을 보고 드리면,
- 안 제7조는 공공디자인진흥위원회의 기능을 심의에서 심의·자문을 하도록 자문내용을 추가하고,

- 안 제8조는 위원회의 구성을 15명에서 20명으로 구성인원을 늘려 다양한 분야의 위원을 확보, 전문성을 증대하고자 하는 사항이며,
- 별표 규정은 심의대상을 심의·자문·협의대상으로 세분해서 명확화하고자 하는 등 동 조례의 개정은 별다른 문제가 없는 것으로 판단됨.

4. 참고자료

- 개정 조례안 1부.
- 신·구조문 대비표 1부.
- 관련법령 1부.
- 비용추계서 미첨부 사유서 1부.
- 현행조례 1부.
- 방침결정문 1부.

안산시 도시개발 조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

안산시장이 제출하여 11월 19일 도시환경위원회로 회부된 「안산시 도시개발 조례 일부개정 조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 개정이유

- 「지방재정법」의 개정(법률 제12687호, 2014. 5. 28. 일부개정)으로 존속기한이 명시되지 않은 특별회계의 존속기한이 2018년 12월 31일로 정해짐에 따라, 안산시 도시개발 조례에 의거 설치된 안산시 도시개발특별회계의 존속기한을 연장하기 위하여 동 조례에 직접 존속기한을 명시하고자 함.

2. 주요내용

- 특별회계의 존속기한을 2023년 12월 31일까지로 명시(안 제10조의2)

3. 검토의견

- 도시개발 특별회계의 존속기한이 2018년 12월 31일로 정해짐에 따라 존속기한을 2023년 12월31까지 5년간 연장하기 위한 사항으로,
- 검토의견을 보고 드리면,
- 안 제10조의2는 2014. 5. 28일 지방재정법 개정으로 존속기한이 명시되지 않은 특별회계의 존속기한이 2018년 12월 31일로 정해짐에 따라, 동 조례에서 직접 존속기한을 명시하고, 도시개발특별회계를

계속 존치할 필요가 있으므로 2023년 12월31일 까지 존속기한을 연장하기
위한 조례의 개정은 별다른 문제가 없는 것으로 판단됨.

4. 참고자료

- 개정 조례안 1부.
- 신·구조문 대비표 1부.
- 관련법령 1부.
- 비용추계서 미첨부 사유서 1부.
- 현행조례 1부.
- 방침결정문 1부.

2019년도 정기분 공유재산 관리계획안

검 토 보 고

안산시장이 제출하여 11월 19일 도시환경위원회로 회부된 「2019년도 정기분 공유재산 관리계획안」에 대한 검토 보고임.

1. 제안이유

- 월피동 광덕지구는 사회취약계층과 물리적 쇠퇴율이 다른 행정동보다 상대적으로 높아 도시재생이 우선적으로 필요하여 금년도 상반기 국토교통부가 공모한 도시재생 뉴딜사업 지역으로 신청하여 최종 선정된 지역임.
- 금회 선정된 도시재생 뉴딜사업은 대학타운형 사업유형으로 서울예술대와 지역주민과 함께 활성화계획을 마련하고 청년 창업인의 안정적인 거주와 창업에 도움을 주는 창업지원시설을 지원하는 도시재생뉴딜 사업임.
- 서울예대생들과 지역 주민들의 거주, 문화, 복지, 행정 교류를 위한 광덕지구 거점지역에 고물상으로 운영중인 사유지를 매입하여 창업지원시설과 재활용센터 용도로 건립하기 위한 사업계획임.

2. 주요내용

☐ 사업개요

☐ 사업계획

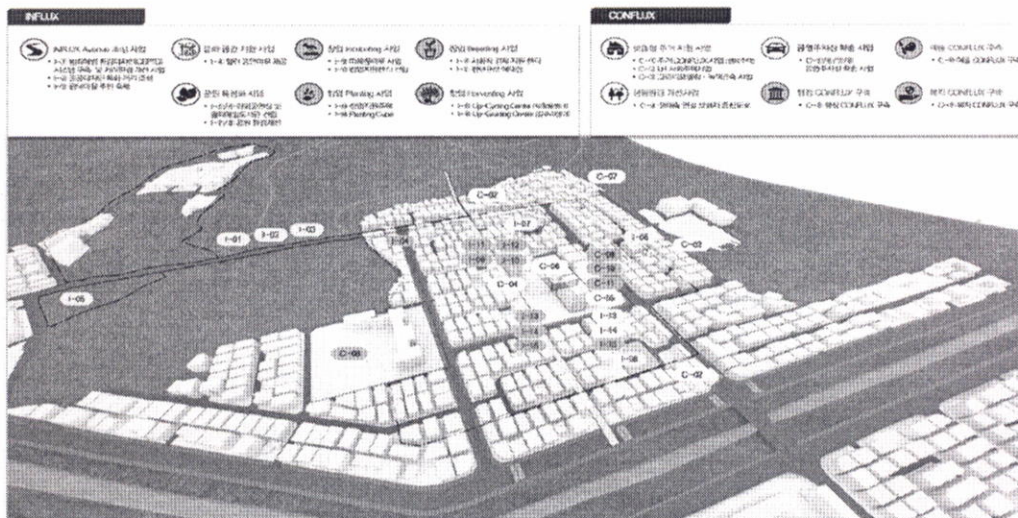
구 분	사 업 계 획
위 치	안산시 상록구 월피동 509-15번지
대지면적	271.5㎡
건축규모	연면적 693.43㎡/ 지상5층
용 도	창업지원시설 및 재활용센터
사 업 비	16.4억원(토지매입 7.4억 / 건축 9억)

○ 주요 시설배치(안)

구 분	세 부 용 도
1층	필로티 주차장
2층	재활용센터
3층	창업지원센터
4층~5층	창업지원주택

※ 추후 설계에 따라 세부사항 반영

○ 위치도



3. 검토의견

- 금회 선정된 도시재생 뉴딜사업지역에 서울예술대와 지역주민과 함께 활성화계획을 마련하고 청년 창업인의 안정적인 거주와 창업에 도움을 주는 창업지원시설인 창업지원센터 건립부지를 매입하기 위한 사항으로
- 검토의견을 보고 드리면,
- 월피동 광덕지구는 사회취약계층과 물리적 쇠퇴율이 다른 행정동보다 상대적으로 높아 도시재생이 우선적으로 필요하여 금년도 상반기 국토교통부가 공모한 도시재생 뉴딜사업 지역으로 신청하여 최종 선정된 지역으로서,
- 금회 선정된 도시재생 뉴딜사업은 대학타운형 사업유형으로 서울예술대와 지역주민과 함께 활성화계획을 마련하고 청년 창업인의 안정적인 거주와 창업에 도움을 주는 창업지원시설을 지원하는 도시재생뉴딜 사업임.
- 따라서 서울예대생들과 지역 주민들의 거주, 문화, 복지, 행정교류를 위한 광덕지구 거점지역에 창업지원시설과 재활용센터 용도로 건립하기 위한 부지매입은 타당하다고 사료됨.
- 다만 매입할 토지 소유자와 기 협의한 조건부 매매계약서와 같이 원만한 토지매입으로 사업추진이 계획대로 원활히 추진될수 있도록 노력하여야 할 것으로 사료됨.

4. 참고자료

- 관련법령 1부.
- 취득·처분대상 재산목록 1부.

안산시 지속가능한 에너지 도시 조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

안산시장이 제출하여 11월 19일 도시환경위원회로 회부된 「안산시 지속가능한 에너지 도시 조례 일부개정 조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 개정이유

- 지속가능한 친환경에너지 확대를 위하여 조례의 목적에 「친환경 에너지 정책 전환」을 명시함.
※ 민선7기 정책협약(지역에너지전환메니페스토협의회) 사항임.
- 지속가능한 에너지도시추진위원회의 다양한 활동을 위하여 기존의 심의 기능에 자문기능을 추가 명시함.
- 시민들에게 에너지에 대한 인식전환 및 사업 홍보를 위하여 에너지 사업 전시·안내에 대한 행정적·재정적 지원근거를 마련함.

2. 주요내용

- 조례의 목적에 「친환경에너지 정책전환」 명시(안 제1조)
- 지속가능한에너지도시추진위원회 기능 추가(안 제24조)
- 에너지 전시·안내 등에 대한 행정적·재정적 지원 근거 마련(안 제26조)

3. 검토의견

- 지속가능한 에너지도시추진위원회의 다양한 활동을 위하여 기존의 심의 기능에 자문기능을 추가 명시하고,

- 에너지사업 전시·안내에 대한 행정적·재정적 지원근거를 마련하기 위한 사항으로,
- 검토의견을 보고 드리면,
- 안 제1조는 “환경보전과”를 “친환경에너지 정책전환 과 환경보전 및” 으로 하고, 안 제24조는 “심의”를 “심의·자문”으로 자문내용을 추가하는 사항이며,
- 안 제26조는 “신재생에너지 보급 확산 등을” 을 “신재생에너지 보급확산, 에너지 전시·안내등을” 로 조문을 일부 수정하여 에너지 사업의 전시·안내 등에도 행정적·재정지원을 할수 있도록 조문을 일부 수정하는 등 일부 조례의 개정은 별다른 문제가 없는 것으로 판단됨.

4. 참고자료

- 개정 조례안 1부.
- 신·구조문 대비표 1부.
- 관련법령 1부.
- 비용추계서 미첨부 사유서 1부.
- 현행조례 1부.
- 방침결정문 1부.

안산시 시화지구쓰레기매립장 관리 특별회계 설치 조례 폐지조례안

검 토 보 고

안산시장이 제출하여 11월 19일 도시환경위원회로 회부된 「안산시 시화지구쓰레기매립장 관리 특별회계 설치 조례 폐지조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 제안이유

- 안산시 시화지구쓰레기매립장 사후관리가 종료됨에 따라 경기도 공유재산 심의 결과 매립장으로서의 용도가 폐지되고 정원부지로 용도 변경되었으며,
- 또한 「지방재정법」에 따라 안산시 시화지구쓰레기매립장 관리 특별회계 존속기한이 2018.12.31.일자로 만료됨에 따라 「안산시 시화지구쓰레기매립장 관리 특별회계 설치 조례」를 폐지하고자 함.

2. 주요내용

- 동 조례 폐지

3. 검토의견

- 안산시 시화지구쓰레기매립장 용도가 폐지되고 매립장 관리 특별회계 존속기한이 2018.12.31.일자로 만료됨에 따라 조례를 폐지하고자 하는 사항으로
- 검토의견을 보고 드리면,

- 안산시 시화지구쓰레기 매립장매립장은 용도가 폐지되고 정원부지로 용도를 변경하여 사업을 추진 중에 있으며, 매립장 관리 특별회계 존속기한도 2018.12.31.일자로 만료됨에 따라 더 이상 조례를 존치할 필요가 없으므로 동 「안산시 시화지구쓰레기매립장 관리 특별회계 설치 조례」를 폐지하는 것은 타당하다고 사료됨.

4. 참고자료

- 폐지 조례안 1부.
- 관련법령 1부.
- 현행조례 1부.
- 방침결정문 1부.

안산시 도시림 등의 조성·관리에 관한 조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

안산시장이 제출하여 11월 19일 도시환경위원회로 회부된 「안산시 도시림 등의 조성·관리에 관한 조례 일부개정 조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 개정이유

- 걷고 싶은 가로수 숲길 조성을 위한 가로수 훼손 부담금제 도입을 위해, 시행규칙의 모호성을 조례 일부개정을 통해 명확하게 규정하여 추후 행정처리가 용이하게 하고자 함.

2. 주요내용

- 가로수 훼손자·원인자 부담금 등의 용어 재정비(안 제19조, 제20조)
- 원인자가 직접 이식시 예치금의 내용을 추가하여 명확히 함(안 제20조)

3. 검토의견

- 가로수 훼손 부담금제 도입을 위해 시행규칙의 모호성을 조례 일부개정을 통해 가로수 하자에 대하여 명확하게 규정하여 추후 행정처리가 용이하게 하고자 하는 사항으로
- 검토의견을 보고 드리면,
- 안 제19조는 가로수의 하자 등을 고려하여 훼손자에게 원상복구 상당금액을 2년간 예치할수 있도록 하고, 정상적인 생육이 이루어졌을 경우 별지 7호 서식을 신설하여 예치금 반환 신청시 행정처리를 용이하게 하게 하며,

- 안 제20조는 원인자에게 작업을 시행하게 하는 경우 가로수의 하자등을 고려하여 안제19조의 개정내용을 동일하게 적용하도록 조례를 개정하는 사항으로 별다른 문제가 없는 것으로 판단되어 조례개정은 타당하다고 사료됨.

4. 참고자료

- 개정 조례안 1부.
- 신·구조문 대비표 1부.
- 관련법령 1부.
- 현행조례 1부.
- 시행규칙 1부.
- 방침결정문 1부.

안산시 도시공원 및 녹지의 점용료 징수에 관한 조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

안산시장이 제출하여 11월 19일 도시환경위원회로 회부된 「안산시 도시공원 및 녹지의 점용료 징수에 관한 조례 일부개정 조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 개정이유

- 인구 50만 이상의 경기도 8개시의 점용료 조례 조사 결과 지하에 설치하는 전선의 경우는 세분화하여 수도관, 하수관, 가스관과 동일한 수준의 점용료를 부과하고 있어, 타 시와 형평성을 고려하여 조례를 개정하고자 함.

2. 주요내용

- 전주, 전선, 변전소 기타 이와 유사한 시설의 경우 점용면적에 대한 재산가액 100분의 10(10%)을 적용하되, 지하로 설치되는 전선(시설)에 대해서는 수도관, 하수관, 가스관, 공동구와 동일한 100분의 3(3%)의 점용료를 적용하는 내용을 신설. (안 별표)

3. 검토의견

- 지하로 설치되는 전선(시설)에 대해서는 수도관, 하수관, 가스관, 공동구와 동일한 100분의 3(3%)의 점용료를 적용하는 별표 단서 조항을 신설하는 사항으로
- 검토의견을 보고 드리면,

- 현재는 전선의 경우 [별표] 제6호에 따라 지상과 지하 구분없이 점용료를 10%를 적용 부과하고 있으나, 한국전력공사와 우리시의 녹지 점용료 소송(2017구합66115)에서 지하 PVC송전선로가 도시공원등의 이용과 기능을 저해하는 정도가 동 조례 [별표] 제2호의 수도관, 하수관, 가스관, 공동구등과 유사한 시설에 해당되므로 점용료를 3%를 초과한 부분은 위법하다고 판결한 바 있고,
- 인구 50만 이상의 경기도 8개시의 점용료 조사 결과 타 시와 형평성을 고려할때 조례를 개정할 필요가 있다고 사료됨.

인구 50만 이상의 경기도 8개시의 지하 전선시설 점용료

구분	점 용 료			비고
	3%	4%	5%	
시군	용인, 성남, 남양주	안양	수원, 고양, 부천, 화성	

4. 참고자료

- 개정 조례안 1부.
- 신·구조문 대비표 1부.
- 관련법령 1부.
- 비용추계서 미첨부 사유서 1부.
- 현행조례 1부.
- 방침결정문 1부.

안산시 도시교통정비 촉진 조례 일부개정 조례안

검 토 보 고

안산시장이 제출하여 11월 19일 도시환경위원회로 회부된 「안산시 도시교통정비 촉진 조례 일부개정 조례안」에 대한 검토 보고임.

1. 개정이유

- 「지방재정법」의 개정(법률 제12687호, 2014. 5. 28. 일부개정)으로 존속기한이 명시되지 않은 특별회계의 존속기한이 2018년 12월 31일로 정해짐에 따라, 안산시 도시교통정비 촉진 조례에 의거 설치된 안산시 교통사업특별회계의 존속기한을 명시하고자 함.

※ 지방재정법 제9조(회계의 구분)

③ 지방자치단체가 특별회계를 설치하려면 5년 이내의 범위에서 특별회계의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 한다. 다만, 법률에 따라 의무적으로 설치·운용되는 특별회계는 그러하지 아니하다. <신설 2014. 5. 28.>

2. 주요내용

- 교통사업 특별회계 설치의 존속기한을 2023년 12월 31일까지로 명시(안 제29조의2)

3. 검토의견

- 지방재정법 개정으로 존속기한이 명시되지 않은 도시개발 특별회계의 존속기한이 2018년 12월 31일로 정해짐에 따라 존속기한을 연장하기 위한 사항으로,

- 검토의견을 보고 드리면,
- **안 제29조의 2**는 2014. 5. 28일 지방재정법 개정으로 존속기한이 명시되지 않은 특별회계의 존속기한이 2018년 12월 31일로 정해짐에 따라, 교통사업특별회계는 계속 존치되어야 하므로 동 조례에 직접 존속기한을 명시하고, 존속기한을 2023년 12월31일 까지 연장하는 것은 별다른 문제가 없는 것으로 판단되므로 조례의 개정은 타당하다고 사료됨.

4. 참고자료

- 개정 조례안 1부.
- 신·구조문 대비표 1부.
- 관련법령 1부.
- 비용추계서 1부.
- 현행조례 1부.
- 방침결정문 1부.

2018년도 기금운용 계획 변경(안)

검 토 보 고

안산시장이 제출하여 11월 19일 도시환경위원회로 회부된 「2018년도 기금운용 계획 변경(안)」에 대한 검토 보고임.

1. 제안이유

- 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조에 의거 2018년도 도시및주거환경 정비기금 계획 변경에 따른 정책사업 지출금액이 기존의 20%를 초과함에 따라 지방의회의 의결을 받고자 함.

2. 주요내용

- 도시 및 주거환경정비기금의 정책사업 지출금액이 기정액 4,833,286천원 대비 약 58.62% 감소한 2,000,000천원으로 계획 변경됨.
- 세부내용
 - (기정) 2018년 전입금 : 4,833,286천원
 - (변경) 2018년 전입금 : 2,000,000천원

3. 변경사유

- 「지방세법」 제112조(같은조 제1항제1호는 제외)에 따른 재산세 징수 총액의 100분의 10을 도시 및 주거환경정비기금으로 조성하도록 규정되어 있어 2016년도 재산세 징수 총액의 10%인 4,833,286천원을 기금조성할 계획이었으나 일반회계 재원 부족으로 일부 금액의 전입이 이루어지지 않아 기금운영계획을 변경하고자함.

4. 검토의견

- 지방자치단체 기금관리기본법 제11조에 의거 2018년도 도시및주거환경정비 기금의 정책사업 지출금액이 기존의 20%를 초과함에 따라 지방의회의 의결을 받고자 하는 사항으로,
- 검토의견을 보고 드리면,
- 도시 및 주거환경정비기금은 지방세법 제 112조에 따른 재산세 징수 총액의 100분의 10을 도시 및 주거환경정비기금으로 조성하도록 규정되어 있어,
- 2016년도 재산세 징수 총액의 10%인 4,833,286천원을 기준으로 2018년도 기금조성을 계획하였으나, 일반회계 재원 부족으로 지정액 대비 58.62%가 감소한 2,000,000천원만 전입이 이루어져 지방자치단체 기금관리기본법 제11조 규정에 의거 정책사업의 지출금액이 기존의 10분의 2를 초과함에 따라 지방의회의 의결을 받아야 함으로 기금운영계획 변경은 타당하다고 사료됨.
- 다만 동 기금의 사용목적 대로 원활한 기금운용을 위하여 법정 기금목표액 확보에 적극적인 대안을 마련하여야 할 것으로 사료됨.

5. 참고자료

- 2018년도 제4차 도시및주거환경정비기금 운용계획변경(안) 1부.
- 2018년도 제4회 통합관리기금운용위원회 개최 결과보고 1부.
- 관련법령 1부.