

안산시 폐기물관리에 관한 조례 개정 조례안

의안 번호	742
----------	-----

제출년월일 : '99. 1. .

제 출 자 : 안산 시장

□ 개정이유

쓰레기 종량제 실시이후 시민들의 의식이 향상되고 폐기물 처리 서비스에 대한 기대가 증대되면서 폐기물 처리와 관련한 시민들의 요구사항이 급격히 증가하고있어 이러한 시민들의 욕구에 부응하고, 진취적이며 적극적인 폐기물행정을 구현하기 위하여 현행의 안산시폐기물관리에관한조례의 제반 규정을 정비하여 대시민 서비스 향상 및 폐기물 처리 능력을 높이기 위함.

□ 주요골자

- 음식물 쓰레기의 적절한 처리 및 재활용 촉진을 위하여 음식물 쓰레기 관련 내용을 안산시음식물쓰레기수집·운반및재활용촉진에관한조례를 제정하여 처리토록 함.(안 제3조제2항)
- 대형건물 또는 사업장의 경제활성화에 도움을 주고 사업장폐기물중에서 성상이나 처리방법이 생활폐기물과 유사하여 생활폐기물과 같은 방법으로 처리할 수 있는 사업장생활계폐기물의 원활한 처리를 위하여 대형건물 또는 공단지역의 공장등에서 발생하는 사업장생활계폐기물에 대하여 배출기준을 설정하고 종량제를 실시할 수 있도록 함.(안 제6조 및 제10조)
- 생활계폐기물의 보관용기등의 설치 및 관리에 대한 규정을 정비하여 보관용기등의 설치 및 운영에 대한 기준을 명확히 함.(안 제7조)
- 쓰레기 종량제 규격봉투의 제작, 유통, 판매 및 대금수납등 규격봉투 사용에 대한 전반적인 사항을 정비하여 쓰레기 종량제 제도를 합리적으로 실시할 수 있는 기준을 마련함.(안 제11조 내지 제17조)
- 안산시폐기물관련과태료부과징수업무에관한조례에서 규정하고 있는 현행과태료관련 규정을 안산시폐기물관리에관한조례의 본 내용에서 규정하도록 함으로써 업무의 효율을 높이며, 부과금액을 현실에 맞게 조정 정비하였음.(안 제18조 내지 25조)

☐ 개정 조례안 : 별첨

☐ 관계법령 발췌서

○ 폐기물관리법(1995. 8. 4 법률제4970호)

○ 폐기물관리법시행령(1996. 1. 19 대통령령 제14897호)

○ 폐기물관리법시행규칙(1997. 7. 19 환경부령 제27호)

○ 안산시폐기물관련과태료부과징수업무에관한조례(1994. 7. 11 안산시조례 제 549호)

☐ 관련사업계획서 : 해당없음.

☐ 예산수반사항 : 해당없음.

☐ 기타 참고사항

○ 기 간 : 1998. 12. 8 ~ 1998. 12 29

○ 결 과 : 의견 없음

안산시 폐기물관리예 관한조례개정조례안

제1조(목적) 이 조례는 폐기물관리법(이하“법”이라 한다), 같은법시행령(이하“시행령”이라 한다) 및 같은법시행규칙(이하“시행규칙”이라 한다)에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(용어의 정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. “일반생활폐기물”이라 함은 법 제2조제2호에서 규정하는 생활폐기물중 재활용자원, 대형폐기물 및 음식물쓰레기를 제외한 폐기물을 말한다.
2. “재활용자원”이라 함은 자원의절약과재활용촉진에관한법률 제2조에서 규정하는 재활용 가능자원을 말한다.
3. “음식물 쓰레기”라 함은 법 제2조제2호에서 규정하는 생활폐기물중 식품의 생산·유통·가공·조리과정에서 발생하는 농·수·축산물류 폐기물과 먹고 남긴 음식찌꺼기등을 말한다
4. “대형폐기물”이라 함은 법 제2조제2호에서 규정하는 생활폐기물중 제11조 규정에 의한 규격봉투를 사용하기 어려운 폐기물로서 규칙이 정하는 폐기물을 말한다.
5. “종량제실시대상사업장폐기물”이라 함은 시행령 제2조제2항제2호에서 규정하는 1일 평균 300kg이상 배출하는 사업장에서 배출하는 폐기물 및 배출시설설치·운영 사업장에서 발생하는 사업장생활계폐기물중 생활폐기물과 성상이 유사하여 생활폐기물의 기준 및 방법으로 수집·운반·보관·처리할 수 있는 폐기물로서 규칙이 정하는 폐기물을 말한다.
6. “소량건설폐기물”이라 함은 소규모의 집수리·이사 및 공사등으로 인하여 발생하는 폐자재, 잡석, 토석등의 폐기물을 말한다.
7. “생활계폐기물”이라 함은 제1호 내지 제6호의 폐기물을 말한다.
8. “쓰레기 종량제”라 함은 생활계폐기물의 발생량을 줄이고 재활용자원의 분리·배출을 촉진하기 위하여 배출자로 하여금 배출하는 폐기물의 양에 따라 처리비용을 부담하도록 하는 제도를 말한다.

제3조(적용범위) ①이 조례는 제2조제7호 규정의 생활계폐기물에 적용한다.

②제1항의 규정에도 불구하고 음식물쓰레기의 수집·운반 및 재활용에 관하여는 안산시음식물쓰레기수집·운반및재활용촉진에관한조례에 의한다.

③제4조 규정에 의해 생활폐기물 관리제외지역으로 지정된 지역은 이 조례를 적용하지 아니한다.

제4조(생활폐기물 관리제외지역 지정) ①차량의 출입등이 어려워 생활폐기물의 수거가 곤란한 지역에 대해서는 생활폐기물 관리제외지역으로 지정·고시할 수 있다.

②고시의 내용에는 생활폐기물 처리 방법을 포함하여야 한다.

제5조(생활폐기물 수집·운반 및 처리의 대행) ①법 제13조제2항의 규정에 의거 폐기물처리업의 허가를 받은 자(이하 “처리업자”라 한다)가 시장의 책무를 대행하는 경우의 폐기물 처리방법, 절차등의 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

②제1항의 규정에 의거 처리업자가 대행할 경우에는 다음 각호의 사항을 계약내용에 포함하여야 한다.

1. 계약당사자의 상호·소재지·대표자
2. 대행 구역·사업비 및 계약 기간
3. 폐기물의 종류·성상 및 취급시 주의사항
4. 폐기물 수집·운반 차량에 대한 사항
5. 대행업체 종업원의 임금에 관한 사항
6. 차고지·사무실 및 기타 부속시설에 관한사항
7. 기타 계약의 적정 수행에 관한 사항

③제1항의 규정에 의하여 처리업자에게 생활폐기물의 수집·운반 및 처리업무를 대행하게 한 경우에는 대행업무의 객관적이고 원활한 수행을 위하여 규칙이 정하는 바에 따라 대행업자에 대한 평가를 실시할 수 있다.

제6조(생활계폐기물의 배출기준 및 방법) 생활계폐기물의 종류별 배출기준 및 배출방법은 규칙으로 정한다.

제7조(생활계폐기물 보관용기등의 설치 및 관리) ①법 제16조제1항의 규정에 의하여 생활폐기물 보관시설 또는 용기(이하 “보관용기등”이라 한다)를 설치하는 경우에는 설치 또는 관리 의무자를 지정할 수 있다. 이 경우 생활계폐기물 배출주체, 배출형태 및 주변생활여건등을 고려하여야 한다.

②폐기물 배출자가 보관용기등을 설치·사용하는 경우에는 대지 또는 건물내 부등 적정한 장소를 선택하여 설치 또는 배치하여야 하며, 보관 용기등의 설치등으로 인하여 주민의 통행을 방해하는등 공공의 이익에 해를 끼치지 않도록 하여야 한다.

③공공용 보관용기등을 설치하고자 하는 자는 시장의 승인을 득하여야 한다. 이 경우 시장은 보관용기의 적정한 설치 및 운용을 위하여 조건을 부여할 수 있다.

④시장은 폐기물 보관용기등이 설치 기준에 적합하게 설치되지 아니하였거나 적정하게 사용할 수 없다고 판단되는 경우에는 생활계폐기물 배출자등에게 상당한 기간을 정하여 개선·대체등을 명할 수 있다.

⑤보관용기등의 종류, 재질 및 설치기준등 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

제8조(폐기물처리업 허가등) 법 제26조제2항 및 시행규칙 제17조에 의거 생활및 사업장생활계폐기물을 영업대상으로 하는 폐기물처리업의 허가시 사업계획을 검토하는 경우에는 관할구역내의 대상폐기물 발생량, 기허가된 허가업체의 수집·운반 및 처리능력, 향후 생활계폐기물 처리계획등을 고려하며, 세부적인 기준·절차 및 방법등은 규칙으로 정한다.

제9조(폐기물 처리업자에 대한 검사) ①법 제43조의 규정에 의거 생활계폐기물 수집·운반업허가를 받은 자에 대한 검사시 다음 각호의 사항을 확인·점검하여야 한다.

1. 허가받은 사항의 적정 유지 여부(자본금, 재산평가액, 장비확보등)
2. 폐기물 수집·운반 및 처리기준의 준수여부
3. 행정처분 이행상태
4. 시장이 부여한 조건의 준수여부
5. 기타 법규에서 정하는 사항의 적정 수행여부

②제1항 검사결과는 제5조제3항의 폐기물 수집·운반 및 처리의 대행계약에 대한 평가시 이를 반영할 수 있다.

제10조(쓰레기종량제 실시 및 수수료) ①관할구역안에서 발생하는 생활계폐기물은 쓰레기 종량제를 실시한다.

②종량제 실시에 따른 생활계폐기물의 수집·운반 및 처리 수수료는 다음 각호와 같다.

1. 연탄재 및 재활용자원은 수수료를 부과하지 아니한다.
2. 대형폐기물은 별표1의 대형폐기물 처리비용 납부필증 판매금액으로 한다.
3. 음식물 쓰레기, 일반생활폐기물, 소량건설폐기물 및 종량제실시대상사업장생활계폐기물은 별표2의 규격봉투 판매금액으로 한다.

③생활계폐기물의 수집·운반 및 처리 수수료 산정방법등 종량제 실시에 따른 세부사항은 규칙으로 정한다.

제11조(규격봉투의 종류 및 용도) 규격봉투의 종류 및 용도는 다음 각호와 같다.

1. 일반용 봉투 : 일반생활폐기물 전용
2. 음식물쓰레기용 봉투 : 음식물쓰레기 전용
3. 공공용 봉투 : 골목 또는 가로청소 및 시장이 정하는 공공의 목적에 사용
4. 사업장용 봉투 : 종량제 실시대상사업장폐기물 전용
5. 소량건설폐기물용 포대 : 소량배출건설폐기물 전용

제12조(규격봉투의 제작등) ①규격봉투는 시장이 제작하며, 봉투의 색상·용량·규격 및 재질등 제작에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

②규격봉투를 위탁제작하는 경우 불법제작, 부정유출 및 재위탁 금지등 규격봉투 위탁제작에 따른 사고등에 대비한 적절한 조치를 강구하여야 한다.

③규격봉투는 중소기업청국립품질기술원장이 승인한 단체표준규격 기준에 적합하게 제작하여야 한다.

④규격봉투 제작에 따른 시의 수익 증진 및 공공의 목적을 위해 유상 또는 무상의 광고를 게재할 수 있다.

제13조(규격봉투의 공급등) ①규격봉투는 규격봉투 판매자(이하“봉투 판매자”라 한다) 또는 전문 공급업자(이하“유통업자”라 한다)에게 미리 제작하여 공급하며, 봉투 유통 및 판매에 따른 유통수수료, 봉투 공급가격 및 판매자의 이윤등은 규칙으로 정한다.

②시장은 제11조제3호 규정에 의해 공공용 봉투를 사용 또는 공급하는 경우에는 사용목적의 적정여부를 검토하여야 한다.

제14조(봉투 판매자 지정등) ①규격봉투 판매소를 운영하고자 하는 자는 규칙이 정하는 바에 따라 봉투 판매자 지정을 받아야 한다.

②제1항 규정에 의한 봉투 판매자를 지정하고자 하는 경우에는 신청인접지역의 인구수, 인근 판매소와의 거리, 지역주민에 대한 편의 기여도등 지정에 필요한 요소들을 감안하여야 한다. 다만 유원지, 공원, 등산로등 불특정 다수인이 이용하는 지역에서는 당해 관리실이나 출입구 인접 상점등을 대상으로 지정할 수 있으며, 지역적, 계절적 특성상 단기간에 배출되는 폐기물에 대한 봉투판매는 임시 판매소를 지정·운영할 수 있다.

③봉투 판매자 지정을 받은 자는 별표3의 규격봉투 판매 지정표지판을 부착하여야 하며 판매인 준수사항을 이행하여야 한다.

제15조(규격봉투 판매자의 지정취소) 시장은 봉투판매소 지정을 받은 자가 다음 각호의 1에 해당하는 경우에는 판매소 지정을 취소할 수 있다.

1. 위조 또는 유사봉투를 판매하는 경우
2. 규정요금을 초과하여 판매한 경우
3. 시장의 지시사항을 정당한 사유없이 이행하지 아니한 경우

제16조(규격봉투 판매 대금의 수납 및 청구) 규격봉투 판매자 지정을 받은 자는 금융기관에 규격봉투 구입대금을 미리 납부한 후 시장(시장이 지정하는자를 포함한다)에게 물품 불출을 청구하여야 한다.

제17조(수수료의 감면) ①다음 각호에 해당하는 자에 대하여 수수료를 감면할 수 있다.

1. 생활보호법시행령 제6조의 규정에 의한 생활보호대상자
2. 국가유공자등예우및지원에관한법률 제5조의 규정에 의한 유족 또는 가족으로서 생계가 곤란하다고 인정되는 자

②제1항 규정에 의하여 생활계폐기물 배출자에게 폐기물 수수료를 감면하고자 하는 경우에는 1인당 매월 60리터를 초과하지 아니하는 범위내에서 생활폐기물용 규격봉투를 지급할 수 있다.

제18조(과태료의 부과기준) 법 제63조 규정에 의한 과태료의 부과기준은 별표4와 같다.

제19조(과태료의 처분 통지등) ①시장은 과태료 처분을 하는 경우 당해 위반행위를 조사 확인한 후 피처분자에게 별지제1호 서식의 과태료처분 및 납부통지서를 발부하여야 한다.

②과태료 납부기간은 제20조제3항의 규정에 의하여 과태료 처분의 효력이 발생한 날부터 30일 이내로 한다. 이 기간에 과태료를 납부하지 아니한 때에는 납부기한 종료일로부터 15일이내에 10일간의 기간을 정하여 별지 제2호 서식의 과태료 납부 독촉장을 발부하여야 한다.

③시장은 과태료 부과정수가 위법 또는 부당한 것으로 확인된 때에는 즉시 그 처분을 취소하거나 변경하여야 하며 별지제3호 서식에 의하여 이를 피처분자에게 통지하여야 한다.

제20조(의견진술) ①시장은 법 제63조제3항 규정에 의한 과태료를 부과하는 경우 10일 이상의 기간을 정하여 피처분자 또는 대리인에게 의견 진술의 기회를 주어야 한다. 다만, 당해 과태료 부과 상대방 또는 대리인이 정당한 사유없이 이에 응하지 아니하는 경우에는 그러하지 아니하다.

②제1항 규정에 의한 의견진술의 기회를 부여하고자 하는 경우에는 제19조 제1항 규정에 의한 과태료 처분 및 납부 통지서에 의견진술 기간 및 장소등을 기재하여 통지하여야 한다.

③과태료 처분의 효력은 제1항 규정에 의한 의견진술 기간이 종료된 다음날부터 발생한다. 다만, 그 기간중 피처분자가 의견을 진술하고 시장이 이를 수용하여 처분을 취소하였을 때에는 그러하지 아니

④제1항 내지 제3항의 규정에도 불구하고 시장은 당사자가 의견진술의 기회를 포기한다는 뜻을 명백히 표시한 경우에는 의견청취를 아니할 수 있다.

제21조(이의제기) ①과태료 처분에 불복이 있는 자는 그 처분의 고지를 받은 날부터 30일 이내에 별지 제4호 서식의 과태료 처분에 대한 이의를 신청할 수 있다.

②제1항의 규정에 의한 이의가 제기된 때에는 시장은 이를 검토하여 과태료 처분이 정당하다고 인정하는 경우에는 지체없이 별지 제5호 서식의 과태료 처분에 대한 이의제기 통보서를 작성하여 이의가 제기되었음을 관할 법원에 통보하여야 하며, 이의를 제기한자에게도 이의신청에 대한 검토결과와 법원에 통보한 사실을 통지하여야 한다.

제22조(강제징수) 과태료 처분을 받은 자가 제21조 규정에 의한 기간내에 이의를 제기하지 아니하고 제19조제2항 규정에 의한 독촉기간내에 과태료를 납부하지 아니한 때에는 지방세체납처분의 예에 따라 징수한다.

제23조(과태료수납부 비치 관리) 시장은 과태료의 부과징수 및 수납에 관한 사항을 별지 제6호 서식의 과태료 수납부에 기록·관리하여야 한다.

제24조(준용규정) 이 조례에서 규정하는 수수료 및 과태료등의 징수 및 체납처분등에 관한 절차등은 이 조례에서 규정된 경우를 제외하고는 안산시시세조례를 준용한다.

제25조(시행규칙) 이 조례의 시행에 관하여 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포후 30일이 경과한 날부터 시행한다. 다만, 제10조 제2항제3호중 종량제실시대상사업장생활폐기물의 규격봉투 판매금액에 관한 규정은 공포후 6월이 경과한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) ①이 조례 시행 당시 종전의 규정에 의하여 제작 판매된 규격 봉투에 대해서는 이 조례에 의하여 제작 판매된 것으로 본다.

②이 조례 시행 당시 종전의 규정에 의하여 규격봉투 판매소 지정신청을 한 자는 이 조례에 의하여 신청한 것으로 본다.

③이 조례 시행 당시 종전의 규정에 의해 체결된 생활폐기물 대행업무와 관련된 계약은 이 조례에 의해 체결된 것으로 본다.

④이 조례 시행 당시 폐기물관리법을 위반하여 안산시폐기물관련과태료부과 징수업무에관한조례 규정에 의하여 한 과태료 처분은 종전의 규정을 적용한다.

<별표1>

대형폐기물 납부필증 금액(제10조제2항제2호관련)

(단위: 원)

구분	1종	2종	3종	4종	기타
납부필증 금액	13,000	11,000	8,000	5,000	2,000

<별표2>

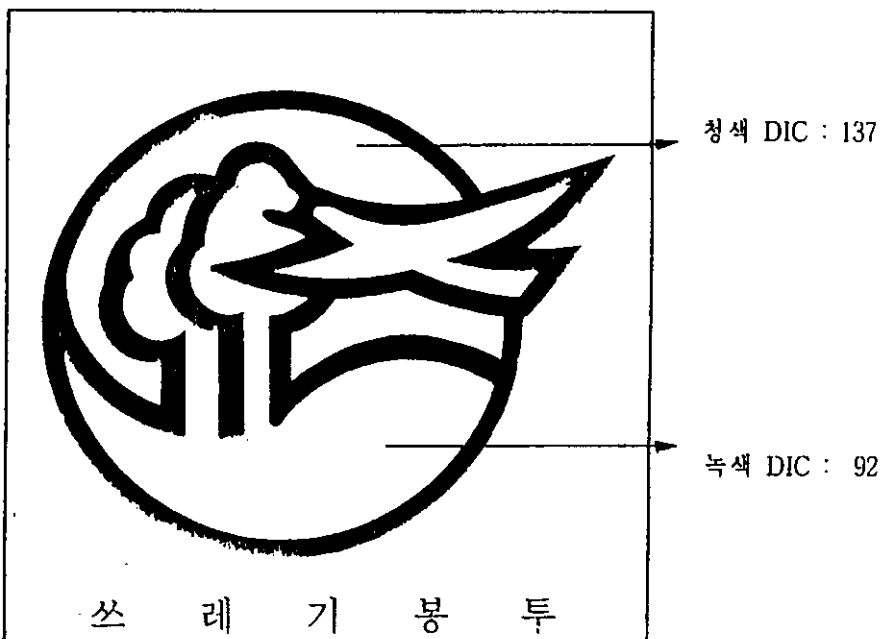
규격봉투 판매 금액(제10조제2항제3호관련)

(단위: 원)

구분	2ℓ	5ℓ	10ℓ	20ℓ	50ℓ	100ℓ
일 반 용	40	90	160	330	800	1,600
사 업 장 용	-	-	200	420	1,040	2,080
소량건설폐기물용	-	-	-	-	2,200	-

<별표3>

쓰레기 봉투판매소 표지판



- 주 : 1. 글씨위치는 표시의 하단점점으로부터 표시지름의 1/10만큼 뛰어서 중심 맞춤으로 표시한다.
2. 글씨체는 견출고딕 평2체를 쓰도록 하며, 글씨의 크기는 표시지름의 1/10을 초과 할 수 없다.
3. 표시의 색은 상기와 같이 청색(DIC : 137), 녹색(DIC : 92)으로 2도 표현하거나 청색(DIC : 579), 녹색(DIC : 643), 검정색, 흰색, 금색 또는 은색의 단색으로 표현 할 수 있다.

<별표4 >

과 태 료 부 과 기 준

부 과 항 목	부 과 금 액 (천원)			비 고
	1차	2차	3차(이후)	
1.폐기물 투기 금지지역 또는 시설에 폐기물을 투기한자(법 제7조)				
가.별도 기구없이 휴대하고 있는 폐기물을 버리는 행위	30	30	30	
나.간이 보관기구(비닐봉지,보자기등)를 이용하여 폐기물을 버리는 행위	100	100	100	
다.휴식 또는 행락중에 발생된 폐기물을 수거하지 아니하는 행위	200	200	200	
라.차량, 손수레 등 별도의 운반장비를 이용하여 폐기물을 버리는 행위	500	500	500	
마.대형폐기물 또는 사업장생활계폐기물을 버리는 행위	200	500	1,000	
2.폐기물을 조례에서 정하는 바에 따라 분리·보관·배출하지 아니하는 자(법 제15조)				
가.생활폐기물 배출자인 경우	100	100	100	
나.사업장생활계폐기물 배출자인 경우	300	300	300	
3.폐기물 보관시설 또는 용기에 대한 설치, 개선, 대체 및 기타 필요한 조치 명령을 위반한 자(법 제16조 제1항 및 제2항)	300	300	300	

부 과 항 목	부 과 금 액 (천원)			비 고
	1차	2차	3차(이후)	
4.폐기물처리시설설치 및 관리 규정을 위반한 자				
가.폐기물처리시설의 변경과 관련하여 변경승인을 받지 아니하거나 변경신고를 하지아니한 경우(법 제30조 3항)	1,000	2,000	3,000	
나.폐기물처리시설의 설치와 관련하여 사용개시 신고를 하지 아니하고 사용한 경우(법 제30조 4항)	100	100	100	
5.폐기물재생처리신고 사항에 대한 변경신고를 하지아니한 자(법 제44조의2 제1항)	1,000	2,000	3,000	
6.폐기물재생처리 시설.장비의 사용 중지 또는 사용제한명령을 위반한 자(법 제44조의2 제3항)	1,000	2,000	3,000	
7.기술관리인 신고를 하지 아니하거나 허위로 신고한 자(법 제39조 제1항)	1,000	1,000	1,000	
8.폐기물처리 담당자등이 교육을 받지 아니하거나 받게 하지 아니한 자(법 제40조)				
가.사업장생활계폐기물을 배출하는 경우	300	400	500	
나.“가”항 이외의 교육대상자	300	500	1,000	
9.폐기물 배출 및 처리업무와 관련한 장부를 기록 또는 보존하지 아니하거나 허위로 기록한 자(법 제24조 제3항, 제41조)	1,000	1,000	1,000	
10.보고 또는 자료를 제출하지 아니하거나 허위로 보고 또는 자료를 제출한 자(법 제43조 제1항)	300	500	1,000	
11.출입·검사를 거부·방해 또는 기피한 자(법 제43조)	1,000	1,000	1,000	
12.폐기물처리시설의 사용종료 또는 폐쇄신고를 하지 아니한 자(법 제47조 제1항)	1,000	1,000	1,000	

비고 : 1. 하나 이상의 위반행위가 2이상의 항목에 의하여 과태료 부과대상이 되는 경우에는 그중 가장 많은 금액만을 부과한다.

2. 과태료 처분에 따른 위반행위의 회수산정은 최근 1년간 같은 위반행위로 과태료 처분을 받은 경우에 적용한다.
3. 영업의 양도·상속 또는 법인 합병이 있는 경우에는 양도·상속 또는 합병전에 당해 영업에 행하여진 처분(이미 처분기간이 경과한 처분, 처분기간이 진행중인 처분을 포함한다)의 효과는 양수인·상속인 또는 합병후 법인이 이를 승계한다.