

안산시 새마을운동조직 지원 조례안

(한갑수 의원 대표발의)

의안 번호	2250
----------	------

발의년월일 : 2012. 04. .

발 의 자 : 한갑수·황효진 의원(2인)

□ 제안이유

- 근면·자조·협동의 기본정신으로 시작된 새마을운동이 국민운동으로 발전하면서 지역사회와 국가발전에 큰 원동력이 되고 있어
- 「새마을운동조직 육성법」을 기초로 하여 지역발전을 위해 헌신·봉사하는 새마을운동 조직과 새마을사업 지원에 관한 세부 사항을 규정하고자 함.

□ 주요내용

- 가. 새마을운동 조직 및 새마을회원, 새마을사업에 대한 용어를 정의 함.
(안 제2조)
- 나. 「새마을운동조직 육성법」에 따라 새마을 조직 육성과 새마을 사업 활성화를 위한 지원사업 등을 규정 함.(안 제3조)
- 다. 「새마을운동조직 육성법」에 따라 국·공유재산 및 시설물을 무상대부 및 대여하거나 사용·수익할 수 있도록 규정 함.(안 제4조)
- 라. 새마을사업비의 지원신청 및 정산보고 사항 등을 규정 함.(안 제5조)
- 마. 보조금의 적정한 집행을 위하여 보조사업에 관한 보고나 소속공무원으로 하여금 그 사업내용을 검사할 수 있도록 규정 함.(안 제6조)
- 바. 새마을운동 조직의 회원이 자원봉사 활동 중 발생할 수 있는 각종 재해 또는 사망 등에 대비한 보험 또는 공제에 가입할 수 있도록 규정 함.(안 제6조)
- 사. 지역사회 발전에 기여한 사람 또는 단체에 대하여 포상할 수 있도록 규정 함.(안 제7조)

☐ 개정조례안 : 불임

☐ 관계법령 발췌서

○ 「새마을운동조직 육성법」 제3·4조

○ 「자원봉사활동기본법」 제14조, ○ 「자원봉사활동기본법시행령」 제10조

☐ 관련사업계획서 : 해당없음

☐ 예산수반사항 : 249,123천원

○ 새마을회 사업지원 : 132,723천원

○ 새마을문고 사업지원 : 116,400천원

※ 2012년도 세입·세출예산 사업명세서를 기초하였음.

☐ 사전예고(결과) :

○ 입법예고 : 2012. 4. .() ~ 4 . .()

☐ 기타 참고사항 : 불임

○ 경기도 시·군 새마을지회 조례 제정현황

안산시 새마을운동조직 지원 조례안

제1조(목적) 지역 발전을 위해 헌신·봉사하는 새마을운동조직과 새마을사업 지원에 관한 세부사항을 규정함으로써 새마을정신을 계승·발전시키고 시정 발전과 건강한 사회를 도모하는데 그 목적이 있다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “새마을운동조직”이란 사단법인 안산시 새마을회와 그 산하 회원단체를 말한다.
2. “새마을회원”이란 새마을운동조직에 소속된 사람을 말한다.
3. “새마을사업”이란 새마을운동조직이 공익을 위하여 추진하는 사업을 말한다.

제3조(보조금의 지원) 안산시장(이하 “시장”이라 한다)은 새마을운동조직 육성과 새마을사업 활성화를 위하여 「새마을운동조직 육성법」 제3조에 따라 다음 각 호의 사항을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

1. 새마을운동의 계승·발전을 위한 새마을사업의 추진
2. 새마을운동 조직의 운영 및 행사·활동경비
3. 새마을회원의 능력향상을 위한 새마을교육 및 국내·외 연수·훈련 경비
4. 그 밖의 새마을회원의 사기진작을 위해 시장이 필요하다고 인정하는 사업 또는 경비

제4조(국·공유재산의 무상 대부) 시장은 「새마을운동조직육성법」 제4조에 따라 국·공유재산 및 시설물을 그 용도에 지장을 주지 아니하는 범위에서 무상 대부 및 대여하거나 사용·수익하게 할 수 있다.

제5조(지원신청 및 정산보고) ① 제3조에 따라 보조금을 지원받고자 하는 경우에는 사업계획서를 작성하여 시장에게 신청하여야 한다.

② 보조금을 사용하여 사업을 수행한 자는 사업완료 즉시 보조사업의 실적과 정산서를 시장에게 제출하여야 한다.

③ 보조금의 신청, 교부, 정산 등에 필요한 사항은 「안산시 보조금 관리 조례」 및 「안산시 사회단체보조금 지원에 관한 조례」를 준용한다.

제6조(지도 및 감독) 시장은 보조금의 적정한 집행을 기하기 위하여 필요하다고 인정할 때에는 보조사업에 관한 보고를 하게 하거나 소속공무원으로 하여금 관계장부, 서류 또는 그 사업내용을 검사하게 하는 등 감독상 필요한 처분을 할 수 있다.

제7조(보험가입) 시장은 새마을운동조직의 회원이 자원봉사활동 중 발생할 수 있는 재해 또는 사망 등의 사고에 대비하기 위하여 「자원봉사활동 기본법」에 따라 예산의 범위에서 보험 또는 공제에 가입하게 할 수 있다.

제8조(포상) 시장은 새마을운동을 통하여 지역사회 발전에 기여를 한 사람 또는 단체에 대하여 포상할 수 있다.

제9조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

안산시 새마을운동조직 지원 조례안에 대한 수정안

의안 번호	2250
----------	------

제안년월일 : 2012. 4. 20.

제안자 : 기획행정위원장.

□ 수정이유

- 본 조례안 제4조의 경우 「새마을운동조직육성법」 제4조에 따라 국·공유재산 및 시설물을 무상대부 및 대여하거나 사용·수익할 수 있다고 규정하고 있으나,
- 동법 제4조에 근거한 동법 시행령 제8조에서는 새마을운동조직의 범위에 새마을운동중앙본부·새마을지도자중앙협의회·새마을부녀회중앙연합회·직장새마을운동중앙협의회·공장새마을운동추진본부·직능새마을운동중앙협의회로 한정하여 규정하고 있어,
- 지방자치단체의 새마을 조직은 국·공유재산을 무상으로 대부받거나 사용·수익할 수 없다고 볼 수 있습니다.
- 다만, 조례의 적법 요건에 대한 대법원 판례에 따르면, 지방자치단체의 자치사무에 대해서는 상위법령의 취지가 반드시 전국을 일률적으로 규율하려는 것이 아니라 각 지방의 실정에 맞는 규율을 용인하는 취지라고 해석될 때는, 특정사항에 관하여 법령이 이미 존재하고 그 법령에서 정하지 아니한 사항을 조례가 규정하고 있다 하더라도 그 조례가 국가의 법령에 위반되는 것은 아니라고 판결을 내린 바 있습니다.

- 따라서 동 조례안 제4조의 규정 중 시의회가 관여할 수 있는 자치사무에 해당하지 않는 국유재산의 무상대부 등을 제외하고 공유재산에 국한하여 무상 대부 및 대여하거나 사용·수익하게 할 수 있는 조항은 조례로 규정할 수 있다고 판단되어 안산시 소유 공유재산에 한해 대상범위를 제한하려는 것임.

□ 주요골자

- 안산시 새마을조직에 공유재산이나 광역자치단체 소유의 국유 재산을 무상으로 대부하거나 사용·수익하게 하는 것은 안산시장의 권한을 벗어난다고 판단되므로,
- 안산시 소유 공유재산 및 시설물에 한해 무상대부 및 대여하거나 사용·수익할 수 있도록 규정하고자 함.(안 제4조)

안산시 새마을운동조직 지원 조례안에 대한 수정안

안산시 새마을운동조직 지원 조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

제4조 조명을 “국·공유재산의 무상대부”에서 “공유재산의 무상대부”로 하고, 같은 조 본문 중 “「새마을운동조직육성법」 제4조에 따라 국·공유 재산”을 “안산시 소유 공유재산”으로 한다.

신 · 구 조 문 대 비 표

원 안	수 정 안
제4조(국·공유재산의 무상 대부) 시장은 「새마을운동조직육성법」 제4조에 따라 국·공유재산 및 시설물을 그 용도에 지장을 주지 아니하는 범위에서 무상 대부 및 대여하거나 사용·수익하게 할 수 있다.	제4조(공유재산의 무상 대부) ----- 안산시 소유 공유재산 ----- ----- -----, -----.