

## 시 정 질 문

나 정 숙 의원

3. 대부도 주택과 펜션 등의 신축 개발공사 도시계획 문제점과 대부도 자연 경관을 살리는 디자인에 대하여 보물섬 대부도는 곳곳에 대부도 단독주택, 다가구 주택, 펜션, 전원주택 등 여러 형태의 주택 신축 개발이 다수 이루어지고 있으나, 대부도의 장기적 비전을 위한 발전 방향 없이 무분별하게 개발되고 있는 실정입니다. 행정에서 새로 개발되는 여러 기반 시설에 대한 준비 없이 건축되어 새로 터를 잡고 살아가고자 하는 주민들의 어려움이 속출되고 있으며, 민민간의 갈등도 사회문제로 일어나고 있습니다. 새로 신축되는 대부도 주택 개발과 관련한 질문 드립니다.

① 대부도 도시계획 상의 신축 건물 개발 시 건축물에 대한 생활기반 시설, 진입도로, 상 하수도배관, 오수관이 마련되지 않은 상태에서 준공되어 여러 문제 발생원인과 해결에 대한 답변 바랍니다.

② 대부도 경관 디자인 가이드라인이 마련되어 있지만, 지정이 아닌 권장방식으로 신축건물이 만들어져서 여러 형태 정리가 되지 않은 건축물로 전체 대부도 경관을 해치고 있습니다. 대부도 거점별, 구획별 실질적인 경관관련 가이드라인을 마련하여 대부도 아름다운 자연 풍경을 살

릴 수 있는 방법에 대하여 답변 바랍니다.

③ 낙조와 갯벌, 연안 등의 자연경관을 살리기 위한 경관 디자인의 장기적인 도시계획은 무엇이고, 대부도 안내판, 옥외광고물, 상가건물 간판에 대한 통일성 및 경관 디자인에 대한 방향은 무엇입니까?

2016. 5.12.(목) 10:00  
안산시의회 본회의장

제229회 안산시의회 임시회

# 시 정 질 문 답 변 서

## [서 면]



안 산 시

- 나 정숙 의원님께서 세 번째로 질문하신 “대부도 주택과 펜션 등의 신축 개발공사 도시계획 문제점”에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 대부도 도시계획 상 신축건물 개발 시 기반시설이 마련되지 않은 상태에서 준공되어 발생하는 문제점과 해결방안에 대하여
- 대부도는 1999. 12. 4. 도시지역으로 지정·편입되었으나 현실은 대부분의 지역이 도로 및 상·하수도 등 생활기반시설이 설치되지 않은 순수한 농어촌지역입니다.
- 그럼에도 불구하고, 정부의 각종 규제 완화와 함께 2012년 1월 대부도 지역 토지거래허가구역 해제로 인하여 건축허가 또한 전년 대비 평균 43% 증가하고 있으며, 이러한 개발행위로 인한 도로 등의 기반시설 문제는 현실적인 어려움에 직면하고 있는 것 또한 사실입니다.
- 도로 등 기반시설이 설치되지 않은 지역에 대한 건축물의 건축행정은 우리시 도시계획조례 제17조에 따라 무질서한 개발을 초래하지 않는 범위 안에서

신청인이 인접의 기존시설과 이어지는 도로, 수도, 하수도의 설치 및 처리 등을 조건으로 건축허가 및 신고 처리하고 있습니다.

- 허가조건에 따라 신청인은, 도로 등 기반시설에 준하는 시설의 설치 및 처리를 위한 해결 과정에서 예상치 못한 민민간의 갈등이 수반되면서 각종 생활 민원이 지속적으로 발생하고 있으며 이해 당사자간의 원만한 해결을 위하여 적극행정의 자세로 대처하고 있습니다.
- 증가하는 민간개발에 맞추어 예산확보를 통한 기반 시설 설치가 단기적으로 지남함에 따라, 도로, 상·하수도의 설치 및 처리가 필요한 건축물의 건축에 대하여는 신청지와 인접한 도시관리계획이 결정되어 있는 기존 시설과 연계하여 처리될 수 있도록 개발 행위조건을 강화 적용하는 방안 등을 다각적으로 검토 추진하고자 합니다.
- 다음, “대부도 자연경관을 살리는 디자인에 대하여” 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 대부도 거점 별, 구획별 실질적인 경관관련 가이드라인을 마련하여 대부도 아름다운 자연 풍경을 살릴 수 있는 방법
- 대부도 안내판, 옥외광고물, 상가 건물 간판의 통일성에 대한 방향

- 의원님께서도 잘 알고 계시는 바와 같이 우리시에서는 2011년 6월 용도 특성에 부합하는 건축경관 가이드라인을 제시, 건축물간에 서로 조화를 이루도록 관리하는 기반을 마련하여 공공 및 민간 건축물의 경관 개선을 위해서 체계적인 관리를 하고 있습니다.
- 다만, 대부도 지역이 2001년 도시지역으로 변경되면서 대부분 녹지를 지정하여 2016. 5월 현재 대부도 전체 면적의 약 15.1%(20개소 6,262,965㎡)가 정관심의를 득해야 하는 경관지구로 지정되어, 이로 인해 소규모 건물 신축이나 증축 시에도 정관심의를 받아야 하는 불편으로 인한 민원이 발생되고 있는 실정입니다. 따라서 소규모의 건축 관련 민원은 정관조례 개정을 통하여 이를 해소하고,

- 경관이 우수한 해안가라든지 보존가치가 있는 지역 등 실질적으로 경관을 보존해야 하는 지역을 선별하여 지정해서 색채나 규모 등을 규제하는 경관지구의 재조정이 필요한 바,
- 현재 진행 중인 「안산시도시관리계획」 재정비 시 경관지구를 검토하여 재정비하고 2019년 「안산시 경관기본계획」 정비 시에 대부도 거점 별, 구획 별로 실질적인 경관관련 가이드라인 방안을 적극 마련하겠습니다.
- 또한 대부도에 설치되는 각종 안내판에 대하여는 도시디자인과와의 협의 절차를 반드시 이행토록 하여 우리시 공공시설 표준디자인과 색채 가이드라인을 적용토록 유도하겠으며,
- 무질서한 옥외광고물의 난립은 도시미관과 생활환경을 저해하고 있어, 시 고유 이미지를 지닌 가로환경과 특색 있고 활력 있는 거리를 조성하고자 우리시에서는 상업지역과 간판 정비 사업이 완료된

지역을 중심으로 옥외광고물 등의 특정 구역을 지정·고시하여 광고물의 수량·모양·크기 등의 표시방법을 정하고 있습니다.

- 그에 따라 2011년 9월부터 간판 정비 사업이 완료된 대부도 방아머리 대부 황금로 일원을 특정 구역 내 특화 권역으로 지정하여 간판의 표시 및 설치에 대한 가이드라인을 정하여 운영하고 있는 바, 관내 옥외광고물 종사자 교육과 함께 신규 설치 간판에 대하여는 현재 운영 중인 옥외광고물 사전신고 경유제를 통해 특정구역의 가이드라인을 안내하고 이에 대한 이행여부를 철저히 관리하도록 하겠습니다.
- 향후에는 간판정비사업 이외의 지역에 대해서도 대부도의 아름다운 자연경관을 살리고 쾌적한 생활 환경을 지속적으로 유지 관리할 수 있도록 필요한 지역에 대해서는 「옥외광고물 등 관리법」에 따라 광고물 등 정비 시범구역을 지정·고시하고 광고물 등의 모양·크기·색깔·표시 방법에 대한 가이드라인을 정하여 간판에 대한 통일성을 유지하는 등 대부도의 아름다운 자연 풍경을 살릴 수 있도록 노력하겠습니다.



제229회 안산시의회(임시회)  
**보 고 사 항**  
(제1차 본회의)

**집 회 경 위**

- 임시회명 : 제229회 안산시의회(임시회)
- 소집요구
  - 집회근거규정 : 지방자치법 제45조 제2항
  - 소집요구일자 : 2016. 4. 12. 안산시장 요구
- 집회공고 : 2016. 4. 19.

**안 건 접 수**

- ☐ 의원 발의 ----- 2건
  - 안산시 주택 조례 일부개정 조례안 (손관승 의원 대표발의)
  - 안산시 지역경제 활성화대책 특별위원회 활동기간 연장의 건 (김동규 의원 대표발의)
- ☐ 안산시장 제출 ----- 16건
  - 안산시 공무원 후생복지에 관한 조례안
  - 안산시 주민투표 조례 일부개정조례안
  - 안산시 통장자녀장학금 지급 조례 일부개정조례안
  - 안산시 시세 조례 일부개정조례안
  - 안산시 노동인권 보호 및 증진을 위한 조례안
  - 안산시 혁신교육 지원 조례안
  - 석수골 작은도서관 운영 민간위탁 동의안
  - 초지 작은도서관 운영 민간위탁 동의안
  - 안산시 공동주택 리모델링 기본계획 수립을 위한 의회의견 청취의 건
  - 안산시 옥외광고물 등 관리 조례 일부개정조례안
  - 2016년도 기금운용 계획 변경안
  - 안산시 자원의 절약과 재활용촉진에 관한 조례 일부개정조례안
  - 안산시 자원회수시설 관리 및 운영 조례 일부개정조례안
  - 안산시 자원회수시설 운영 민간위탁 동의안
  - 2016년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획안
  - 2016년도 제1회 추가경정 예산안

## 활 동 사 항

### [ 의회운영위원회 ]

- ☐ 제228회 안산시의회(임시회) 폐회 중 의회운영위원회
  - 일 시 : 2016. 4. 19.(화) 10:00
  - 장 소 : 제2상임위원회의실(3층)
  - 참석인원 : 17명(의회운영위원 7, 사무국직원 10)
  - 주요내용 : 제229회 안산시의회(임시회) 회기 결정 등

### [ 기획행정위원회 ]

- ☐ 기획행정위원회 제24차 간담회
  - 일 시 : 2016. 4. 19.(화) 14:00
  - 장 소 : 기획행정위원장실
  - 참석인원 : 30명(시의원 7, 사무국직원 3, 관련부서 등 20)
  - 주요내용 : 37블록 취득세 환급금 처리방안 협의 등

### [ 문화복지위원회 ]

- ☐ 문화복지위원회 제21차 간담회
  - 일 시 : 2016. 4. 19.(화) 14:00
  - 장 소 : 문화복지위원장실
  - 참석인원 : 22명(시의원 7, 사무국직원 3, 관련부서 12)
  - 주요내용 : 2016년 누리과정 부모부담 보육료 지원 설명 등

제229회 안산시의회(임시회)  
**보 고 사 항**  
(제2차 본회의)

**위원장·간사 선임**

- 위원회명 : 예산결산특별위원회
- 선임일시 : 2016. 4. 25. (월) 제1차 예산결산특별위원회
- 선임결과
  - 위원장 : 김재국 의원
  - 간 사 : 김동수 의원

**안 건 접 수**

☐ 의원 발의 ----- 1 건

- 경기도 공공기관 경영합리화에 따른 공공기관 통합 대상에서 경기테크노파크 제외 촉구 결의안(김정택 의원 대표발의)

**심사보고서 접수**

☐ 기획행정위원장 보고 : 9건

- 안산시 공무원 후생복지에 관한 조례안(수정)
- 안산시 주민투표 조례 일부개정조례안(수정)
- 안산시 통장자녀장학금 지급 조례 일부개정조례안
- 안산시 시세 조례 일부개정조례안
- 안산시 노동인권 보호 및 증진을 위한 조례안(수정)
- 안산시 혁신교육 지원 조례안(수정)
- 석수골 작은도서관 운영 민간위탁 동의안
- 초지 작은도서관 운영 민간위탁 동의안
- 2016년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획안

☐ 문화복지위원장 보고

※ 본회의에 부의하지 않기로 의결 : 1건

- 2016년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획안

☐ 도시환경위원장 보고 : 7건

- 2016년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획안
- 안산시 공동주택 리모델링 기본계획 수립을 위한 의회의견 청취의 건
- 안산시 옥외광고물 등 관리 조례 일부개정조례안
- 2016년도 기금운용 계획 변경안
- 안산시 자원의 절약과 재활용촉진에 관한 조례 일부개정조례안
- 안산시 자원회수시설 관리 및 운영 조례 일부개정조례안(수정)
- 안산시 자원회수시설 운영 민간위탁 동의안

※ 본회의에 부의하지 않기로 의결 : 1건

- 안산시 주택 조례 일부개정 조례안

☐ 예산결산특별위원장 보고 : 1건

- 2016년도 제1회 추가경정예산안(수정안)

**행감계획서 접수**

☐ 의회운영위원장 보고 : 1건

- 2016년도 행정사무감사 계획서

☐ 기획행정위원장 보고 : 1건

- 2016년도 행정사무감사 계획서(수정)

☐ 문화복지위원장 보고 : 1건

- 2016년도 행정사무감사 계획서

☐ 도시환경위원장 보고 : 1건

- 2016년도 행정사무감사 계획서(수정)

## 제229회 안산시의회(임시회) 기획행정위원회 주문사항

"안산시 공무원 후생복지에 관한 조례안" 에 대하여 다음과 같이 기획행정위원회에서 주문함.

- 차후에는 후생복지사업 범위에 출산양육지원금 및 미취학 자녀를 둔 직원에 대한 영유아 보육료 지원도 포함될 수 있도록 주문

"안산시 통장자녀장학금 지급 조례 일부개정 조례안" 에 대하여 다음과 같이 기획행정위원회에서 주문함.

- 장학금 지급 조례 기준에 맞게 지급 바라며, 통장은 다른 단체나 유관기관에 비해 혜택을 더 받고 있음을 감안, 통장의 역할에 더욱 더 충실하도록 특별히 노력해 주기를 주문

"2016년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획안" 에 대하여 다음과 같이 기획행정위원회에서 주문함.

- 원곡1동 복합청사 건립 변경안은, 재정계획 및 투자심사 등 사전절차를 제대로 이행하지 않았는 바, 차후에는 이런 사례가 일절 발생치 않도록 해 주기 바라며, 본 청사는 청사뿐만 아니라 민방위 대피시설과 주민편의 시설인 주차장이 포함됨으로 이런 시설에는 국도비가 포함될 수 있도록 해주기 바라며, 현상설계 공모 시 공간 효율성을 최대한 극대화 될 수 있도록 설계에 반영해 줄 것을 주문

"안산시 시세 조례 일부개정 조례안" 에 대하여 다음과 같이 기획행정위원회에서 주문함.

- 세율 상황에 대한 사전 의견 수렴이 충분하지 않았다고 판단되므로 조세 저항이 감소될 수 있도록 주민홍보에 철저를 기하기 바라며, 증세에 대한 시민부담이 있는 만큼 효율적이고 긴장감있게 재정을 운영함은 물론 재정확충을 위한 다각적인 방안을 강구할 것을 주문

"석수골 작은도서관 운영 민간위탁 동의안 및 초지 작은도서관 운영 민간위탁 동의안" 에 대하여 다음과 같이 기획행정위원회에서 주문함.

- 위탁운영자 모집 시 신청자격을 지역경제 활성화와 일자리 창출을 위해서 우리 관내 기관, 단체 등이 운영하도록 할 것을 권고

"2016년도 제1회 추가경정 예산안" 에 대하여 다음과 같이 기획행정위원회에서 주문함.

- 혁신교육관련 혁신교육지구 사업의 내실을 기하기 위하여 우리시 교육현황에 대한 기초조사와 혁신지구 교육 사업 비전수립을 위한 사업예산을 편성할 것을 주문

## 도시환경위원회 주 문 사 항

안산시 2016년도 제2차 수시분 공유재산 관리계획안에 대하여 다음과 같이 도시환경위원회에서 주문함.

- 대부동 체육문화센터의 효율적인 운영을 위하여 다이빙풀(스킨스쿠버 포함) 관련 협회와 MOU 체결 내용을 잘 이행하여 유지관리에 소요되는 예산을 절감할 수 있도록 운영하기 바람.

안산시 공동주택 리모델링 기본계획 수립을 위한 의회의견청취의 건에 대하여 다음과 같이 도시환경위원회에서 의견을 제시함.

- 공동주택 리모델링 기본계획이 주택법에 따른 실현 가능성이 낮은 법적절차 이행으로만 끝나지 않고 안산시만의 지역적인 특성을 감안하여 실제로 시행이 가능한 현실적인 용역 추진이 되도록 공동주택 리모델링 방안을 마련하고 연속성이 있는 사업추진을 하기 바람.

안산시 옥외광고물 등 관리 조례 일부개정 조례안에 대하여 다음과 같이 도시환경위원회에서 주문함.

- 안산시 불법 유동광고물 수거에 대한 객관적인 통계자료를 분석하여 불법유동광고물 정비용역예산과 불법광고물 수거 보상제 예산을 적정한 규모로 편성하고 불법유동광고물이 근절될 수 있도록 과태료 부과를 철저히 하기 바람.

안산시 자원의 절약과 재활용촉진에 관한 조례 일부개정 조례안에 대하여 다음과 같이 도시환경위원회에서 주문함.

- 재활용 나눔장터 지원 등 보조금에 대하여 정산절차를 철저히 이행하고, 재활용 나눔장터 운영 후 경제적 효과 등 사업성과를 분석하여 도시환경위원회에 보고하기 바람.

안산시 자원회수시설 민간위탁 동의안에 대하여 다음과 같이 도시환경위원회에서 주문함.

- 자원회수시설의 설치연도가 2001년도로 시설물이 노후화되었으므로 관련 부서에서도 시설물 전체의 현황을 잘 파악하여 시설물 유지 보수 등 예산집행에 대한 부분은 우리시가 주도적으로 수탁자에게 요구하는 부분이 반영될 수 있도록 업무 역량을 강화하고,
- 민간위탁 기간이 2026년까지이고 3년마다 입찰을 통해서 업체를 선정하고 선정업체가 1회에 한하여 재위탁이 가능하므로 재위탁에 대하여는 유지관리와 경제성 측면을 충분히 검토하여 민간위탁 사업을 추진하기 바람.



## 예산결산특별위원회 주문사항

첫째, 예산수립과 관련, 시의 어려운 재정여건을 감안하여 부서 간 충분한 협의와 내부 검토를 통하여 예산의 중복 투입 및 불필요한 예산이 편성되는 일이 없도록 철저를 기하시기 바랍니다.

둘째, 국제회의 개최와 관련, 해양관광생태 도시로써 인지도 및 이미지 제고를 위하여 개최하는 국제회의가 시민들의 공감과 지지속에서 내실있게 성공적으로 추진될 수 있도록 체계적으로 준비하여 주시기 바랍니다.

셋째, 한국자유총연맹, 북한이탈주민 체육행사등 민간행사보조 사업 지원과 관련, 지원근거가 상위법에 근거하고 있다 하더라도 우리 지역내의 상황과 여건에 맞게 조례 제정 등의 제반 근거를 마련하여 지원하시기 바랍니다.

넷째, 동별 대표축제 추진과 관련, 1동 1대표 축제 만들기과 같은 즉흥적이고 근시안적인 신규 축제 개발은 되도록 지양하시고 안산국제거리극축제, 성호문화제 등 기존의 우리시 대표 축제에 대하여 선택과 집중하여 주시기 바랍니다.

다섯째, 안산평화의소녀상 건립과 관련, 역사적으로 전쟁범죄의 참상을 기억하고 평화실현과 인권존중을 염원하는 의미를 담아 건립하는 사업인 만큼 범 시민운동으로 건립되도록 추진하시고 사후관리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.

여섯째, 교육협력사업 추진관련, 혁신교육지구 시즌2 사업에 대한 기초조사, 내용적 공유, 중기계획 수립을 통하여 우리시 교육여건 및 현장상황에 걸 맞는 혁신교육이 이루어 질 수 있도록 추진하여 주시기 바랍니다.

일곱째, 공매차량보관소 이전설치 관련, 이전장소에 대하여 양구청(상록구, 단원구) 협의 하에 자체적으로(용역지양) 근본적인 대안을 마련하여 주시기 바라며, 더불어 대형 화물차 공영차고지 조성시 공매차량보관소도 함께 운영 될 수 있는 방안이 있는지 검토하여 주시기 바랍니다.

여덟째, 국도비 매칭사업 예산편성과 관련, 국도비에 비하여 우리시의 재정부담이 과도한 사업에 대해서는 국도비 추가확보 방안강구 및 사업추진 여부에 대한 재점검등 능동적으로 대처하여 주시기 바랍니다.

아홉째, 예산편성 심의 시 반드시 상임위원회에 사업에 대한 설득력 있는 설명과 세부자료를 제출하여 상임위원회 에서 충분한 심의가 이루어질 수 있도록 당부드립니다