

제214회 안산시의회 임시회
시정질문(보충) 서면 답변서

보충질의

- 박영근 의원 : 2건
- 김정택 의원 : 2건



안 산 시

제214회 안산시의회(임시회) 시정질문(보충) 서면답변요약서

□ 총 건수 : 2 명, 4건

의 원	답 변 내 용	담당 부서
박영근	1. 복수직렬의 경우 직렬과 직종에 맞는 인력 배치로 업무의 전문성과 연속성을 유지 할 수 있도록 하겠음.	행정국 (총무과)
	2. 보직관리 지침 중 전보제한의 원칙을 준수하고 업무 특성을 감안한 직위에 맞는 임용을 하는 등 직렬과 직급을 준수한 인력배치로 조직의 활기를 불어넣을 수 있는 소통인사가 되도록 하겠음.	
	1. 지방보조금에 대해서는 관련법규를 준수하고, 적극 검토하여 관리에 만전을 기하겠음.	기획경제국 (예산과)
김정택	1. 관련 조례에 따라 설계된 면적과 와~스타디움의 면적을 비교에 따른 부족면적 임.	행정국 (회계과)
	2. 단원구청사 건립비의 약 15%를 리모델링 비용으로 추정 하였음.	
	3. 와~스타디움의 공공청사 사용에 대한 주민의견을 수렴 하겠음.	
	1. 사회공헌 사업으로는 관내 초중고 학생을 대상으로 배식 봉사, 축구클리닉 등 수요층에 맞는 맞춤형 사회공헌프로그램 개발 추진하겠음.	문화체육 관광본부 (체육진흥과)
	2. 스폰서 모집을 위해 전문기관 위탁건에 대해 검토하겠음.	
	3. 경찰청 축구단 1리그 진입에 맞춰 다양한 스포츠 마케팅 활동과 보다 역동적인 사업계획을 수립하여 추진하겠음.	

□ 박영근의원님께서 보충질문하신 사항에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 조사기간내 조직개편이 2014년 4월 1일자 인사 한번 밖에 없었던 것으로 기억하는데 조직개편을 제외하고 법령에 정한 전보제한의 기준을 어기면서 전보인사가 이루어진 것에 대해 개선책
 - 9월1일부터 시행하는 보직관리 지침은 2014년도 인사운영계획과 별 반 다른 점 없이 원칙은 준수하지 않고 같은 내용을 재탕하여 문서만 만들어 시행하는 것은 인사에 대한 신뢰를 할 수 없으므로 누구나 공감할 수 있도록 인사운영계획 및 보직관리 지침의 원칙 준수
 - 전문성을 살린 보직인사를 하여야 함에도 안전총괄과에 시설직 계장 하나 없는 등 전문성과 연속성 없는 인사에 대한 재발방지 대책 및 인사시 구청과의 협의 방안에 대한 구체적 답변요청
-
- 지방공무원 임용령 제27조제2항제12호 및 공무원임용령 제66조제2항에 의거 기관장이 보직관리를 위하여 특별히 전보가 필요하다고 인정하는 경우와 개인의 인사 고충이 있을 경우 인사위원회 심의를 거쳐 전보인사를 할 수 있습니다.

- 의원님께서 조사한 내용 중 조직개편은 2013년 2회, 2014년 1회로 총 3회의 조직개편이 있었습니다.
- 청소행정과장, 자전거교통제장, 거리미관제장의 경우는 본인의 인사고충 및 조직개편으로 인하여 보직변경을 하게 되었고,
- 주차장제장의 경우 행정+시설의 복수직렬로 행정직보다는 시설직이 필요하다는 부서의견을 받아 부서내 행정직과 시설직 제장의 보직을 변경한 것입니다.
- 또한 안산시보직관리 지침은 2014년도 인사운영계획과 별반 다른 점 없이 원칙은 준수하지 않고 같은 내용을 재탕하여 문서만 만들어 시행했다고 하신 것은,
- 안산시 인사기본계획 및 안산시 지방공무원 인사규정은 상위법을 위반 할 수 없고, 안산시 인사기본계획 및 안산시 지방공무원 규정내 보직에 대한 내용이 포함되어 있어 보직관리 지침을 바꿀수 없고,
- 다만, 민선6기에는 인사 기본원칙을 철저히 지키고자 인사 기본계획 및 안산시 지방공무원 인사규정에 포함되어 있던 보직관리 내용을 구체적인 별도의 지침을 마련하여 2014년 9월 1일부터 시행하고 있습니다.

- 구청 소속 직원들의 인사발령 또한 구청장과의 협의를 위해 이번 보직관리 지침에 구청 장기근무자의 경우 구청장의 2~3배 추천자 우선전보기준을 마련하고,
- 향후 민선6기 인사는 안전총괄과, 환경직과장 등 기타 복수직렬의 경우 직렬과 직종에 맞는 인력 배치로 업무의 전문성과 연속성을 유지 할 수 있도록 하겠으며,
- 의원님께서 제안하신 보직관리 지침 중 전보제한의 원칙을 준수하고 업무 특성을 감안한 직위에 맞는 임용을 하는 등 직렬과 직급을 준수한 인력배치로 조직의 활기를 불어넣을 수 있는 소통인사가 되도록 하겠습니다.

□ 박영근 의원님께서 보충질문하신 사항에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 지방재정법 시행일인 2015년도부터 해당 법 적용으로, 운영비를 지급받지 못하는 현황과, 2016년도 시행예정인 사업비의 조례 근거 부분에 있어, 조례 정비가 필요한 단체 현황 및 조치계획
- 지방재정법 개정에 따른 운영비 보조금은 지방재정법 제32조의 제2항에 의거 '15. 1. 1.부터 법령에 명시적 근거가 있는 경우 외에는 단체등의 운영비를 보조금으로 교부가 불가하며,
- 운영비 지원 근거로 관련 규정이 명확한지 판단이 필요한 경우는 9개 단체로 직접 사업부서에서 중앙부처 건의를 통한 조속한 입법추진(법령에 운영비 지원근거 명시)하되, 우선 소관부처의 법령해석에 따라 지원여부를 확인할 계획입니다.
- 또한, 운영비가 아닌 사업비 또는 위탁비용 지원에 해당되거나, 법령에 근거 규정이 없는 경우는 운영비로 보조금 지원이 불가하며, 관련규정에 부합하게 보조사업비 또는 위탁경비로 재설정 하거나 법령 근거 규정 마련이 필요하면 적극 중앙부처에 건의할 예정입니다.

- 2016년부터 적용되는 사업비 보조금은 지방재정법 제17조 제1항 제4호에 의거 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 우리시는 70여개 단체로 해당 사업에의 지출 근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정하고 있습니다.
- 향후, 사업보조금에 대해서는 법 개정 취지에 부합하도록 지원 필요성을 전면 재검토하도록 하고, 지원근거가 없는 사업비 지원 단체는 2016회계연도 전까지 의회와 긴밀한 협조를 통해 조속한 조례 정비를 추진하여 보조금 관리에 만전을 기하도록 하겠습니다.

[붙임]

□ 2015년부터 적용되는 운영비 보조금

[법령 근거없는 운영보조금 현황(2014년 기준)]

구분	사 업 명	근 거 명	보조단체명	보조금액 (천원)	추진사항
1	안산투명사회 실천협 의회 지원	○안산투명사회협약 실천협의회 운영비	안산시투명사회협 약실천협의회	140,030	
2	운동본부 운영 및 실 천과제 추진	○운동본부 사무국 운영비	안산사랑 운동본 부	110,324	
3	지역사회복지협의체운 영	○지역사회복지협의 체 운영	안산시지역사회복 지협의체	166,900	중앙부처 지원여부 확인
4	자활역량일자리지원센 터운영	○일자리지원센터운 영비	안산지역자활센터	30,000	중앙부처 지원여부 확인
5	가정보육교사제도운영	○가정보육보육정보 센터운영비	안산시육아종합지 원센터	57,618	중앙부처 지원여부 확인
6	지방의제21사업추진	○경상운영비	깨끗하고 살기 좋 은 안산21	108,186	중앙부처 지원여부 확인
7	예술단체 지원	○안산예총운영비	사)한국예총 안 산지회	28,375	중앙부처 지원여부 확인
8	예술단체 지원	○안산민예총운영비	사)한국민예총 안산지회	8,000	중앙부처 지원여부 확인
9	창업보육센터 운영비 지원	○창업보육센터 운영 지원	한양대학교, 안산대 학교, 창업과성장㈜	100,800	중앙부처 지원여부 확인

※ 법령개정전의 기준에 의거 작성된 사항으로 단체운영비와 사업비가 혼용 편성되어
있어 운용비 적용에 차이가 있을 수 있음

□ 2016년부터 적용되는 사업비 보조금

[근거 조례없는 사업비 보조금 현황(2014년 기준)]

구분	보조금 지원 사업명	산출근거명	보조단체명	보조금액 (천원)	추진사항
1	온라인 홍보	○2014 SNS시민정 책 컨퍼런스	(사)한국소셜네트 워크협회	10,000	
2	온라인 홍보	○SNS활용 역량강 화 교육	(사)한국소셜네트 워크협회	15,000	

구분	보조금 지원 사업명	산출근거명	보조단체명	보조금액 (천원)	추진사항
3	행정동우회 사업지원	○그린시티 안산지 킴이	안산시 행정동우 회	9,245	
4	주민자치센터 운영	○주민자치센터 아 카데미 사업비	사)안산학연구원	20,000	
5	자율방범대 등 운영	○사회안정화 정착 사업(재향경우회)	안산재향경우회	9,000	
6	기타 민간사회단체 지원 및 운영	○평화통일시민포럼 (한마음통일포럼)	한마음통일포럼	3,200	
7	기타 민간사회단체 지원 및 운영	○평화통일지도자 양성과정(한마음통 일포럼)	한마음통일포럼	2,300	
8	기타 민간사회단체 지원 및 운영	○청소년 통일캠프 (한마음통일포럼)	한마음통일포럼	3,000	
9	기타 민간사회단체 지원 및 운영	○환경정화 및 청 소년선도활동(해병 전우회)	해병전우회	4,500	
10	기타 민간사회단체 지원 및 운영	○대부도, 시화호, 화 랑유원지 호수 안 전지킴이 사업(특전 사전우회)	특전사전우회	3,000	
11	기타 민간사회단체 지원 및 운영	○평화적 지역사회 만들기(안산YMCA)	안산YMCA	6,000	
12	교육경비지원	○유치원 교사 자 질향상을 위한 연수	한국사립유치원총 연합회 경기도안 산지회	4,000	
13	학교밖 꿈나무 안심 학교 운영	○학교밖꿈나무안심 학교사업비	안산대학교	91,000	
14	합리적인 예산심사운 영	○성인지예산 모니 터링 사업	안산YWCA	10,000	
15	예산편성 주민참여 확대	○주민참여 예산교 육	안산 경실련	20,000	
16	민간자본 및 기업유 치 활동	○외자유치전문기관 투자설명회 공동참가	대한무역투자진흥 공사	20,000	
17	상가활성화 축제	○상공의날 기념행 사	안산상공회의소	5,000	
18	에너지 유통질서 확 립	○베스트주유소 선 정 지원사업	소비자문제를연구 하는모임	16,230	
19	무한돌봄공동체 사업 지원	○무한돌봄공동체사 업 운영비 지원	반월사랑	7,500	
20	저소득층 주거환경개 선사업	○저소득층 집고쳐 주기	참안산사람들	7,000	
21	노인단체지원	○1000인의 영정제 작 증명	은빛동지	2,500	

구분	보조금 지원 사업명	산출근거명	보조단체명	보조금액 (천원)	추진사항
22	사할린동포문화복지사업	○사할린영주귀국동포 구술수집사업	없음	20,000	
23	행복학습관 조성	○행복학습관프로그램 사업비	상록구노인복지관	20,000	
24	가족역량강화지원	○찾아가는 결혼예비학교	한국문화예절원	8,000	
25	환경단체 지원	○친환경 주요하천살리기 및 저탄소저감 민관협력사업	푸른환경21	2,000	
26	환경단체 지원	○환경 캠페인 계몽운동 쓰레기줍기	(사)전우환경연합경기도회안산지사회	1,760	
27	생활환경복지마을조성	○생활환경복지마을조성사업	와선마을추진협의회	150,000	
28	안산갈대습지공원 운영관리	○갈대습지공원 체험학습 사업비	(재)에버그린21	8,000	
29	호수공원 시설물 관리	○제7회 나라꽃 무궁화 축제	나라꽃바로그꾸기운동본부무궁화연대	8,000	
30	교통안전 단체지원	○안산상록녹색어머니회	안산상록경찰서녹색어머니회	4,000	
31	교통안전 단체지원	○안산단원녹색어머니회	안산단원녹색어머니연합회	4,000	
32	자동차무상점검 행사지원	○자동차 무상점검 행사지원	경기도자동차전문정비사업조합안산시지회	12,000	
33	교통안전 사업지원	○교통안전사업(상록모범운전자회)	상록모범운전자회	6,500	
34	교통안전 사업지원	○교통안전사업(단원모범운전자회)	단원모범운전자회	8,500	
35	교통안전 사업지원	○교통안전사업(선진교통문화협의회)	선진교통문화협의회	7,500	
36	문화종교행사 활성화 지원	○제6회 종교화합한마당	안산시종교지도자협의회	8,000	
37	연등축제	○연등축제	안산문화원	20,000	
38	성탄트리 점등행사	○성탄트리 점등행사	안산문화원	20,000	
39	예술행사 운영	○안산문학 발간	사)한국문인협회안산지부	12,000	
40	국악무료강습	○국악무료강습	사)한국국악협회안산지부	4,200	
41	전국 연극제 경기도 예선 및 본선	○전국연극제 경기도예선 및 본선	사)한국연극협회안산지부	10,000	
42	전국 경서도창 및 민요경창대회	○전국 경서도창 및 민요경창대회	사)한국국악협회안산지부	20,000	

구분	보조금 지원 사업명	산출근거명	보조단체명	보조금액 (천원)	추진사항
43	청소년 국악경연대회	○청소년 국악경연대회	사)한국국악협회 안산지부	15,000	
44	어머니백일장 대회	○어머니백일장대회	사)한국문인협회 안산지부	3,000	
45	종이문화축제	○종이문화축제	예사랑공예문화원	20,000	
46	별망성예술제	○별망성예술제	사)한국예총 안산 지회	120,000	
47	예술단체 지원	○전국누드크로키전	안산누드크로키회	7,200	
48	예술단체 지원	○제13회 안산전국 여성백일장	안산여성문학회	3,000	
49	예술단체 지원	○성호문학상 시상	사)한국문인협회 안산지부	3,000	
50	아마추어연극제 개최 지원	○아마추어연극제참 가지원	사)한국연극협회 안산지부	4,000	
51	시군문화예술단체사업 지원	○시군예술단체사업 지원(국제아트페어 사업포함)	사)한국국악협회안 산지부외 10개단 체	112,695	
52	찾아가는 문화활동 (이양사무)	○찾아가는 문화활동	극단예성외 19개	54,000	
53	사회문화예술교육사업	○지역사회 문화예 술교육활성화 지원 사업	커뮤니티스페이스 리트머스외2곳	64,000	
54	무형문화재공개행사	○무형문화재 공개 행사	(사)경기검무보존 회	6,000	
55	해안가 정화 추진	○해안가쓰레기 수 거사업 지원	사)바다살리기국민 운동본부 안산시 지부	10,000	
56	어촌체험마을 사무장 채용지원	○체험마을 사무장 채용지원	선감어촌체험마을 (사무장 이영애)	12,000	
57	어촌체험마을 사무장 채용지원	○체험마을 사무장 인센티브	미지급 : 사무장 사퇴로 예산 반납	3,600	
58	산학협력선도대학 육 성사업	○산학협력선도대학 육성사업지원	한양대학교, 한국 산업기술대학교	100,000	
59	산학협력 통번역지원 사업	○산학협력 통번역 지원사업	(재)경기테크노파 크	30,000	
60	거주외국인 문화체육 활동지원	○한국어 자랑대회	(사)손에손잡고	3,000	
61	거주외국인 문화체육 활동지원	○외국인근로자 등 문화·체육행사 지 원사업사업	안산이주민센터외	20,000	
62	중앙/독서문화행사 운영	○중학생독서골든벨사 업(안산청년회의소)	안산청년회의소	3,000	

구분	보조금 지원 사업명	산출근거명	보조단체명	보조금액 (천원)	추진사항
63	주민 자율 마을제설단 운영	○마을제설단 식대	대부동 마을 제설 단	840	

※ 법령개정전의 기준에 의거 작성된 사항으로 사업비 적용에 차이가 있을 수 있음

□ 김 정택 의원님께서 보충질문하신 사항에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 와~스타디움을 청사로 활용할 경우 부족한 면적과 리모델링 비용 산출에 대한 근거.
- 와~스타디움 청사 활용에 대한 전문기관의 타당성 용역을 시행할 생각이 있는지 여부.
- 주민 설문조사 등의 절차를 거쳐 추진여부 결정

1. 와~스타디움을 청사로 활용할 경우 사용가능면적

- 단원구청 신청사의 연면적은 「안산시 공유재산 관리조례」에 따라 23,161㎡로 설계되었고, 공용면적 (35%)을 제외할 경우 실사용가능 면적은 15,054㎡에 해당되며
와~스타디움의 사무실 사용가능 면적을 설제도면에서 산출한 결과 사용가능 연면적 13,600㎡는 지하1층 4,330㎡, 지상1층 6,500㎡, 지상3층 2,770㎡로 확인하였습니다.

2. 와~스타디움을 청사로 활용시 리모델링 산출근거

- 리모델링 비용산출은 와~스타디움 공간에 대한 사무실 배치계획 및 실시설계를 하지 않고 정확한 공사금액을 산출하는 것은 사실상 불가능하나, 의원님께서 질문하신 사항에 대한 추정가격 산출을 위해 단원구청사 건립비 예정가격인

2,042천원/㎡의 약 15%인 30만원/㎡을 적용하여 리모델링 비용을 약60억원으로 추정하였습니다.

3. 타당성검토 용역 및 주민설문 조사 시행 여부

- 상록구청 신축 이후 단원구청 신축에 대한 주민요구는 매년 연두방문 시 지속적으로 제기되었던 사항으로, 2012년 원곡1동, 2013년 고잔1동 및 선부2동, 2014년 원곡2동에서 구청사 신축의견을 제시한바 있으며 그 외에도 여러 경로를 통해 단원구청사 신축에 대한 타당성을 접수한 사실이 있습니다.
- 와~스타디움은 구조적 특성상 적정 채광 및 환기가 요구되는 사무공간으로 장기간 사용하기 어렵고, 2012년부터 추진해온 구청사 건립사업이 금년 11월 착공을 목표로 행정절차가 이행되고 있는 시점에서 사무공간으로 사용하기 불편한 와~스타디움을 청사로 활용하기 위한 타당성 용역이나 주민의견 수렴을 위한 절차이행은 시기적으로 적절하지 않은 것으로 판단되나, 의원님께서 요구하신 주민의견 수렴을 동 주민센터를 통해 실시하도록 하겠습니다.

□ 김정택 의원님께서 보충질문하신 사항에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 운영비가 부족한 상황에서 무슨 예산으로 사회공헌 사업과 마케팅 활동을 하겠다는 것인지 구체적인 방안은 있는지 ?
- 3월 16일 창단 이후 사회공헌 사업으로는 관내 초,중,고 학생을 대상으로 배식봉사, 축구클리닉, 프로축구 선수로서의 멘토링 수업, 다문화 가정 어린이를 위한 레인보우키즈 축구단 창설 등 수요층에 맞는 맞춤형 사회공헌 프로그램을 개발하여 추진하였습니다.
- 축구단의 마케팅 홍보 활동, 사회공헌 사업 등은 10월부터 모든 사업을 본격적으로 운영할 계획으로 더욱 다양하고 특색있는 사회공헌사업과 마케팅 활동을 함께 추진하여 시민들에게 희망을 줄 수 있는 축구단이 될 수 있도록 노력하겠습니다.

< 질문 요지 >

- 세월호 사태 등으로 스폰서 모집이 어려우면 이를 전문 기관에 맡겨 운영의 전문화를 꾀할 의향은 있는지?
- 안산경찰청 프로축구단은 스폰서 모집을 위해 우리시와 협력하여 관내 300인 이상 기업, 농협 등 스폰서 모집을 위해 지속적으로 노력하여 왔습니다.
- 더불어 안산시체육회, 생활체육회 등과 연계한 스포츠 마케팅 활동 강화와 내실있는 후원회를 구성하여 축구단의 경영위기 개선을 위한 돌파구를 마련하기 위해 긴급 이사회를 개최하는 등 최선을 다하고 있습니다.
- 그러나 지역경제의 침체 등 여러 가지 사회적 문제로 인해 스폰서 모집이 어려운 것이 사실입니다.
- 이에 의원님께서 제안하신 스폰서 모집의 전문기관 위탁에 대하여는 추후 적극적으로 검토해 보도록 하겠습니다.

< 질문 요지 >

- 1부 리그 운영에 대한 계획을 1부 리그 진입 이후에 생각한다면 지금과 같은 운영의 문제점 발생이 예상되는 만큼 축구단이 1부 리그 진입이후에 대한 운영계획이 있는지 ?
- 2014년도 9월30일 현재 안산경찰청 프로축구단은 종합순위 2위를 유지하고 있어 1부 리그 진입에 대해 낙관적인 전망들이 많이 나오고 있습니다.
- 안산경찰청 프로축구단이 1부 리그에 진입하게 되면 연맹 년회비, 1부 리그 가입비, 경기수 증가에 따른 선수단 경기 운영비 증가에 따른 총 소요 예산이 약 10억 원 이상 증가 할 것으로 예상되므로 시 부담금 또한 상향되어야 할 것으로 예상하고 있습니다.
- 앞으로 경찰청 프로축구단 경기가 9경기 정도 남아 있고 시즌 종료 후 최종 2위로 확정되면 플레이오프 경기 실적에 따라 최종 1부 리그 진입 여부가 확정되게 되므로 그동안 우리시에서도 축구단의 1부 리그진입에 맞춰 다양한 스포츠 마케팅 활동과 보다 역동적인 사업계획을 수립하여 추진토록 하겠습니다.