

1999년도 일반및특별회계세입·세출결산승인안

의안 번호	883
----------	-----

제출년월일 : 2000. 6. .

제 출 자 : 안 산 시 장

☐ 제 안 이 유

1999회계년도 안산시 세입·세출 결산검사를 마치고 결산검사
의견서를 첨부하여 지방의회의 승인을 얻고자 합니다

☐ 주 요 골 자

○ 예산현액	_____	629,793,545,680원
○ 일반회계	_____	407,988,854,000원
○ 특별회계	_____	221,804,691,680원
○ 세입결산액	_____	612,447,767,848원
○ 일반회계	_____	411,010,633,305원
○ 특별회계	_____	201,437,134,543원
○ 세출결산액	_____	384,147,046,372원
○ 일반회계	_____	254,950,449,736원
○ 특별회계	_____	129,196,596,636원
○ 세계잉여금	_____	228,300,721,476원
○ 일반회계	_____	156,060,183,569원
○ 특별회계	_____	72,240,537,907원

□ 세계잉여금 처분내역

○ 일반회계잉여금	156,060,183,569원
○ 명 시 이 월	8,928,361,000원
○ 사 고 이 월	427,590,000원
○ 계속비 이월	111,297,023,000원
○ 국·도비보조금 사용잔액	236,409,030원
○ 순세계잉여금	35,170,800,539원
○ 특별회계잉여금	72,240,537,907원
○ 기타특별회계잉여금	20,147,791,491원
· 명 시 이 월	99,243,000원
· 계속비 이월	2,398,020,000원
· 순세계잉여금	17,650,528,491원
○ 공기업특별회계잉여금	52,092,746,416원
· 명 시 이 월	550,398,000원
· 사 고 이 월	5,580,919,460원
· 계속비 이월	28,084,458,000원
· 순세계잉여금	17,876,970,956원

□ 관계법령

- 지방자치법 제125조 제1항

□ 관계자료

- 1999년도일반및특별회계세입세출결산서
- 1999년도안산시일반및특별회계결산검사의견서

1999회계년도 안산시 일반 및 특별회계

결 산 검 사 의 건 서

안 산 시 결 산 검 사 위 원

목 차

I. 결산검사의견서	3
II. 결산검사의 기본방향 및 범위	4
III. 결산검사결과	5
1. 세입·세출 결산총괄	5
2. 세입의 결산	6
3. 세출의 결산	12
4. 명시이월비, 사고이월비 및 계속비의 결산	15
5. 채권 및 채무의 결산	16
6. 재산의 결산	17
7. 기금의 결산	18
8. 금고의 결산	19
IV. 시정 및 개선권고안	21
1. 총 평	23
2. 일반회계분야	24
3. 특별회계분야	27
4. 기금운영분야	29

I. 결 산 검 사 의 건 서

안산시장 귀하

2000년 6월 13일

안산시 결산검사위원회는 지방자치법 제125조, 동법시행령 제46조, 안산시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례에 의거 안산시의회로부터 1999회계년도 안산시 일반회계 및 특별회계에 대한 결산검사위원으로 위촉받아 2000년 5월 25일부터 6월 13일까지 20일간 지방자치법 시행령 제47조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하고 그 결과에 대한 의견서를 제출합니다.

짧은 일정에 안산시 일반 및 특별회계를 검사하는 과정에 어려움도 있었고 일부분에는 미흡한 점도 있었을 것으로 생각합니다만 본 검사위원들 모두는 소신과 책임감을 갖고 성의와 최선을 다해 결산검사에 임했음을 말씀드립니다.

우리의 의견으로는 안산시가 제출한 1999회계년도 일반회계 및 특별회계 세입·세출결산서와 동 부속서류는 “IV. 시정 및 개선 권고안”에서 제시한 내용들을 제외하고는 지방재정법, 동법시행령, 재무회계규칙, 지방자치단체 결산지침 등의 규정을 준수하여 적정하게 표시되어 있었습니다.

참고로 우리의 “IV. 시정 및 개선 권고안”은 회계장부, 지출증빙서 등을 참고로 하고 일부는 표본 추출방법에 의하여 제시된 사항과 문제점 등을 기술한 내용으로 개선을 위하여 실무적인 배려는 물론 보다 신중한 검토와 제도적인 보완이 있어야 될 것으로 사료됩니다.

안 산 시 결 산 검 사 위 원

대표위원 시 의 원 전 준 호

위 원 공인회계사 김 달 용

위 원 공인회계사 권 태 원



II. 결산검사의 기본방향 및 범위

지방자치법 제125조의 규정에 의하면 지방자치단체의 장은 출납폐쇄후 80일이내에 결산서 및 증빙서류를 작성하고 지방의회가 선임한 감사위원의 감사의견서를 첨부하여 지방의회의 승인을 얻도록 규정하고 있습니다.

본 결산검사는 '99지방자치단체 결산 작성기준(행정자치부)을 근거로 지방자치단체장이 작성한 결산서 및 동 부속서류가 지방재정법, 동법시행령, 재무회계규칙 등 결산에 관련된 제반규정을 준수하여 적정하게 작성되었는지의 여부를 검사하고자 하는 것입니다.

아울러 결산검사의 주안사항으로는 안산시 일반회계 및 특별회계 세입·세출의 결산, 계속비, 명시이월비 및 사고이월비 결산, 채권·채무의 결산, 재산 및 기금의 결산, 금고의 결산 등을 중점적으로 실시하였으며, 회계장부, 지출증빙서, 관계법령, 조례 등 법적 근거의 확인을 통한 다각적인 검사방법을 적용하였습니다.

Ⅲ. 결 산 검 사 결 과

1. 세입·세출 결산총괄

가. 일반회계

(단위:백만원)

구 분	예산현액(A)	결산액(B)	증감(B-A)	비 고
세 입	407,988	411,010	3,022	
세 출	407,988	254,950	△153,038	
잔 액	-	156,060	-	

○ 세입·세출 결산잔액 156,060백만원은 명시이월액 8,928백만원, 사고이월액 428백만원과 계속비 이월액 111,297백만원, 국·도비 사용잔액 236백만원, 순세계 잉여금 35,171백만원이 발생한 금액임.

나. 기타특별회계

(단위:백만원)

구 분	예산현액(A)	결산액(B)	증감(B-A)	비 고
세 입	69,260	51,733	△17,527	
세 출	69,260	31,585	△37,675	
잔 액	-	20,148	-	

○ 세입·세출 결산잔액 20,148백만원은 명시이월액 99백만원, 계속비이월액 2,398백만원, 순세계잉여금 17,651백만원이 발생한 금액임

※ 지방공기업특별회계는 결산검사 대상에서 제외.

(안산시 결산검사위원 선임 및 운영에 관한 조례 제7조제2항)

2. 세입의 결산

가. 세입결산총괄표

(단위 : 백만원)

회계별	구 분	예산현액	결 산 액	증 감 액	비 율 (%)	비 고
	년도별					
합 계	당해년도 (‘99)	477,248	462,743	△14,505	96.9	
	전년도 (‘98)	457,245	442,439	△14,806	96.7	
일 반 회 계	당해년도 (‘99)	407,988	411,010	3,022	100.7	
	전년도 (‘98)	380,863	386,370	5,507	101.4	
기 타 특 별 회 계	당해년도 (‘99)	69,260	51,733	△17,527	74.6	
	전년도 (‘98)	76,382	56,069	△20,313	73.4	

○ 일반회계에서

- 예산액에 비하여 결산액이 증가한 사유는 지방세 3,344백만원, 보조금 2,851백만원이 증가하고 세외수입 646백만원, 지방교부세 1,174백만원, 지방양여금 1,353백만원이 감소하여 총 3,022백만원이 증가 되었음

○ 특별회계에서

- 안산시 도시개발지원사업특별회계는 잡수입에서 15,993백만원 감소
- 주택사업특별회계는 민간융자금회수수입 및 과년도수입에서 39백만원 감소
- 새마을소득사업특별회계는 공공예금 이자수입, 민간융자금회수수입 및 과년도수입에서 25백만원 감소
- 의료보호기금특별회계는 민간융자금회수수입 및 과년도수입에서 2백만원 감소
- 영세민생활안정자금특별회계는 민간융자금 회수 및 이자수입, 과년도수입에서 45백만원 증가

- 토지구획정리사업특별회계는 이자수입 및 공유재산 매각수입에서 360백만원 감소
- 교통사업특별회계는 이자수입에서 392백만원이 증가하고 부담금 164백만원, 잡수입 643백만원, 과년도수입 665백만원, 보조금 1백만원이 감소하여 합계 1,081백만원이 감소
- 경영수익사업특별회계는 공공요금 이자수입 및 순세계 잉여금에서 72백만원 감소하여
- 기타특별회계는 총 17,527백만원이 감소되었음.

나. 세입결산내역

(1) 일반회계

(단위 : 백만원)

구 분 재원별	예산현액 (가)	정수결정액 (나)	수납액 (다)	미수납액 (나-다)	미수납액처리		징수율 (%)
					결손처분	이월액	
합 계	407,988	453,962	411,010	42,952	901	42,051	90.5
지 방 세	108,785	146,990	112,129	34,861	901	33,960	76.3
세외수입	225,839	233,283	225,192	8,091	-	8,091	96.5
경 상 적 세외수입	56,037	62,062	61,912	150	-	150	99.8
임 시 적 세외수입	169,802	171,221	163,280	7,941	-	7,941	95.4
지 방 교 부 세	5,548	4,374	4,374	-	-	-	100
보 조 금	39,315	42,167	42,167	-	-	-	100
지 방 양 여 금	6,591	5,238	5,238	-	-	-	100
지 방 채 수 입	21,910	21,910	21,910	-	-	-	100

(가) 예산액과 정수결정액의 차이

- ① 지방세의 경우 주민세 5,162백만원, 재산세 1,307백만원, 자동차세 5,754백만원, 담배소비세 △2,283백만원, 종합토지세 495백만원, 도시계획세 2,205백만원, 사업소세 1,252백만원, 과년도수입 24,313백만원 등 합계 38,205백만원의 차이가 발생 되었음
- ② 세외수입의 경우 경상적세외수입은 재산임대수입 12백만원 등 6,025백만원, 임시적세외수입은 재산매각수입 111백만원 등 1,419백만원으로 합계 7,444백만원의 차이가 발생 되었음
- ③ 기타 지방교부세 △1,174백만원, 보조금 2,852백만원, 지방양여금 △1,353백만원 등 총 45,974백만원의 차이가 발생 되었음.

(나) 미수납액

- ① 지방세 징수결정액의 23.7%인 34,861백만원중 결손처분액 901백만원은 사효완성으로 인한 결손액이며, 익년도 이월액 33,960백만원에 대한 미수납 사유로는 거소불명 2,149백만원, 무재산 5,879백만원, 고질적채납 4,514백만원, 재산압류 20,661백만원, 기타 757백만원 등에 기인 하였으며
- ② 세외수입 징수결정액의 3.4%인 8,091백만원은 거소불명 917백만원, 무재산 672백만원, 고질적채납 1,177백만원, 재산압류 4,481백만원, 기타 844백만원 등에 기인 하였음

(2) 특별회계

(단위 : 백만원)

구 분 재원별	예산현액 (가)	정수결정액 (나)	수납액 (다)	미수납액 (나-다)	미수납액처리		정수율 (%)
					결손처분	이월액	
합 계	69,260	57,720	51,733	5,987	12	5,975	89.6
안 산 도시개발 지원사업	36,162	20,169	20,169	-	-	-	100
주택사업	44	5	5	-	-	-	100
새 마 을 소득 지원사업	191	166	166	-	-	-	100
의료보호 기 금	6,295	6,330	6,293	37	12	25	99.4
영 생 민 안정기금	212	310	258	52	-	52	83.2
토지구획 정리사업	2,348	1,988	1,988	-	-	-	100
교통사업	23,296	28,112	22,214	5,898	-	5,898	79.0
경영수익 사 업	712	640	640	-	-	-	100

(가) 예산액과 정수결정액의 차이

- ① 안산도시개발지원사업 특별회계의 경우 잠수입 등에서 총 △15,993백만원의 차이가 있으며
- ② 주택사업 특별회계의 경우 민간융자금 회수수입 및 과년도 수입에서 △39백만원의 차이가 있고
- ③ 새마을소득지원사업 특별회계의 경우 민간융자금 회수수입 및 과년도 수입에서 △25백만원의 차이가 있음
- ④ 의료보호기금 특별회계의 경우 과년도수입 등에서 35백만원의 차이가 있고

- ⑤ 영세민생활안정기금 특별회계의 경우 융자금 회수수입 및 과년도 수입 등에서 98백만원의 차이가 있음
- ⑥ 토지구획정리사업 특별회계의 경우 공유재산 매각수입 등에서 △360백만원의 차이가 있고
- ⑦ 교통사업 특별회계의 경우 이자수입, 과태료수입 및 과년도 수입 등에서 4,816백만원의 차이가 있으며
- ⑧ 경영수익사업 특별회계의 경우 이자수입 및 순세계잉여금 등에서 △72백만원의 차이가 있음.

※ 기타특별회계는 총 △11,540백만원의 차이가 있음.

3. 세출의결산

가. 세출결산총괄표

(단위 : 백만원)

회계별	구 분	예 산 액 (A)	예산현액 (B)	결 산 액 (C)	집행잔액 (B-C)	비율 (%)
합 계	당해년도 (‘99)	368,583	477,248	286,535	190,713	60.0
	전 년 도 (‘98)	340,169	457,245	291,566	165,679	63.7
일 반 회 계	당해년도 (‘99)	301,368	407,988	254,950	153,038	62.4
	전 년 도 (‘98)	263,787	380,863	255,127	125,736	66.9
기 타 특 별 회 계	당해년도 (‘99)	67,215	69,260	31,585	37,675	45.6
	전 년 도 (‘98)	76,382	76,382	36,439	39,943	47.7

- 일반회계 집행잔액은 명시이월액, 사고이월액 및 계속비이월액 120,653백만원과 불용액 32,385백만원으로서

불용액을 사유별로 보면

—	계획 변경 취소	:	252백만원
—	예산 절 감	:	648백만원
—	집행사유미발생	:	755백만원
—	예산 집행 잔액	:	14,400백만원
—	보조금집행잔액	:	236백만원
—	예 비 비	:	16,094백만원

- 특별회계 집행잔액은 명시이월액 및 계속비이월액 2,497백만원과 불용액 35,178백만원으로서 불용액을 사유별로 보면 예산절감 116백만원, 집행사유미발생 10,863백만원, 예산집행잔액 1,732백만원, 예비비 22,467백만원이 발생한 금액임

나. 일반회계

(단위 : 백만원)

구 분	예산액 (가)	예산현액 (나)	지출액 (다)	익년도 이월액 (라)	불용액 (마)	예산현액 대비 비율(%)		
						지출액 (다)/(나)	이월액 (라)/(나)	불용액 (마)/(나)
합 계	301,368	407,988	254,950	120,653	32,385	62.5	29.6	7.9
일반행정	59,559	60,471	55,389	1,436	3,646	91.6	2.4	6.0
사회개발	136,150	188,519	116,376	64,519	7,624	61.7	34.2	4.1
경제개발	80,462	132,295	76,987	50,493	4,815	58.2	38.2	3.6
민방위비	5,021	6,173	2,447	3,703	23	39.6	60.0	0.4
지 원 및 기타경비	20,176	20,530	3,751	502	16,277	18.3	2.4	79.3

(1) 익년도 이월액

일반회계 전체 예산현액의 29.5%인 이월액 120,653백만원은 안산시 이미지형성사업 용역 외 19건의 명시이월액 8,929백만원, 청사진출입로 개선공사 외 4건의 사고이월액 427백만원, 지리정보시스템 구축 외 24건의 계속비이월액 111,297백만원 임.

(2) 불용액

일반회계 전체 예산현액의 7.9%인 불용액 32,385백만원은 예산절감이 648백만원과 국·도비보조금 집행잔액 236백만원, 예비비 16,094백만원이 포함된 것으로써 실질적인 불용액은 예산대비 3.7%인 15,407백만원 임.

다. 기타 특별회계

(단위 : 백만원)

구 분	예산액 (가)	예산현액 (나)	지출액 (다)	익년도 이월액 (라)	불용액 (마)	예산현액 대비 비율(%)		
						지출액 (다)/(나)	이월액 (라)/(나)	불용액 (마)/(나)
합 계	67,215	69,260	31,585	2,497	35,178	45.6	3.6	50.8
안산도시 개발지원 사업	36,162	36,162	20,140	-	16,022	55.7	-	44.3
주택사업 특별회계	44	44	5	-	39	11.4	-	88.6
새마을 소득지원 사업	191	191	110	-	81	57.6	-	42.4
의료보호 금	6,295	6,295	6,279	-	16	99.7	-	0.3
영세민 생활안정	212	212	91	-	121	42.9	-	57.1
토지구획 정리사업	2,348	2,348	1,352	-	996	57.6	-	42.4
교통사업 특별회계	21,251	23,296	3,608	2,497	17,191	15.5	10.7	73.8
경영수익 사업 특별회계	712	712	-	-	712	-	-	100

(1) 익년도 이월액

- 기타특별회계 전체 예산현액의 3.6%인 이월액 2,497백만원은 수암봉주차장 설치공사의 명시이월액 99백만원, 상록수역 환승주차장 설치공사의 계속비이월액 2,398백만원 임.

(2) 불용액

- 기타특별회계 전체 예산현액의 50.7%인 불용액 35,178백만원은 예산절감 116백만원, 예비비 22,467백만원이 포함된 것으로서 실질적인 불용액은 예산 대비 18.1%인 12,595백만원 임.

4. 명시이월비, 사고이월비 및 계속비의 결산

(단위 : 백만원)

구 분		예산현액	차 년 도 이 월 액				이월액 (%)
			계	명시이월	사고이월	계속비이월	
합 계		477,248	123,150	9,028	427	113,695	25.8
일 반 회 계		407,988	120,653	8,929	427	111,297	29.5
기 타 특 별 회 계	소 계	69,260	2,497	99	-	2,398	3.6
	안산도시개발	36,162	-	-	-	-	-
	주 택 사 업	44	-	-	-	-	-
	새마을소득	191	-	-	-	-	-
	의 료 보 호	6,295	-	-	-	-	-
	영세민생활안정	212	-	-	-	-	-
	토 지 구 획	2,348	-	-	-	-	-
	교 통 사 업	23,296	2,497	99	-	2,398	10.7
	경 영 수 익	712	-	-	-	-	-

○ 일 반 회 계 : 50건 120,653백만원

○ 명 시 이 월 : 20건 8,929백만원

○ 사 고 이 월 : 5건 427백만원

○ 계 속 비 이 월 : 25건 111,297백만원

○ 기 타 특 별 회 계 : 2건 2,497백만원

○ 명 시 이 월 : 1건 99백만원

○ 계 속 비 이 월 : 1건 2,398백만원

5. 채권 및 채무의 결산

가. 채권증감 및 현재액 결산

(단위 : 백만원)

구 분		'98년도말 현재액	'99년도 증감액		'99년도말 현재액		
			증 가	감 소	계	이행기간도래	이행기간미도래
합 계		3,453	455	199	3,709	542	3,167
일 반 회 계		2,323	239	42	2,520	334	2,186
기 타 특 별 회 계	소 계	1,130	216	157	1,189	208	981
	의료보호 기 금	28	1	4	25	25	-
	주택사업	77	-	5	72	68	4
	영 세 민 생활안정	562	91	69	584	52	532
	새 마 을 소득지원	463	124	79	508	63	445

나. 채무증감 및 현재액 결산

(단위 : 백만원)

구 분		'98년도말 현재액	'99년도 증감액		'99년도말 현재액		
			증 가	감 소	계	원 금	기일경과이자
합 계		116,587	55,445	7,275	164,757	164,757	
일 반 회 계		71,468	37,368	4,919	103,917	103,917	
특 별 회 계	소 계	45,119	18,077	2,356	60,840	60,840	
	기타특별회계	72	-	5	67	67	
	공기업특별회계	45,047	18,077	2,351	60,773	60,773	

6. 재산의 결산

가. 물품 증감 및 현재액 결산

(단위 : 백만원, 개)

구 분	'98년도말 현 재 액		'99년도 물품증감				'99년도말 보유현황		비 고
			취 득		처 분				
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	
물 품	1,555	8,147	216	1,354	60	242	1,711	9,259	

- 물품은 지방재정법 제90조에 의한 지방자치단체가 보관하는 동산과 지방자치단체가 사용하기 위하여 보관하는 동산중 현금, 유가증권 및 동법 제 72조의 규정에 의한 공유재산을 제외한 동산임

나. 공유재산 증감 및 현재액

(단위 : 백만원)

구 분	'98년도말 현 재 액	'99년도 증·감액		'99년도말 현 재 액	비 고
		증 가	감 소		
합 계	579,819	72,053	50,710	601,162	
행정재산	539,769	42,413	25,962	556,220	
보존재산	679	-	65	614	
잡종재산	39,371	29,640	24,683	44,328	

7. 기금의 결산

가. 적립기금 운영 현황

(단위 : 백만원)

구 분	'98년도말 현 재 액	'99년도 중·감액		'99년도말 현 재 액	비 고
		증 가	감 소		
합 계	46,594	11,484	522	57,556	
저소득주민 자녀장학기금	219	32	23	228	
애향장학기금	5,199	425	487	5,137	
중 소 기 업 육 성 기 금	37,864	8,808	-	46,672	
체육진흥기금	1,055	370	-	1,425	
도 시 가 스 수 요 가 기 금	792	84	6	870	
재해대책기금	1,065	1,119	6	2,178	
재난관리기금	-	174	-	174	
노인복지기금	400	472	-	872	

나. 세입·세출외현금 결산

(단위 : 백만원)

구 분	'98년도말 현 재 액	'99년도 중·감액·		'99년도말 현 재 액	비 고
		증 가	감 소		
합 계	916	7,374	7,051	1,239	
보 증 금	258	47	219	86	
보 관 금	261	206	179	288	
기 타	397	7,121	6,653	865	

【 보관내역 】

- 보 증 금 : 계약보증금 등 86백만원
- 보 관 금 : 가건물 예치금 등 288백만원
- 기 타 : 소득세 등 865백만원

8. 금고의 결산

(단위 : 백만원)

구 분		세 입 결산액	세 출 결산액	잔 액			세계잉여금 구성내역			
				계	공공 예금	예치금	계	이월비	보조금 집행잔액	순세계 잉여금
합 계		462,743	286,535	176,208	431	175,777	176,208	123,150	236	52,822
일반회계		411,010	254,950	156,060	17	156,043	156,060	120,653	236	35,171
특 별 회 계	소 계	51,733	31,585	20,148	414	19,734	20,148	2,497	-	17,651
	안 산 도시개발 지원사업	20,169	20,140	29	29	-	29	-	-	29
	주택사업	5	5	-	-	-	-	-	-	-
	새 마 을 소 득 지원사업	166	110	56	56	-	56	-	-	56
	의료보호 기 금	6,293	6,279	14	14	-	14	-	-	14
	영 세 민 생 활 안정기금	258	91	167	67	100	167	-	-	167
	토지구획 정리사업	1,988	1,352	636	36	600	636	-	-	636
	교통사업	22,214	3,608	18,606	212	18,394	18,606	2,497	-	16,109
	경영수익 사 업	640	-	640	-	640	640	-	-	640

IV 시정 및 개선권고안

'99회계년도 일반 및 특별회계 세입·세출 결산검사 결과

총 평

'99회계년도의 일반 및 특별회계에 대한 세입·세출의 결산검사는 지방재정법, 동법시행령, 재무회계규칙, 결산지침 등을 적용하여 실시되었으며 결산검사 결과 당 회계년도의 예산편성 및 예산집행 과정은 전반적으로 합리적이며 효율적으로 운영되었다고 평가 됩니다.

이러한 건전한 재정 운영은 많은 관계공무원들의 부단한 노력의 결과라고 판단됩니다. 그러나 결산검사 결과 일부 미흡한 사항이 발견되었는바, 이를 일반회계, 특별회계 및 기금으로 나누어 살펴보면 다음과 같습니다.

첫째, 일반회계분야에서는 세외수입 전산화를 통한 미수납액의 체계적인 관리와 통제기능 강화의 필요성, 이월사업비 과다 계상으로 인한 불용액 발생과 불합리한 예산편성으로 인한 불용액 과다 등이 문제점으로 발견 되었고,

둘째, 특별회계분야에서는 불용액 및 예비비 과다 책정으로 인한 예산 편성의 최적화 저하, 채권잔액의 정확한 실사 필요성 등이 문제점으로 파악되었으며,

마지막으로 기금 분야에서는 기금운영시 수익성 제고 측면에서 자금운영상 일부 미흡한 점이 발견되었습니다.

정보화와 전산화의 물결을 타고 인터넷으로 대표되는 21세기가 시작되었습니다. 이는 체계적인 정보관리를 통한 효율적이고 신속한 업무 처리로 업무능률을 향상시키는 것을 의미합니다. 따라서 경쟁력있는 지방자치단체로서의 안산시 위상 적립을 위해서는 업무전산화를 포함한 정보 통신분야에 대한 과감한 투자가 선행되어야 할 것으로 판단되며, 이는 결국 합리적 예산편성과 효율적 예산집행을 통해 시민의 편익극대화라는 지방자치단체의 궁극적인 목표를 달성할 수 있는 기반을 제공할 것으로 사료됩니다.

일반 회계분야

1. 세외 수입의 미수납액 관리

가. 현황 및 실태

세외수입의 징수 결정액 대비 미수납액의 비율을 연도별로 살펴보면 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원)

년 도	1997	1998	1999	비 고
징수 결정액	215,105	241,821	233,284	
미 수 납 액	3,064	5,044	8,091	
미수납액비율	1.42%	2.09%	3.47%	

상기 도표에서 보는 바와 같이 연도별 미수납액 비율이 점차 증가하고 있는 추세이며, 이는 과년도 수입의 체납액 증가에 기인하고 있는 것으로 판단됩니다. 따라서 과년도 수입의 체계적인 관리가 미수납액을 감소시킬 수 있는 중요한 수단으로 사료되며, 안산시에서도 미수납액을 거소불명, 무재산, 소송 및 압류 등으로 구분하여 관리하고는 있으나, 동 구분이 연도별로 담당자의 자의적 판단이 개입되어 일관성이 결여된 부분이 발견되고 있으며, 특히 소송 및 압류부분은 전체 과년도수입의 과반수 이상을 차지하고 있으나 체계적인 관리가 이루어지지 않고 있는 것으로 파악되어 압류 등으로 인해 회수가능성이 있는 미수납액이 결손처분되는 결과를 초래할 수도 있게 됩니다.

나. 시정 및 개선 권고

미수납액의 회수율을 높이기 위해서는 전술한 바와 같이 미수납액의 체계적이고 일관성 있는 관리가 필요하며 이를 위해서는 세외수입 부분의 전산화가 필수적인 요건입니다. 지금까지는 세외수입의 미수납액 관리가 해당 부서에서 이루어져 미수납액의 관리구분이 연도별로 상이한 경우가 있었으나 전산화를 통해 세외수입 및 미수납액의 관리부서를 일원화할 경우 통제기능이 강화되어 미수납액의 회수율 증가와 업무분장 측면에서 긍정적인 기능을 수행할 것으로 예상됩니다.

2. 이월 사업비 계상 오류

가. 현황 및 실태

민방위교육장 신축공사에 있어 계속비 이월액이 과다 계상된 사항이 발견되었습니다. 이는 1999회계년도에 Y2K문제로 인해 12월30일자에 지출업무가 집중되어 장부 기재 누락으로 발생한 것입니다. 따라서 총사업비 지출액에는 영향이 없지만 1999회계년도의 계속비 이월액의 과다 계상으로 인한 負의 불용액은 2000회계년도에 동 금액 만큼 불용액 발생을 유발하여 양 회계년도의 결산서에 무의미한 금액이 나타나게 됩니다.

나. 시정 및 개선 권고

일반적으로 불용액이 負수인 의미는 예산을 초과하여 지출했다는 의미입니다. 그러나 민방위교육장 신축공사에 있어서는 장부기재 누락으로 인한 이월액 과다계상의 결과로 파악되었지만 전술한 예산의 초과지출이라는 오해의 소지를 방지하기 위해서는 부서간 유기적인 업무협조와 정확한 이월금액 산정이 필요하며, 가능하다면 1999회계년도의 과다계상된 이월액을 수정해야 합니다.

3. 불용액 과다

가. 현황 및 실태

초지 종합복지관 건립공사에 있어서는 불용액이 과다하게 발생한 것으로 파악되었습니다. 즉, 동 공사를 진행함에 있어 1998회계연도에 1,888백만원의 예산이 계속사업의 명목으로 1999회계 연도로 이월 되었으나 공사가 완공된 당 회계연도에 이월액의 71.6%(1,352백만원)가 불용액으로 처리되었습니다. 한편 공사용역대장과 재무과 지출장부 및 관련부서의 장부를 대조한 결과 동 불용액에는 1998회계연도의 이월액 과다 계상분 772백만원이 포함되어 있지만, 이를 제외한 580백만원은 단순히 집행잔액이라는 명목으로 불용 처리 되어 있으며, 각 부서의 장부상 지출금액도 일부 상이한 것으로 발견되었습니다.

나. 시정 및 개선 권고

계획변경, 취소등의 사유로 인한 불용액 발생은 불용액 처리의 타당한 이유가 될 수 있으나 단순히 집행 잔액으로서 차기 이월액의 상당 부분이 당기에 불용처리 되었다는 것은 설득력이 없으며, 이는 예산을 과다하게 책정했다는 것을 의미합니다. 따라서 계속사업의 경우 투자심사 제도를 강화하여 효율적인 예산편성이 이루어 지도록 하여야하며, 사업초기부터 완공시까지의 업무담당자가 교체되지 않거나 업무 인수인계를 철저히 하여 장부정리를 정확하게 하고 계속비 이월금액을 적정하게 산정하여 예산편성 및 집행 과정에서 책임행정이 이루어 지도록 해야 합니다.

특별 회계분야

1. 예산 편성의 효율성 제고

가. 현황 및 실태

일부 특별회계에서는 예산 편성에 있어 다소 불합리한 사항이 발견되었는 바, 도시개발사업 특별회계의 경우 공무원 연금부담액이 과다 책정되어 예산액의 대부분(76.8%)이 불용액으로 처리되어 있고 영세민생활안정기금 특별회계에서는 융자금 및 예비비의 과다 예산편성으로 총 예산액의 57.1%(121백만원)가 불용처리 되었으며, 교통사업 특별회계는 총 예산의 77.6%(16,490백만원)가 특정한 지출 목적이 없는 예비비로 책정되어 동 예산이 적절하게 활용되지 못하고 있는 실정입니다.

나. 시정 및 개선 권고

안산시의 예산액은 한정되어 있으며, 따라서 주어진 예산을 효율적으로 활용하기 위해서는 최적배분이 이루어져야 합니다. 그러나 전술한 바와 같이 일부 특별회계의 예산 편성은 적절하지 못한 것으로 나타났으며 향후 예산 편성시에는 보다 신중한 예산검토를 통해 불용액 발생을 최소화 하고, 교통사업 특별회계의 예비비등은 다른 부분으로 전용하는 방안이 검토되어야 합니다.

2. 채권잔액의 실사 필요성

가. 현황 및 실태

주택사업, 새마을소득사업 및 영세민 생활안정기금 특별회계에서는 주택개량, 농가 소득사업 및 영세민 지원을 위해 자금을 융자하고 있습니다. 그런데 당 특별회계에서는 업무 담당자들의 빈번한 교체 및 회계처리 미숙 등의 원인으로 인해 회계장부와 결산서의 불일치, 자금 지원 및 회수금액의 부정확성 등의 문제가 발생하고 있습니다. 한편, 영세민생활안정기금과 주택사업 특별회계에서는 융자금 및 과년도수입의 예산액과 징수결정액 간의 상당한 차이가 발생하고 있어 부적절한 예산편성내지는 세입예산의 고의적인 축소, 소극적인 융자금 회수노력 등이 문제점으로 대두되고 있습니다.

나. 시정 및 개선 권고

주택사업, 새마을소득사업 및 영세민생활안정기금 특별회계의 자금융자 규모는 안산시 전체예산 대비 미미한 수준이며, 동 융자금의 지원시기가 상당기간 이전에 이루어져 정확한 융자, 원금과 회수금액의 파악이 지연되고 있는 것으로 나타났습니다. 그러나 세입세출의 결산은 금액의 중요성보다는 일차적으로 정확성이 선행되어야 되는데, 이를 위해서는 특정 시점을 기준으로 채권잔액의 정확한 실사를 통해 융자관련 금액을 확정하고 동 장부를 정리하여 향후 정확한 채권관리와 적극적인 융자금 회수 방안이 마련되어야 할 것으로 사료됩니다.

기금운영 분야

1. 기금 운영의 수익성 제고

가. 현황 및 실태

안산시의 기금운영은 비교적 효율적으로 운영되고 있으나 애항 장학기금과 재해 대책기금 등에 있어 일부 불합리한 사항이 발견되었습니다.

먼저, 애항 장학기금의 경우 기금 지출 시기가 매년 통상적으로 4월과 9월로 정해져 있으므로 이에 맞추어 동 기금의 수익성을 제고하는 방향으로 운영되어야 하지만 회계연도 초기에 약 4개월간 76백만원 정도의 금액이 보통예금으로 예치되어 있었습니다. 한편, 재해 및 재난대책 기금중 정기예금 등으로 예치된 약 3,428백만원은 동 기금에 대한 이자지급이 매월 이루어져야 하지만 실제로는 예금만기에 일괄적으로 지급되고 있어 이자수익을 재투자하지 못하는 기회손실이 발생하고 있습니다.

나. 시정 및 개선 권고

각종 기금의 운영은 효율적인 예산 편성과 이에 따른 지출도 중요하지만 합리적인 자금운영에 의한 수익성 제고도 중요한 부분을 차지하고 있습니다. 따라서 관련 부서에서는 회계연도초에 적절한 자금 운영계획을 수립하고 매월 기금에서 발생하는 이자를 정기예금과 연계하거나 시금고의 이원화 등을 통해 이자수익 극대화 방안을 모색하여 기금의 수익성 제고에 보다 능동적으로 대처해야 할 것으로 사료됩니다.