

안산시 아동공동생활가정 지원에 관한 조례안

의안 번호	2252
----------	------

제출년월일 : 2012. 4. 3.

제 출 자 : 함영미 의원

☐ 제안이유

- 공동생활가정은 아동복지법에 따른 아동복지시설로 아동의 시설보호보다 가정보호를 지향하는 정책에 따라 현재 우리시에 29개소가 운영되고 있으며 대부분 개인운영에 맡김으로써 아동, 직원, 시설에 대한 행정적 지원과 지도가 미흡한 상태로 문제발생시 사후대처적으로 접근하고 있어
- 체계적인 지원시스템 구축으로 양질의 아동양육서비스와 안정적인 공동생활가정 운영을 지원코자 함.

☐ 주요내용

- 가. 공동생활가정에 대한 용어 정의(안 제2조)
- 나. 공동생활가정에 대한 시장과 보호자의 책무 규정함.(안 제3조와 제4조)
- 다. 공동생활가정의 설치, 주요사업, 지원근거 등을 규정함.
(안 제5조~제9조)
- 라. 공동생활가정을 지원하기 위한 안산시공동생활가정지원센터의 설치·운영에 대해 규정함.(안 제10조)
- 마. 안산시공동생활가정위원회 구성에 대해 규정함(안 제13조)

□ 참고사항 :

가. 관계법령 : 「아동복지법」 제2조, 제14조, 제19조, 제29조

「아동복지법 시행령」 제13조

「아동복지법 시행규칙」 제11조

「사회복지사업법」 제35조, 제7조

나. 예산조치 : 해당없음

안산시 아동공동생활가정 지원에 관한 조례안

제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 「아동복지법」(이하 “법”이라 한다)에 따라 보호를 필요로 하는 아동에게 가정과 같은 주거여건과 보호를 제공하여 건전한 사회인으로 성장하도록 지원하는 안산시 아동공동생활가정의 운영지원에 필요한 사항을 규정하는 것을 목적으로 한다.

제2조(용어의 정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. "아동"이란 18세 미만인 사람을 말한다.
2. “공동생활가정(이하 “그룹홈”이라 한다)”이란 보호대상아동에게 가정과 같은 주거여건과 보호, 양육, 자립지원서비스를 제공하는 아동복지시설을 말한다.
3. “보호자”란 친권자, 후견인, 아동을 보호·양육·교육하거나 그러한 의무가 있는 자 또는 업무·고용 등의 관계로 사실상 아동을 보호·감독하는 자를 말한다.
4. "종사자"란 공동생활가정에서 아동의 상담·지도·치료·양육, 그 밖에 아동의 복지에 관한 업무를 담당하는 사람을 말한다.

제3조(시장의 책무) 안산시장(이하 “시장”이라 한다)은 아동의 복지증진 및 그룹홈 사업의 활성화를 위한 제도와 여건을 조성하고 이를 위한 시책을 수립·시행하여야 한다.

제4조(보호자의 책무) 아동의 보호자는 아동을 가정에서 그의 성장시기에 맞추어 건강하고 안전하게 양육하여야 한다.

제2장 아동공동생활가정

제5조(설치·운영 등) ① 사회복지법인, 비영리법인, 단체 및 개인이 「법 시행규칙」 제11조의 시설기준 등을 갖추어 신고 설치하여 그룹홈을 운영할 수 있다.

② 제1항에 따라 개인운영자는 그룹홈의 시설장이 되어 운영되도록 권장한다.

제6조(그룹홈의 개선, 정지, 폐쇄 등) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 시설의 개선, 사업의 정지, 해당 시설의 장의 교체를 명하거나 시설의 폐쇄를 명할 수 있다.

1. 제5조의 설치기준에 미달하게 된 경우
2. 사회복지법인 또는 비영리법인이 설치·운영하는 시설로서 그 사회복지법인이나 비영리법인의 설립허가가 취소된 경우
3. 보호대상아동에 대한 금지행위가 확인된 경우
4. 금고이상의 형을 선고받은 자 등 사회복지사업법 제35조제2항에 따라 시설의 장이 될 수 없는 경우
5. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 경비의 지원을 받은 경우

제7조(입소대상자) 그룹홈의 입소대상자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 아동으로 한다.

1. 아동보호전문기관에서 의뢰된 아동의 경우 가정폭력, 학대에 노출되어 강제적인 분리를 취해야 할 경우
2. 보호자의 수감, 가출, 행방불명, 알콜중독 혹은 기타 약물중독으로 장기치료를 위한 입원으로 아동의 양육자가 부재할 경우
3. 이혼, 재혼 등으로 양육자 및 원가족의 양육거부로 인하여 아동이 보호받고 있지 못할 경우
4. 보호자의 정신질환, 조부모의 노환 등 양육자의 양육기술 부족으로

방임되어 있는 경우

5. 그룹홈에서 보호하는 것이 필요하다고 시장이 인정하는 경우

제8조(주요사업) 그룹홈은 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 입소아동의 권리보장과 안전한 보호사업
2. 입소아동의 학습능력 제고 및 학교부적응 해소를 위한 교육지원사업
3. 입소아동의 상담 및 사례관리사업
4. 입소아동의 정서적 안정을 위한 치료 및 문화활동 지원사업
5. 입소아동의 원가정 복귀를 위한 프로그램
6. 입소아동의 사회적응능력 향상을 통한 자립준비 지원사업
7. 입소아동의 통합적인 서비스를 위한 지역사회와의 협력 및 연계사업
8. 그 밖에 입소아동에게 필요하다고 인정되는 사업

제9조(사업비의 지원) 시장은 제8조에 따른 그룹홈의 안정적 운영을 위하여 예산의 범위에서 필요한 사업비를 지원할 수 있다.

제3장 안산시 공동생활가정지원센터

제10조(지원센터의 설치·운영 등) ① 시장은 그룹홈의 활성화와 그룹홈 간의 협력·연계활동을 지속적으로 지원하기 위하여 안산시 공동생활가정지원센터(이하 "지원센터"라 한다)를 설치·운영할 수 있다.

② 지원센터는 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 그룹홈의 시설운영 계획수립 및 평가에 대한 지원
2. 그룹홈의 입·퇴소 아동에 대한 사전상담 지원
3. 그룹홈의 일반행정, 회계, 후원관리 등 운영관련 지원
4. 그룹홈 종사자의 교육훈련프로그램 지원
5. 입소아동의 원가정 및 그룹홈의 가족역량강화사업 지원
6. 그룹홈의 지역사회네트워크 개발 및 관리업무 지원

7. 그룹홈 퇴소아동의 자립지원에 관한 정보제공 및 상담 지원
8. 그룹홈의 신규설치 등 그룹홈 관련 정보제공
9. 그 밖에 시장이 정하는 그룹홈 운영지원에 필요한 사항
- ③ 지원센터에는 그룹홈에 대한 교육·상담 등의 업무를 수행하기 위하여 관련 분야에 대한 학식과 경험을 가진 전문인력을 두어야 한다.
- ④ 제3항에 따른 센터장 및 종사자의 자격은 사회복지사로서 사회복지 분야에 경력이 있는 자로, 기타 지원센터의 설치기준과 운영, 지정의 요건 등은 시장이 규칙으로 정한다.

제11조(운영의 위탁 등) ① 시장은 센터의 효율적인 운영을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 센터를 아동복지 관련 사업을 3년 이상 수행한 비영리법인 또는 단체에 위탁할 수 있다.

② 위탁기간은 3년으로 하되 1회에 한하여 재위탁할 수 있다.

제12조(지원센터에 대한 지원) 시장은 센터의 조직과 활동에 필요한 행정 지원을 할 수 있으며, 예산의 범위에서 센터의 설치 및 운영에 필요한 경비와 사업비 등의 일부 또는 전부를 지원할 수 있다.

제3장 안산시 공동생활가정위원회

제13조(위원회의 구성 등) ① 그룹홈의 원활한 사업 추진을 위하여 안산시공동생활가정위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 위원장 1명을 포함하여 10명 이하의 위원으로 구성되며, 위원장은 업무담당국장이 되고 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 임명 또는 위촉한다.

1. 업무담당과장은 당연직 위원으로 한다.

2. 시의원
 3. 아동의 복지, 교육, 보건에 관하여 풍부한 경험과 식견을 갖춘 사람
 4. 아동복지사업을 수행하는 사회복지시설의 대표
 5. 그룹홈 입소 아동의 보호자
 6. 그 밖에 시장이 그룹홈과 관련하여 필요하다고 인정하는 자
- ④ 당연직 위원 임기는 그 직위에 재직하는 기간으로 하고, 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되 1회에 한하여 연임할 수 있으며, 보궐위원의 임기는 전임자의 남은 기간으로 한다.
- ⑤ 위원회에는 간사 1명을 두며 간사는 업무담당계장으로 한다.

제14조(기능) 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 그룹홈의 기본계획 수립·평가에 관한 사항
2. 그룹홈의 행정적·재정적 지원 및 발전방안에 관한 사항
3. 그룹홈의 자원 발굴 및 연계를 위한 민·관 협력방안에 관한 사항
4. 제5조에 따른 그룹홈의 설치 및 운영에 관한 사항
5. 제10조에 따른 지원센터의 설치 및 운영 위탁에 관한 사항
6. 그 밖에 시장이 위원회의 회의에 부치는 사항

제15조(운영) ① 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄한다.

② 회의는 정기회와 임시회로 구분하고, 정기회는 연 1회 소집하며 임시회는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우와 재적위원 3분의 1 이상의 회의 소집요구가 있을 경우 개최한다.

③ 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 위원장은 위원회의 운영에 관하여 필요하다고 인정할 때에는 관계 공무원 및 관련기관의 전문가 등을 출석시켜 의견청취하거나 기타 필요한 사항에 대하여 협조를 요청할 수 있다.

제16조(위원의 해촉) 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해임 또는 해촉 할 수 있다.

1. 위원의 임무를 성실히 수행하지 아니한 때
2. 심의와 관련된 사항을 누설한 때
3. 심의업무와 관련하여 민원을 야기한 때
4. 위원으로서의 품위를 손상시켜 부적당하다고 인정될 때
5. 그 밖의 사정으로 위원의 임무를 수행할 수 없다고 판단될 때

제17조(수당 등) 위원회의 회의에 참석한 위원 가운데 시 소속 공무원이 아닌 위원에 대하여는 예산의 범위에서 수당을 지급할 수 있다.

제18조(지도·감독) ① 시장은 관계공무원으로 하여금 그룹홈의 운영 전반에 대한 사항을 조사하게 하거나 연 1회 정기 지도·점검하고 필요한 경우에는 수시로 지도·감독하게 할 수 있다.

② 그룹홈의 장은 제1항에 따른 지도·점검결과 지적된 사항에 대하여는 관계법령에 따라 즉시 시정 조치하여야 하며, 그 이행결과를 시장에게 보고하여야 한다.

제19조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 세부적인 사항은 규칙으로 따로 정한다.

부칙

이 조례는 공포한 날로부터 시행한다.

안산시 아동공동생활가정 지원에 관한 조례안에 대한 수정안

의 안 번 호	2252
------------	------

제출년월일 : 2012년 4월 17일
제 출 자 : 경제사회위원장

1. 수정이유

- 아동공동생활가정지원센터의 설치는 도가 설치를 계획하고
있어 향후 도의 사업진행 방향 및 향후 추이를 보고 반영하
는 것으로 수정하고자 함.

2. 주요내용

- 안 제3장의 안산시 공동생활가정지원센터에 관한 안 제10조,
제11조, 제12조를 삭제하고자 함. (안 제10조~제12조)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「아동복지법」

나. 예산조치 : 해당없음

안산시조례 제 호

안산시 아동공동생활가정 지원에 관한 조례안에 대한 수정안

안산시 아동공동생활가정 지원에 관한 조례안 일부를 다음과 같
이 수정한다.

제10조를 삭제한다.

제11조를 삭제한다.

제12조를 삭제한다.

신·구조문대비표

원 안	개 정 안
<p>제3장 안산시 공동생활가정지원센터</p> <p>제10조(지원센터의 설치·운영 등) ① 시장은 그룹홈의 활성화와 그룹홈 간의 협력·연계 활동을 지속적으로 지원하기 위하여 안산시 공동생활가정지원센터(이하 "지원센터"라 한다)를 설치·운영할 수 있다.</p> <p>② 지원센터는 다음 각 호의 사업을 수행한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 그룹홈의 시설운영 계획수립 및 평가에 대한 지원 2. 그룹홈의 입·퇴소 이동에 대한 사전상담 지원 3. 그룹홈의 일반행정, 회계, 후원관리 등 운영관련 지원 4. 그룹홈 종사자의 교육훈련프로그램 지원 5. 입소아동의 원가정 및 그룹홈의 가족역량 강화사업 지원 6. 그룹홈의 지역사회네트워크 개발 및 관리 업무 지원 7. 그룹홈 퇴소아동의 자립지원에 관한 정보 제공 및 상담 지원 8. 그룹홈의 신규설치 등 그룹홈 관련 정보제공 9. 그 밖에 시장이 정하는 그룹홈 운영지원에 필요한 사항 <p>③ 지원센터에는 그룹홈에 대한 교육·상담 등의 업무를 수행하기 위하여 관련 분야에 대한 학식과 경험을 가진 전문인력을 두어야 한다.</p> <p>④ 제3항에 따른 센터장 및 종사자의 자격은 사회복지사로서 사회복지 분야에 경력이 있는 자로, 기타 지원센터의 설치기준과 운영, 지정의 요건 등은 시장이 규칙으로 정</p>	<p>제3장 <삭 제></p> <p>제10조 <삭 제></p>

제11조(운영의 위탁 등) ① 시장은 센터의 효율적인 운영을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 센터를 아동복지 관련 사업을 3년 이상 수행한 비영리법인 또는 단체에 위탁할 수 있다.

제12조(지원센터에 대한 지원) 시장은 센터의 조직과 활동에 필요한 행정지원을 할 수 있으며, 예산의 범위에서 센터의 설치 및 운영에 필요한 경비와 사업비 등의 일부 또는 전부를 지원할 수 있다.

제12조 <삭 제>

안산시 아동공동생활가정 지원에 관한 조례안 수정안

제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 「아동복지법」(이하 “법”이라 한다)에 따라 보호를 필요로 하는 아동에게 가정과 같은 주거여건과 보호를 제공하여 건전한 사회인으로 성장하도록 지원하는 안산시 아동공동생활가정의 운영지원에 필요한 사항을 규정하는 것을 목적으로 한다.

제2조(용어의 정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음과 같다.

1. "아동"이란 18세 미만인 사람을 말한다.
2. “공동생활가정(이하 “그룹홈”이라 한다)”이란 보호대상아동에게 가정과 같은 주거여건과 보호, 양육, 자립지원서비스를 제공하는 아동복지시설을 말한다.
3. “보호자”란 친권자, 후견인, 아동을 보호·양육·교육하거나 그러한 의무가 있는 자 또는 업무·고용 등의 관계로 사실상 아동을 보호·감독하는 자를 말한다.
4. "종사자"란 공동생활가정에서 아동의 상담·지도·치료·양육, 그 밖에 아동의 복지에 관한 업무를 담당하는 사람을 말한다.

제3조(시장의 책무) 안산시장(이하 “시장”이라 한다)은 아동의 복지증진 및 그룹홈 사업의 활성화를 위한 제도와 여건을 조성하고 이를 위한 시책을 수립·시행하여야 한다.

제4조(보호자의 책무) 아동의 보호자는 아동을 가정에서 그의 성장시기에 맞추어 건강하고 안전하게 양육하여야 한다.

제2장 아동공동생활가정

제5조(설치·운영 등) ① 사회복지법인, 비영리법인, 단체 및 개인이 「법 시행규칙」 제11조의 시설기준 등을 갖추어 신고 설치하여 그룹홈을 운영할 수 있다.

② 제1항에 따라 개인운영자는 그룹홈의 시설장이 되어 운영되도록 권장한다.

제6조(그룹홈의 개선, 정지, 폐쇄 등) 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 그 시설의 개선, 사업의 정지, 해당 시설의 장의 교체를 명하거나 시설의 폐쇄를 명할 수 있다.

1. 제5조의 설치기준에 미달하게 된 경우
2. 사회복지법인 또는 비영리법인이 설치·운영하는 시설로서 그 사회복지법인이나 비영리법인의 설립허가가 취소된 경우
3. 보호대상아동에 대한 금지행위가 확인된 경우
4. 금고이상의 형을 선고받은 자 등 사회복지사업법 제35조제2항에 따라 시설의 장이 될 수 없는 경우
5. 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 경비의 지원을 받은 경우

제7조(입소대상자) 그룹홈의 입소대상자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 아동으로 한다.

1. 아동보호전문기관에서 의뢰된 아동의 경우 가정폭력, 학대에 노출되어 강제적인 분리를 취해야 할 경우
2. 보호자의 수감, 가출, 행방불명, 알콜중독 혹은 기타 약물중독으로 장기치료를 위한 입원으로 아동의 양육자가 부재할 경우
3. 이혼, 재혼 등으로 양육자 및 원가족의 양육거부로 인하여 아동이 보호받고 있지 못할 경우
4. 보호자의 정신질환, 조부모의 노환 등 양육자의 양육기술 부족으로 방임되어 있는 경우
5. 그룹홈에서 보호하는 것이 필요하다고 시장이 인정하는 경우

제8조(주요사업) 그룹홈은 다음 각 호의 사업을 수행한다.

1. 입소아동의 권리보장과 안전한 보호사업
2. 입소아동의 학습능력 제고 및 학교부적응 해소를 위한 교육지원사업
3. 입소아동의 상담 및 사례관리사업
4. 입소아동의 정서적 안정을 위한 치료 및 문화활동 지원사업
5. 입소아동의 원가정 복귀를 위한 프로그램
6. 입소아동의 사회적응능력 향상을 통한 자립준비 지원사업
7. 입소아동의 통합적인 서비스를 위한 지역사회와의 협력 및 연계사업
8. 그 밖에 입소아동에게 필요하다고 인정되는 사업

제9조(사업비의 지원) 시장은 제8조에 따른 그룹홈의 안정적 운영을 위하여 예산의 범위에서 필요한 사업비를 지원할 수 있다.

제3장 안산시 공동생활가정지원센터

제10조(지원센터의 설치·운영 등) <삭 제>

제11조(운영의 위탁 등) <삭 제>

제12조(지원센터에 대한 지원) <삭 제>

제4장 안산시 공동생활가정위원회

제13조(위원회의 구성 등) ① 그룹홈의 원활한 사업 추진을 위하여 안산시공동생활가정위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 위원장 1명을 포함하여 10명 이하의 위원으로 구성되며, 위원장은 업무담당국장이 되고 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 임명 또는 위촉한다.

1. 업무담당과장은 당연직 위원으로 한다.
 2. 시의원
 3. 아동의 복지, 교육, 보건에 관하여 풍부한 경험과 식견을 갖춘 사람
 4. 아동복지사업을 수행하는 사회복지시설의 대표
 5. 그룹홈 입소 아동의 보호자
 6. 그 밖에 시장이 그룹홈과 관련하여 필요하다고 인정하는 자
- ④ 당연직 위원 임기는 그 직위에 재직하는 기간으로 하고, 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되 1회에 한하여 연임할 수 있으며, 보궐위원의 임기는 전임자의 남은 기간으로 한다.
- ⑤ 위원회에는 간사 1명을 두며 간사는 업무담당계장으로 한다.

제14조(기능) 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 그룹홈의 기본계획 수립·평가에 관한 사항
2. 그룹홈의 행정적·재정적 지원 및 발전방안에 관한 사항
3. 그룹홈의 자원 발굴 및 연계를 위한 민·관 협력방안에 관한 사항
4. 제5조에 따른 그룹홈의 설치 및 운영에 관한 사항
5. 제10조에 따른 지원센터의 설치 및 운영 위탁에 관한 사항
6. 그 밖에 시장이 위원회의 회의에 부치는 사항

제15조(운영) ① 위원장은 위원회를 대표하고, 위원회의 업무를 총괄한다.

② 회의는 정기회와 임시회로 구분하고, 정기회는 연 1회 소집하며 임시회는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우와 재적위원 3분의 1 이상의 회의 소집요구가 있을 경우 개최한다.

③ 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 위원장은 위원회의 운영에 관하여 필요하다고 인정할 때에는 관계 공무원 및 관련기관의 전문가 등을 출석시켜 의견청취하거나 기타 필요한 사항에 대하여 협조를 요청할 수 있다.

제16조(위원의 해촉) 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 해임 또는 해촉 할 수 있다.

1. 위원의 임무를 성실히 수행하지 아니한 때
2. 심의와 관련된 사항을 누설한 때
3. 심의업무와 관련하여 민원을 야기한 때
4. 위원으로서의 품위를 손상시켜 부적당하다고 인정될 때
5. 그 밖의 사정으로 위원의 임무를 수행할 수 없다고 판단될 때

제17조(수당 등) 위원회의 회의에 참석한 위원 가운데 시 소속 공무원이 아닌 위원에 대하여는 예산의 범위에서 수당을 지급할 수 있다.

제18조(지도·감독) ① 시장은 관계공무원으로 하여금 그룹홈의 운영 전반에 대한 사항을 조사하게 하거나 연 1회 정기 지도·점검하고 필요한 경우에는 수시로 지도·감독하게 할 수 있다.

② 그룹홈의 장은 제1항에 따른 지도·점검결과 지적된 사항에 대하여는 관계법령에 따라 즉시 시정 조치하여야 하며, 그 이행결과를 시장에게 보고하여야 한다.

제19조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 세부적인 사항은 규칙으로 따로 정한다.

부칙

이 조례는 공포한 날로부터 시행한다.