

안산시통·반설치조례중개정조례안

의안 번호	1287
----------	------

제출년월일 : 2004. . .

제 출 자 : 안 산 시 장

☐ 제안이유

- 급변하는 시대변화에 맞추어 통장의 임무를 재정립하고, 동 조례의 일부 불합리한 부분을 합리적으로 조정하려는 것임.

☐ 주요골자

- 가. 통·반의 명칭 및 관할구역의 조정을 규칙으로 위임함(안 제4조).
- 나. 통장의 연령제한 규정을 새로이 정하고 거주요건 등 위촉요건을 명확히 정함(안 제5조).
- 다. 통·반장의 임무를 시대변화에 맞추어 재정립함(안 제6조).
- 라. 통장의 원활한 업무수행 및 대민신뢰도 향상을 위하여 통장증 발급 규정을 신설함(안 제9조).
- 마. 통장의 재위촉과 우수통장 표창 등을 위하여 통장활동평가 규정을 신설하고, 우수통장에 대하여는 우수사례 비교시찰 등을 실시할 수 있도록 함(안 제12조).

☐ 개 정 조 례 안 : 별첨

☐ 신·구조문대비표 : 별첨

☐ 관계법령발췌서 : 해당없음

☐ 관련사업계획서 : 해당없음

☐ 예산수반사항 : 해당없음

☐ 사전 예고 결과 : 의견있음(별첨)

○ 입법예고 : 2004. 10. 20. ~ 11. 8.(20일간)

☐ 기타 참고사항 : 별첨

○ 타 지방자치단체 통·반구역 설정규정 현황

○ 연령 분포 및 타 지방자치단체 연령제한 현황

안산시통·반설치조례중개정조례안

안산시통·반설치조례중 다음과 같이 개정한다.

제4조중 “별표와 같다”를 “규칙으로 정한다”로 한다.

제5조제2항을 다음과 같이 하고, 동조제4항 및 제5항을 다음과 같이 신설한다.

②동장은 당해 통 관할구역에서 1년이상 주민등록을 두고 상시 거주하는 30세이상 65세이하인 자로서 신원사항과 주민지도력 등을 고려하여 통장을 위촉하여야 한다. 다만, 다음 각호의 지역에는 거주지 또는 거주기간 및 연령 등을 제한하지 아니하고 위촉할 수 있다.

1. 공단지역

2. 신규 또는 재건축 등으로 주민이 새로 입주하는 주거지역

3. 책임자가 없어 1회이상 통장 모집공고를 하였음에도 신청자가 없는 지역

④통장이 임기 만료전에 해촉되어 그 통의 통장을 새로 위촉하는 경우 새로 위촉되는 통장의 임기는 전임자의 잔여임기로 한다.

⑤반장은 그 반에 주민등록을 두고 실제 거주하는 자 중에서 통장의 추천을 받아 동장이 위촉한다. 다만, 제2항 단서규정은 반장의 경우에도 이를 준용한다.

제5조의2제1호 및 제4호를 다음과 같이 하고, 동조제5호를 동조제6호로 하며, 동조제5호를 다음과 같이 신설한다.

1. 임기중 사망 또는 타 지역으로 전출(거주지 이전을 포함한다)하였을 때

4. 법령 및 이 조례에서 정한 통장의 의무와 업무를 소홀히 하거나 위반한 때

5. 통·반을 통합하거나 폐치하는 때

제6조제3호 및 제4호를 삭제하고, 동조제5호를 다음과 같이 하며, 동조제9호를 동조제11호로 하고, 동조제9호 및 제10호를 다음과 같이 신설한다.

5. 마을(통)주변 환경정비(청소, 재활용 지도 및 분리수거 용기 관리, 불법광고물 제거, 공공시설물의 관리실태 확인 등)
9. 각종 불법행위 제도 및 신고
10. 각종 봉사활동 지원 및 참여(청소년 보호활동, 방범활동 지원, 어려운 이웃 기초조사 및 지원, 학생봉사활동 지원 등)

제9조의 제목 “편의제공” 을 “편의제공 및 통장증 발급” 으로 하고, 동조제2항을 다음과 같이 신설한다.

②동장은 통장이 제6조 규정의 업무를 원활히 수행하게 하고, 제1항의 편의제공을 받게 하기 위하여 통장증을 발급하여야 한다.

제12조를 제13조로 하고, 제12조를 다음과 같이 신설한다.

제12조(통장활동평가) ①동장은 통장의 활동사항을 연 1회 평가하여야 한다.

②동장은 제5조제3항 규정에 의하여 통장을 재위촉하는 때에는 제1항의 평가결과를 반영하여야 한다.

③시장은 제1항의 평가결과 우수통장에게 표창 및 우수사례 비교시찰 등을 실시할 수 있다.

별표 “통·반 명칭 및 관할구역” 을 삭제한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(통·반의 명칭 및 관할구역에 관한 경과조치) 제4조의 개정 규정에 따른 규칙이 시행되기 이전까지 통·반의 명칭 및 관할구역은 종전 규정에 따른다.

제3조(통장 임기에 관한 경과조치) 이 조례 시행당시 이미 위촉된 통장의 임기는 위촉시기에도 불구하고 2005년 2월 1일부터 새로이 시작하는 것으로 한다.

제4조(종전 통장에 대한 적용례) 이 조례 시행당시 이미 위촉된 통장의 경우에는 제5조제2항의 개정규정중 연령에 관한 제한은 이를 적용하지 아니한다. 다만, 이 조례 부칙 제3조에 의한 새로운 임기의 만료후 1회 재위촉된 이후에는 그러하지 아니하다.

소 관 과		주민자치과
입 안 자	과 장 직위·성명	주민자치과장 임 철 웅
	담 당 직위·성명	주민자치담당 전 중 옥
	담 당 자 성명·전화	엄 태 복 (행정 3447)

신·구조문 대비표

현 행	개 정 안
제4조(명칭 및 관할구역) 통·반의 명칭 및 관할구역은 <u>별표와 같다.</u>	제4조(명칭 및 관할구역) ----- ----- <u>규칙으로 정한다.</u>
제5조(통·반장의 위촉) ① (생략) ② <u>동장은 당해 통 관할구역에서 상시 거주하는 자로서 신원사항과 주민 지도력 등을 고려하여 통·반장을 위촉하여야 한다. 단, 공단지역은 공단내 사업체 근무자로 위촉할 수 있다.</u>	제5조(통·반장의 위촉) ① (현행과 같음) ② <u>동장은 당해 통 관할구역에서 1년이상 주민등록을 두고 상시 거주하는 30세이상 65세이하인 자로서 신원사항과 주민지도력 등을 고려하여 통장을 위촉하여야 한다. 다만, 다음 각호의 지역에는 거주지 또는 거주기간 및 연령 등을 제한하지 아니하고 위촉할 수 있다.</u> 1. <u>공단지역</u> 2. <u>신규 또는 재건축 등으로 주민이 새로 입주하는 주거지역</u> 3. <u>적임자가 없어 1회이상 통장 모집공고를 하였음에도 신청자가 없는 지역</u>
③ (생략) <u><신설></u> <u><신설></u>	③ (현행과 같음) ④ <u>통장이 임기 만료전에 해촉되어 그 통의 통장을 새로 위촉하는 경우 새로 위촉되는 통장의 임기는 전임자의 잔여임기로 한다.</u> ⑤ <u>반장은 그 반에 주민등록을 두고 실제 거주하는 자 중에서 통장의 추천을 받아 동장이 위촉한다. 다만, 제2항 단서규정은 반장의 경우에도 이를 준용한다.</u>

현행	개정안
<p>제5조의2(통·반장의 해촉) 동장은 다음 각호의 1에 해당하는 사유가 발생하였을 경우에는 임기전이라도 통·반장을 해촉할 수 있다.</p> <p>1. 임기중 사망 또는 타 지역으로 사실상 전출하였을 때</p> <p>2. ~ 3. (생략)</p> <p>4. 직무능력이 현저히 부족하여 업무수행 상태가 지극히 불량할 때</p> <p>〈신설〉</p> <p>5. (생략)</p>	<p>제5조의2(통·반장의 해촉) ----- ----- -----</p> <p>1. 임기중 사망 또는 타 지역으로 전출(거주지 이전을 포함한다)하였을 때</p> <p>2. ~ 3. (현행과 같음)</p> <p>4. 법령 및 이 조례에서 정한 통장의 의무와 업무를 소홀히 하거나 위반한 때</p> <p>5. 통·반을 통합하거나 폐치하는 때</p> <p>6. (현행 제5호와 같음)</p>
<p>제6조(임무) 통·반장은 동장 또는 통장의 지도 감독을 받아 다음 각호의 업무를 수행한다.</p> <p>1. ~ 2. (생략)</p> <p>3. 주민의 거주이동 사항 파악과 통·반적부 관리</p> <p>4. 각종 사실확인</p> <p>5. 새마을 사업추진 협조 및 지원</p> <p>6. ~ 8. (생략)</p> <p>〈신설〉</p> <p>〈신설〉</p> <p>9. (생략)</p>	<p>제6조(임무) ----- ----- -----</p> <p>1. ~ 2. (현행과 같음)</p> <p>〈삭제〉</p> <p>〈삭제〉</p> <p>5. 마을(통)주변 환경정비(청소, 재활용 지도 및 분리수거 용기 관리, 불법광고물 제거, 공공시설물의 관리실태 확인 등)</p> <p>6. ~ 8. (현행과 같음)</p> <p>9. 각종 불법행위 계도 및 신고</p> <p>10. 각종 봉사활동 지원 및 참여(청소년보호 활동, 방범활동 지원, 어려운 이웃 기초조사 및 지원, 학생봉사활동 지원 등)</p> <p>11. (현행 제9호와 같음)</p>

현행	개정안
<p>제9조(편의제공) (본문 생략)</p> <p>〈신설〉</p> <p>〈신설〉</p>	<p>제9조(편의제공 및 통장증 발급) ① (현행 본문과 같음)</p> <p>②동장은 통장이 제6조 규정의 업무를 원활히 수행하게 하고, 제1항의 편의제공을 받게 하기 위하여 통장증을 발급하여야 한다.</p> <p>제12조(통장활동평가) ①동장은 통장의 활동사항을 연 1회 평가하여야 한다.</p> <p>②동장은 제5조제3항 규정에 의하여 통장을 재위촉하는 때에는 제1항의 평가결과를 반영하여야 한다.</p> <p>③시장은 제1항의 평가결과 우수통장에게 표창 및 우수사례 비교시찰 등을 실시할 수 있다.</p>
<p>제12조(시행규칙) (생략)</p> <p>〈별표〉 통·반 명칭 및 관할구역 (제4조 관련)</p>	<p>제13조(시행규칙) (현행 제12조와 같음)</p> <p>〈삭제〉</p>
<p>(표 생략)</p>	

□ 입법예고 결과

- 입법예고기간 : 2004.10.20. ~ 11.8.(20일간)
- 의견제출 : 1건
- 제출일시 : 2004.10.27.
- 제출자 : 사2동 정 ○ ○
- 의견내용 및 처리결과

건의내용(요약)	처리 의견	처리사유
○ 현 2년 임기를 주민을 위하여 현저하게 업무를 처리한 경우에만 1회 연장(단, 기간이 끝나고 5년이 경과한 경우에 책임자가 없을 시는 1회에 한하여 재선임)	반영 불가	○ 통장활동평가제를 도입(조례제12조)하여 평균점수 60점 이하인 자는 재위촉 금지 조항을 규칙에 넣어 불성실하고 무능력한 통장의 연임 방지 예정.
○ 아파트의 경우 공고문에 따라 선임자를 동대표회의에서 선출하고, 주택지역은 반장들이 반상회를 통하여 통장 후보자 선출	반영 불가	○ 선출의 공정성 확보가 불가능하여 선출제도를 도입치 않았으며, 책임자가 없을시 공개모집을 할 수 있는 조항을 두었음
○ 4년이상된 통장은 전원 해촉하고, 2년 이하인 통장은 2년 더 재선임	반영 불가	○ 통장평가제를 도입하여 무능력자는 재위촉되지 않도록 하고, 연령제한(30세이상 65세이하)을 두었음
○ 정확하게 공명정대하게 선출, 장기집권 방지 요망	기반영	○ 통장활동평가제, 연령제한, 공개모집 제도 등을 두어 객관성, 공정성 확보
○ 임기만큼은 정확한 기간을 요함	반영 불가	○ 통장 재위촉시 통장활동평가를 고려하도록 임기규정을 보완하였음
○ 반장한테도 적은 수당이라도 지급 요망	기반영	○ 연간 5만원씩 지급(지방자치단체 예산편성기본지침)

안산시통 · 반설치조례중개정조례안에 대한 수정안

의안 번호	1287
----------	------

제안년월일 : 2004. 12. .

제안자 : 의회행정위원장

1. 수 정 이 유

- 통장활동평가 기준 및 방법 등 세부사항은 규칙으로 정하여 운영토록 하고, 통장의 연령제한 및 통장증 발급 사항은 조례로 정하기에 불합리 하다고 판단하여 삭제하는 것으로 수정함.

2. 주 요 골 자

- 통장 연령을 “30세이상 65세 이하로” 규정하는 조문 내용을 삭제함(안제5조)
- 통장의 임무를 재조정함(안제6조)
- 통장증 발급 조항 삭제(안제9조)
- 통장의 평가기준 및 방법 등을 규칙으로 정하고, 우수통장에게 표창 및 우수사례 비교시찰 내용을 삭제함(안제12조)

안산시통·반설치조례중개정조례안에 대한 수정안

안산시통·반설치조례중개정조례안중 다음과 같이 수정한다.

제5조중 “30세이상 65세이하인”을 삭제한다.

제6조를 다음과 같이 한다.

제6조(임무) 통·반장은 동장 또는 통장의 지도 감독을 받아 다음 각호의 업무를 수행한다.

1. 주민지도 및 계도
2. 행정시책의 홍보와 주민요망 사항보고
3. 통반 주민의 비상연락 훈련
4. 전시홍보 및 주민계도(전시에 한함)
5. 전력자원의 동원과 전시 생필품 배급(전시에 한함)
6. 기타 법령에 부여된 업무 및 규칙으로 정하는 동행정 수행에 필요한 사항

제9조를 다음과 같이 한다.

제9조(편의제공) 통반장은 시장이 정하는 바에 따라 각종 잡부금을 면제 받으며 동의 무료열람과 공공시설의 무료사용 등 직무수행에 필요한 편의를 제공받을 수 있다.

제12조제2항중 “반영하여야 한다”를 “반영한다. 다만, 평가기준 및 방법등은 규칙으로 정한다”로 하고, 동조 제3항을 삭제한다.

신 · 구 조 문 대 비 표

원	안	수	정	안
제5조(통·반장의 위촉)	제5조(통·반장의 위촉)	제5조(통·반장의 위촉)	제5조(통·반장의 위촉)	제5조(통·반장의 위촉)
① (생략)	① 동장은 당해 통 관할구역에서 1년이상 주민등록을 두고 상시 거주하는 30세이상 65세이하인 자로서 신원사항과 주민지도력 등을 고려하여 통장을 위촉하여야 한다. 다만, 다음 각호의 지역에는 거주지 또는 거주기간 및 연령 등을 제한하지 아니하고 위촉할 수 있다.	① (원안과 같음)	②	②
② 동장은 당해 통 관할구역에서 1년이상 주민등록을 두고 상시 거주하는 30세이상 65세이하인 자로서 신원사항과 주민지도력 등을 고려하여 통장을 위촉하여야 한다. 다만, 다음 각호의 지역에는 거주지 또는 거주기간 및 연령 등을 제한하지 아니하고 위촉할 수 있다.	1.~3. (생략)	.....< 삭 제 >.....	1.~3. (원안과 같음)	.....
③~⑤ (생략)	제6조(임무) 통·반장은 동장 또는 통장의 지도 감독을 받아 다음 각호의 업무를 수행한다.	.....	③~⑤ (원안과 같음)	.....
1. 주민지도	2. 행정시책의 홍보의 주민여론 요망 사항의 보고	.....	
5. 마을(통)주변 환경정비(청소, 재활용 지도 및 분리수거 용기 관리, 불법광고물 제거, 공공시설물의 관리실태 확인 등)	6. 통반 주민의 비상연락 훈련	.....	
6. 통반 주민의 비상연락 훈련	7. 전시홍보 및 주민제도(전시에 한함)	.....	
7. 전시홍보 및 주민제도(전시에 한함)	8. 전력자원의 동원과 전시 생필품 배급(전시에 한함)	.....	
8. 전력자원의 동원과 전시 생필품 배급(전시에 한함)	9. 각종 불법행위 제도 및 신고	.....	
9. 각종 불법행위 제도 및 신고	10. 각종봉사활동 지원 및 참여(청소년보호 활동, 방범활동 지원, 어려운 이웃 기초조사 및 지원, 학생봉사활동 지원 등)	.....	
10. 각종봉사활동 지원 및 참여(청소년보호 활동, 방범활동 지원, 어려운 이웃 기초조사 및 지원, 학생봉사활동 지원 등)	11. 기타 법령에 부여된 업무 및 동해이정수행에 필요한 사항	.....	
11. 기타 법령에 부여된 업무 및 동해이정수행에 필요한 사항				

원 안	수 정 안
<p>제9조(편의제공 및 통장증 발급)①통반장은 <u>시장이 정하는 바에 따라 각종 잡부금을 면제받으며 동의 무료열람과 공공시설의 무료사용 등 직무수행에 필요한 편의를 제공받을 수 있다.</u></p> <p>②동장은 통장이 제6조 규정의 업무를 원활히 수행하게 하고, 제1항의 편의제공을 받게하기 위하여 통장증을 발급하여야 한다.</p> <p>제12조(통장활동평가)</p> <p>①(생략)</p> <p>②동장은 제5조 제3항 규정에 의하여 통장을 재위촉하는 때에는 제1항의 평가결과를 반영하여야 한다.</p> <p>③시장은 제1항의 평가결과 우수통장에게 표창 및 우수사례 비교시찰 등을 실시할 수 있다.</p>	<p>제9조(편의제공) 통반장은 <u>시장이 정하는 바에 따라 각종 잡부금을 면제받으며 동의 무료열람과 공공시설의 무료사용 등 직무수행에 필요한 편의를 제공받을 수 있다.</u></p> <p>제12조(통장활동평가)</p> <p>①(원안과 같음)</p> <p>②.....</p> <p>.....</p> <p><u>반영한다. 다만, 평가기준 및 방법 등은 규칙으로 정한다.</u></p> <p style="text-align: center;"><u>< 삭 제 ></u></p>