

안산시 협동조합 지원에 관한 조례안

(박은경의원 발의)

의안 번호	2382
----------	------

제출년월일 : 2013. 4. 9.

제 출 자 : 박은경, 김동수, 김철진
나정숙, 전준호, 황효진(6명)

□ 제정배경

- 2008년 국제금융위기 이후 협동조합은 새로운 경제주체로써 대안적 경제 모델로 주목받고 있으며 일자리 창출과 고용안정에 크게 기여할 것으로 기대되고 있는 바,
- 이에 「협동조합기본법」에 따라 안산시 협동조합 활성화와 생태계 조성을 촉진함으로써 생산적 복지 확충, 지역공동체 재건, 안정적인 새로운 일자리 창출 및 활력있는 지역공동체 형성을 통해 지역사회의 균형 있는 발전과 지역경제 활성화를 도모하여 시민의 삶의 질 향상에 기여하고자 함.

□ 주요내용

- 조례 제정 목적과 용어를 정의 함(안 제1조 ~ 제2조)
- 시장은 지속가능한 협동조합 생태계 조성을 위해 노력하여야 하며, 시 정책에 있어 타기업 조직과의 경쟁에서 차별을 받지 않도록 함(안 제3조)
- 시장은 협동조합 활동을 촉진하기 위하여 3년마다 협동조합 정책에 관한 기본계획을 수립하도록 함(안 제5조)
- 협동조합등과 사회적협동조합등의 지원에 관한 사항을 심의하기 위한 협동조합위원회 설치,기능,회의 등에 관한 사항을 정함(안 제6조 ~ 제10조)
- 시장은 협동조합등 및 사회적협동조합등의 활성화를 위하여 기금지원을 포함한 지원사항을 규정함(안 제11조)
- 시장은 협동조합의 홍보, 교육, 인프라 지원 및 체계구축, 지역사회 기여 등 각 단계별로 종합적인 협동조합 활성화 정책을 지원하는 안산시협동조합지원센터를 설치할 수 있도록 함(안 제12조)

□ 제정조례(안) : 붙임

- ☐ 관계법령 : 협동조합기본법, 중소기업 기본법
- ☐ 예산수반사항 : <붙임 2> 의 협동조합지원센터 등 예산안 참고
- ☐ 기타 참고사항 : 없음

안산시 협동조합 지원에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「협동조합기본법」에 따라 안산시 협동조합 활성화와 생태계조성을 촉진함으로써 생산적 복지 확충, 지역공동체 재건, 안정적인 새로운 일자리 창출 및 활력 있는 지역공동체 형성을 통해 지역사회의 균형 있는 발전과 지역경제활성화를 도모하고 시민 삶의 질 향상에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “협동조합”이란 「협동조합기본법」(이하 “법”이라 한다) 제2조에 따라 재화 또는 용역의 구매·생산·판매·제공 등을 협동으로 영위함으로써 조합원의 권익을 향상하고 지역 사회에 공헌하고자 하는 사업조직으로써 안산시(이하 “시”라 한다)에 소재하는 조합을 말한다.
2. “협동조합연합회”란 협동조합의 공동이익을 도모하기 위하여 제1호에 따라 설립된 협동조합의 연합회를 말한다.
3. “협동조합등”이란 협동조합과 협동조합연합회를 말한다.
4. “사회적협동조합”이란 법 제2조에 따라 협동조합 중 지역주민들의 권익·복리 증진과 관련된 사업을 수행하거나 취약계층에게 사회서비스 또는 일자리를 제공하는 등 영리를 목적으로 하지 아니하는 협동조합을 말한다.
5. “사회적협동조합연합회”란 사회적협동조합의 공동이익을 도모하기 위하여 제4호에 따라 설립된 사회적협동조합의 연합회를 말한다.
6. “사회적협동조합등”이란 사회적협동조합과 사회적협동조합연합회를 말한다.
7. “다른 협동조합등”이란 법에 의해 설립된 협동조합을 제외한 협동조합 관련법에 의해 설립된 협동조합 및 연합회를 말한다.
8. “사회적경제”란 지역활성화 및 취약계층의 생산적 복지의 확대 등 공공의 이익이라는 사회적 가치 실현을 위해 호혜를 바탕으로 사회적경제 조직들이 생산, 교환, 분배, 소비가 이루어지는 경제시스템을 말한다.
9. “사회적경제 조직”이란 협동조합등, 사회적협동조합등, 다른 협동조합등, 「국민기초생활보장법」 제18조에 따른 자활기업, 「안산시 사회적기업 육성지원 조례」 제2조에

다른 사회적기업 및 예비사회적기업, 안전행정부 지정 마을기업, 그 밖에 사회적경제 활성화를 목적으로 하는 사업조직 등을 말한다.

10. “협동조합 생태계”란 협동조합의 설립 및 발전, 시장 조성 및 이해관계자의 다양한 참여, 재생산과 재투자 등이 선순환적으로 이루어지는 시스템을 말한다.

제3조(시장의 책무) ① 안산시장(이하 “시장”이라 한다)은 자주, 자립, 자치의 협동조합 기본이념에 입각하여 건전하고 지속가능한 협동조합 생태계 조성을 위해 노력하여야 한다.

② 시장은 협동조합이 시 정책에 있어 타기업 조직과의 경쟁에서 차별을 받지 않도록 경쟁 제한적 요소들을 철폐하는 등 제도개선을 위해 노력하여야 한다.

③ 시장은 협동조합, 자활기업, 사회적기업, 마을기업 등 사회적경제 조직들간의 협력을 통해 사회적경제 영역을 지원하도록 노력하여야 한다.

제4조(시민의 권리 등) ① 시민은 협동조합에 대해 알권리와 교육 받을 권리를 가지며, 협동조합을 자유롭게 설립할 수 있다.

② 협동조합등 및 사회적협동조합등은 협동조합 생태계가 조성되고 실현될 수 있도록 스스로의 책임과 역할을 다하도록 노력하여야 한다.

제5조(기본계획의 수립·시행) ① 시장은 협동조합의 자주·자립·자치적인 활동을 촉진하기 위하여 3년마다 협동조합 정책에 관한 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립하여야 한다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 협동조합등 및 사회적협동조합등의 활성화 전략과 비전, 지원 및 평가에 관한 사항
2. 협동조합등 및 사회적협동조합등의 활성화를 위한 교육, 컨설팅 등에 관한 사항
3. 협동조합을 통한 건강한 지역공동체 구현 및 지역경제 활성화에 관한 사항
4. 협동조합등 및 사회적협동조합등의 상호협력 및 협동조합 정책관련 관계 기관간 협력에 관한 사항
5. 협동조합등 및 사회적협동조합등의 실태조사
6. 재정확보, 교육·홍보 지원에 관한 사항
7. 그 밖에 협동조합등 및 사회적협동조합등의 지원에 필요한 정책에 관한 사항

- ③ 시장은 기본계획에 따른 연도별 시행계획을 매년 수립·시행하여야 하며, 협동조합등 및 사회적협동조합등의 의견을 듣고 그 의견이 반영되도록 노력하여야 한다.
- ④ 시장은 기본계획 및 시행계획에 대하여는 외부 전문기관에 연구용역을 의뢰할 수 있다.
- ⑤ 시장은 기본계획 및 시행계획의 계획기간이 종료된 후에는 당해계획의 성과 등에 대한 평가를 실시하여야 한다.

제6조(위원회 설치 등) ① 협동조합등과 사회적협동조합등의 지원에 관한 사항을 심의하기 위해 시장 소속하에 안산시 협동조합위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 위원장, 부위원장을 포함한 15명 이내의 위원으로 구성하되, 위원장은 부시장이고, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.

③ 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 시장이 위촉하되, 시 협동조합 업무담당국장은 당연직 위원이 된다.

1. 안산시의회의 의원
2. 협동조합 등에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람
3. 협동조합등, 사회적협동조합등 및 다른 협동조합등에서 추천한 사람
4. 시민사회단체 대표
5. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사람

④ 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되, 연임할 수 있으며, 보궐위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

⑤ 위원회에는 간사 1명을 두되, 간사는 협동조합 업무담당과장이 된다.

⑥ 위원회에 출석한 공무원이 아닌 위원에게는 예산의 범위에서 수당, 여비 등을 지급할 수 있다.

제7조(기능) 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. 제5조의 기본계획 및 연도별 시행계획의 수립과 평가에 관한 사항
2. 제10조의 협동조합등 및 사회적협동조합등 지원에 관한 사항
3. 그 밖에 협동조합등 및 사회적협동조합등의 활성화를 위하여 시장이 회의에 부치는 사항

제8조(위원장 등의 직무) ① 위원장은 위원회를 대표하며, 그 업무를 총괄한다.

② 부위원장은 위원장을 보좌하고, 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에 그 직무를 대행한다.

제9조(회의) ① 위원회의 회의는 위원장이 필요하다고 인정하는 경우 또는 재적위원 3분의 1이상이 요청하는 경우에 소집한다.

② 위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

제10조(위원의 해촉) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사유가 발생한 때에는 임기 중이라도 위원을 해촉 할 수 있다.

1. 위원이 사망하거나 장기치료, 질병, 그 밖의 사유로 임무를 수행하기 어려운 때
2. 고의 또는 중대한 과실로 직무를 위배하였을 때
3. 그 밖의 사유로 위원직을 수행할 수 없다고 인정 될 때

제11조(협동조합에 대한 지원) 시장은 협동조합등 및 사회적협동조합등의 활성화를 위하여 필요한 경우 다음 각 호의 사항을 지원할 수 있다.

1. 「안산시 중소기업 육성기금 설치 및 운영 조례」에 따라 융자하는 중소기업 육성기금
2. 협동조합의 설립과 운영에 필요한 경영·법률·기술 등의 분야에 대한 자문 및 정보 제공
3. 협동조합 전문가 양성 및 직무능력 향상을 위한 교육·훈련
4. 사회적경제 조직에 대한 정보공유, 상호연대, 공동사업 등 협력체계 구축 및 우선 구매 활동에 대한 지원
5. 법 제12조에 따른 협동조합의 날 및 협동조합 주간 기념사업
6. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사항

제12조(지원센터의 설치 등) ① 시장은 협동조합의 홍보, 교육, 인프라지원, 체계구축, 지역사회 기여 등 각 단계별로 종합적인 협동조합 활성화 시책을 지원하는 안산시 협동조합지원센터(이하 “지원센터”라 한다)를 설치할 수 있다.

② 지원센터의 기능은 다음과 같다.

1. 협동조합등 및 사회적협동조합등의 실태조사 및 기본계획 수립 지원

2. 협동조합등 및 사회적협동조합등의 모델 개발 및 시의 정책연구 지원
 3. 협동조합등 및 사회적협동조합등 간의 협력 지원
 4. 협동조합등 및 사회적협동조합등 지원 정책에 대한 모니터링
 5. 홍보, 교육, 컨설팅 등 지원 활동
 6. 그 밖에 협동조합등 및 사회적협동조합등의 설립 및 지원을 위해 필요한 사항
- ③ 시장은 지원센터 운영에 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.
- ④ 시장은 「안산시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」에 따라 지원센터 운영에 관한 사항을 「비영리민간단체지원법」에 의한 단체 또는 비영리 법인에게 위탁할 수 있다.

제13조(민간위탁사업 참여 장려) 시장은 시 사무의 민간위탁시 협동조합등 및 사회적협동조합등의 자발적 참여를 장려하여야 한다.

제14조(포상) ① 시장은 법 제12조에 따른 협동조합의 날에 협동조합 지원에 기여한 공적이 현저한 개인·단체·협동조합 및 공무원 등에 대하여 포상할 수 있다.

② 제1항에 따른 세부사항은 「안산시 포상조례」에 따른다.

제15조(시행규칙) 이 조례의 운영에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

〈붙임 2〉

안산시 협동조합 지원에 관한 조례안 비용추계서

1. 비용 발생 요인 및 관련조문

가. 자치법규안명 : 안산시 협동조합 지원에 관한 조례안

나. 관련조문

○ 안산시 협동조합 지원에 관한 사항 : 조례안 제10조

○ 안산시 협동조합 지원센터 설치 등에 관한 사항 : 조례안 제11조

다. 비용발생요인

○ 조례안 제10조에 따른 협동조합 설립 운영에 따른 경영·법률·기술 자문, 협동조합 전문가 양성을 위한 교육, 협동조합의 날 기념사업 추진

○ 조례안 제11조에 따른 협동 조합지원센터 운영 경비 지원 등으로 구성

2. 비용추계

가. 비용추계의 전제

○ 조례안 제10조 및 제11조에 따른 지원 대책을 구체적으로 마련한 것임

나. 연도별 비용 추계표

(단위: 천원)

구 분	총 계	'13년 금액	'14년 금액	'15년 금액	'16년 금액	'17년 금액
금 액	752,592	20,500	250,523	160,523	160,523	160,523

3. 비용추계의 상세내역

(단위: 천원)

구분		산출기초	계	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
총계			752,592	20,500	250,523	160,523	160,523	160,523
사무실 임차료	소계		95,000		80,000	5,000	5,000	5,000
	임차료	임차료 80,000,000원			80,000	5,000	5,000	5,000
집기 구입비	소계		18,000		10,000			
	사무용기기	컴퓨터,냉장고,복합기 등(7종) 6,000,000원			6,000			
	사무집기	책상,의자,서랍,냉난방가구등 (14종) 4,000,000원			4,000			
인건비	소계		388,092		97,023	97,023	97,023	97,023
	인건비	센터장 2,870,000원*12월*1명 =34,440,000원			34,440	34,440	34,440	34,440
		사무원 2,000,000원*12월*2명 =48,000,000원			48,000	48,000	48,000	48,000
	퇴직적립금	인건비총액/12			6,870	6,870	6,870	6,870
	4대보험	국민연금 인건비총액 * 4.5%			3,709	3,709	3,709	3,709
		고용보험 인건비총액 * 0.8%			659	659	659	659
		건강보험 인건비총액 * 2.945%			2,427	2,427	2,427	2,427
		장기요양보험 건강보험료 * 3.25%			78	78	78	78
		산재보험 인건비총액 * 1.02%			840	840	840	840

(단위: 천원)

구분		산출기초	계	2013년	2014년	2015년	2016년	2017년
사업비 (협동조합 활성화 지원)	소 계		187,500	20,500	45,500	40,500	40,500	40,500
	지원센터 개소식	3,000,000원*1식=3,000,000원			3,000			
	협동조합 육성 아카데미	3,500,000원*4분기=14,000,000원		14,000	14,000	14,000	14,000	14,000
	협동조합의날 행사	5,000,000원*1회=5,000,000원		5,000	5,000	5,000	5,000	5,000
	홍보물 제작	1,500,000원*1식=1,500,000원		1,500	1,500	1,500	1,500	1,500
	협동조합 활성화 교육 프로그램 개발(심화,육성) 및 연구용역	20,000,000원*1회=20,000,000원			20,000	20,000	20,000	20,000
	협동조합 토론회	2,000,000원*1회=2,000,000원			2,000			
운영비	소 계		52,800		13,200	13,200	13,200	13,200
	사무비	일반운영비(출장비포함) 200,000*12월*3명=7,200,000 각종공과금(전기, 수도 등) 500,000*12월=6,000,000			13,200	13,200	13,200	13,200
협동조합 위원회	소 계		19,200		4,800	4,800	4,800	4,800
	위원회 수당	80,000*15명*4회=4,800,000원			4,800	4,800	4,800	4,800

4. 작성자 : 지역경제과장 김 홍 배

안산시 협동조합 지원에 관한 조례안에 대한 수정안

의안 번호	2382
----------	------

제안년월일 : 2013. 4. 24.

제안자 : 기획행정위원장

□ 수정이유

- 협동조합위원회 구성에 있어 위촉대상자를 확대하기 위해 시민 사회단체대표를 시민사회단체로 수정함.
- 협동조합에 대한 지원사항에 있어 「안산시 중소기업 육성기금 설치 및 운영 조례」에 따라 융자하는 중소기업 육성기금은 중소기업기본법 등 상위법 저촉여부에 따라 재정적 지원사항으로 수정함.
- 협동조합지원센터의 설치는 안산시의 어려운 재정상황을 감안하여 삭제하고자 함.

□ 주요골자

- 협동조합위원회 구성시 위촉대상을 확대하기 위해 “시민사회단체 대표”를 “시민사회단체”로 수정(안 제6조)
- 협동조합에 대한 지원사항에 있어 중소기업 육성기금 조항을 재정적 지원사항으로 수정(안 제11조)
- 협동조합지원센터 설치에 안산시의 어려운 재정여건을 감안하여 설치조항 삭제

안산시 협동조합 지원에 관한 조례안에 대한 수정안

**안산시 협동조합 지원에 관한 조례 제정안 일부를 다음과 같이
수정한다.**

제6조제3항제4호 중 “시민사회단체 대표”를 “시민사회단체”로 한다.

제11조제1호 중 “1. 「안산시 중소기업 육성기금 설치 및 운영 조례」에
따라 융자하는 중소기업 육성기금”을 “1. 협동조합등 및 사회적협동조합
등의 자립을 위한 재정적 지원”으로 한다.

제12조를 “삭제”하고 “제13조부터 제15조”를 “제12조부터 제14조”로
한다.

신 · 구 조 문 대 비 표

원 안	수 정 안
제6조(위원회 설치 등) ① (생 략) ② (생 략) ③ (생 략) 1.-3.(생 략) 4. <u>시민사회단체 대표</u> 5.(생 략) ④-⑥ (생략)	제6조(위원회 설치 등) ① (원안과 같음) ② (원안과 같음) ③ (원안과 같음) 1.-3.(원안과 같음) 4. <u>시민사회단체</u> 5. (원안과 같음) ④-⑥ (원안과 같음)
제11조(협동조합에 대한 지원) (생 략) 1. 「 <u>안산시 중소기업 육성기금 설치 및 운영 조례</u> 」에 따라 <u>융자하는 중소기업 육성기금</u> 2. (생 략) 3. (생 략) 4. (생 략) 5. (생 략) 6. (생 략)	제11조(협동조합에 대한 지원) (원안과 같음) 1. <u>협동조합등 및 사회적협동조합등의 자립을 위한</u> <u>재정적 지원</u> 2. (원안과 같음) 3. (원안과 같음) 4. (원안과 같음) 5. (원안과 같음) 6. (원안과 같음)
제12조(지원센터의 설치 등) 1.-4. (생 략)	(삭 제)
제13조(민간위탁사업 참여 장려) (생 략)	제12조(민간위탁사업 참여 장려) (원안과 같음)
제14조(포상) ①-② (생 략)	제13조(포상) ①-② (원안과 같음)
제15조(시행규칙) (생 략)	제14조(시행규칙) (원안과 같음)