

안산시의회 제233회 임시회 기간중 시정질문 답변에 대한 보충질문서

1. 나정숙 의원 보충 질문

○ 제2차 추가경정 예산안에 대한 보충질문입니다.

가. 2016년도 2차 추경에 예비비의 각 과에서 예산과로 편성 요구한 총액 규모와 그중 어느 정도 조성하고 편성했는지에 대한 세부적인 자료를 제출해 주시기 바랍니다.

○ 선감학원 역사 찾기에 대한 보충 질문입니다.

가. 선감학원 역사 문화 제대로 찾기는 문화예술과가 주도적으로 나서서 담당 부서가 돼서 선감학원의 유적지 관리 그리고 역사 찾기 이런 여러 가지를 포함해서 해야 된다고 생각하는데 시장님의 생각은 어떠십니까?

나. 우리 시에서는 매장 허가기록과 관련한 어떤 노력이 있었는지 찾아봐도 없었던 건지 아니면 원래 그것이 소멸된 것인지 그 부분에 다시 한 번 명확하게 말씀해 주시고요, 그리고 지금 경기창작센터에 있는 옛 선감학원 기숙사 그곳을 문화재 향토유적지로 지정하실 의향은 없으신지도 답변해 주시기 바랍니다.

2. 박은경 의원 보충 질문

○ 대부도 숲 조성사업 종합계획 및 사업비 투자계획, 옛 숲복원사업 추진과정의 미비점 및 전담부서의 역할 제고에 대한 보충 질문입니다.

가. 구체적인 중장기적 계획을 세워서 조성뿐만이 아니라 훼손된 훼손 녹지를 방지되고 거기에 대한 보전관리의 방법들도 계획을 세워서 서면으로 답변해 주시기 바랍니다.

2016.9.12.(월) 10:00

안산시의회 본회의장

제233회 안산시의회 임시회
시 정 질 문 답 변 서
[추가질의 서면답변]

< 추가 질문 : 2의원 3건 >

【 서 면 답 변 】

○ 나정숙 의원 : 2건

○ 박은경 의원 : 1건



안 산 시

□ 나정숙 의원님께서 추가로 질문하신 “제2차 추가경정 예산안에 대한 보충질문”에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

○ 2016년도 2차 추경에 각 과에서 예산과로 편성 요구한 총액 규모와 그중 어느 정도 조성하고 편성했는지에 대한 세부적인 자료를 제출해 주시기 바랍니다.

1. 2016년 제2회 추경 예산 편성에 따른 요구액 및 반영액 현황

(단위 : 천원)

부서별 구분	요구액(A)	반영액(B)	증감(C=A-B)	비고
계	132,836,012	90,935,064	△41,900,948	
미래전략관	90,000	90,000	0	
감사관	1,500	1,500	0	
안전행정국	11,930,283	10,503,852	△1,426,431	
총무과	72,680	40,820	△ 31,860	
안전사회지원과	28,324	27,876	△ 448	
자치행정과	152,828	152,828	0	
회계과	5,753,006	5,602,806	△ 100,200	
민원여권과	615	615	0	
체육진흥과	5,454,137	4,484,137	△970,000	
정보통신과	468,693	194,770	△273,923	
기획경제국	32,495,948	31,883,548	△612,400	
예산과	29,860,228	29,307,219	△553,009	
세정과	73,251	72,691	△560	
지역경제과	922,517	895,517	△17,500	
일자리정책과	1,133,289	1,093,693	△9,596	
생명산업과	506,663	514,428	0	
복지문화국	13,502,463	12,317,190	△1,185,273	
복지정책과	2,387,921	2,446,021	0	
세월호사고수습지원단	1,248,000	1,248,000	0	
문화예술과	1,708,449	888,607	△454,881	
사회복지과	3,635,184	3,395,058	△106,616	
여성가족과	548,685	378,180	△170,505	
보육정책과	3,804,478	3,791,578	△12,900	
식품위생과	169,746	169,746	0	
도시주택국	43,239,177	15,755,233	△27,483,944	
도시계획과	2,000,000	1,000,000	△1,000,000	
도시디자인과	-197,877	-160,877	37,000	
도시개발과	14,466,155	7,563,703	△5,902,452	
건축과	53,557	41,557	△12,000	
주택과	5,226	△2,506	△2,720	
건설과	26,895,116	7,296,356	△19,618,760	
토지정보과	17,000	17,000	0	

(단위 : 천원)

부서별 구분	요구액(A)	반영액(B)	증감(C=A-B)	비고
환경에너지교통국	9,215,199	7,168,816	△2,046,383	
환경정책과	1,442,802	1,267,822	△462,000	
녹색에너지과	151,677	131,804	△19,873	
자원순환과	612,980	100,300	△512,680	
녹지과	558,036	498,986	△131,050	
공원과	5,406,000	3,354,200	△51,800	
교통정책과	626,035	916,035	△270,000	
대중교통과	417,669	899,669	△3,000	
상록보건행정과	755,305	755,308	△19,997	
단원보건행정과	164,831	3,460	△181,371	
농업기술센터	3,249	123,757	△500	
대부해양관광본부	1,072,913	166,781		
대부개발과	606,320	106,320	492,998	
관광과	-34,146	-34,146	0	
해양수산과	500,739	94,607	△406,132	
산업지원본부	13,409,187	8,845,447	△4,563,740	
산업정책과	9,807,643	5,643,903	△4,163,740	
기업지원과	3,600,200	3,200,200	△400,000	
산단환경과	1,344	1,344	0	
평생학습원장	563,464	410,714	△152,750	
평생학습과	163,914	163,914	0	
교육청소년과	229,256	197,071	△22,185	
중앙도서관	74,356	45,791	△28,565	
감골도서관	3,342	-17,058	△20,400	
관산도서관	92,596	20,996	△71,600	
다문화 지원본부	77,629	61,229	△16,400	
다문화정책과	40,343	23,943	△16,400	
다문화지원과	37,286	37,286	0	
U-정보센터	418,000	418,000	0	
차량등록사업소	3,600	3,600	0	
농수산물도매시장관리사무소	57,900	44,700	△13,200	
상록구	4,750,302	1,693,205	△3,057,097	
상록행정지원과	241,504	79,208	△162,296	
상록민원봉사과	59,954	59,954	0	

(단위 : 천원)

부서별 구분		요구액(A)	반영액(B)	증감(C=A-B)	비고
	상록세무1과	9,040	9,040	0	
	상록세무2과	36,249	36,249	0	
	상록주민복지과	335,167	152,776	△182,391	
	상록도시주택과	1,344,923	1,233,868	△111,055	
	상록건설행정과	2,625,730	61,055	△2,564,675	
	일동	5,680	5,680	0	
	이동	19,500	5,000	△14,500	
	사1동	20,000	10,000	△10,000	
	사2동	3,000	3,000	0	
	사3동	3,480	3,000	△480	
	본오1동	3,000	3,000	0	
	본오2동	3,500	3,500	0	
	본오3동	15,000	3,300	△11,700	
	부곡동	5,075	5,075	0	
	월피동	15,500	15,500	0	
	성포동	4,000	4,000	0	
단원구		1,085,062	688,724	△396,338	
	단원행정지원과	207,259	63,831	△145,428	
	단원민원봉사과	-14,431	-14,431	0	
	단원세무1과	9,150	9,150	0	
	단원세무2과	64,142	64,142	0	
	단원주민복지과	-396,316	-371,316	△25,000	
	단원환경위생과	96,200	51,800	△44,400	
	단원도시주택과	224,240	30,200	△194,040	
	단원건설행정과	830,000	830,000	0	
	와동	35,300	12,000	△23,300	
	고잔2동	8,010	3,240	△4,770	
	호수동	10,400	7,000	△3,400	
	원곡본동	3,000	3,000	0	
	원곡1동	-21,998	-21,998	0	
	원곡2동	4,000	3,000	△1,000	
	초지동	5,000	5,000	0	
	선부2동	1,376	1,376	0	
	선부3동	15,000	8,000	△7,000	
	대부동	4,730	4,730	0	

2. 2016년 제2회 추경 세입 대비 세출예산 편성 현황

(단위 : 천원)

세입 총 규모	세출 예산 규모				비고
	총계	세출 예산 반영 현황			
		사업예산	예비비	내부유보금	
90,836,064	90,935,064	62,816,959	23,474,175	4,643,930	

○ (예비비) 「지방재정법」 제43조 및 「지방자치법」 제129조에 의거 편성

- 지방자치단체가 재정활동을 수행함에 있어서 예측할 수 없었던 불가피한 지출 소요에 대해 적절하게 대처토록 하기 위한 제도로써 지방자치단체 사업을 효율적으로 추진할 수 있도록 예산 운용에 탄력성을 부여하는 제도
- 예비비를 사용하면 다음연도 지방의회의 승인을 얻어야 함.
- (지출제한) 업무추진비, 보조금 단, 긴급재해대책을 위한 보조금으로는 집행가능

○ (내부유보금)

- 의회의 예산심의 과정에서 삭감된 경비 중 일반예비비 등 다른 세출예산에 편성하지 못한 경비 (제233회 안산시의회에서 삭감 조정된 일반회계 예산액)

- 나정숙 의원님께서 추가로 질문하신 “대부도 선감마을 선감학원 역사찾기”에 대한 보충 질문에 대한 답변을 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 대부도 선감마을 선감학원 역사 문화 찾기 사업을 문화예술과에서 주도적으로 할 의향은 없는지?
- 옛 선감학원 기숙사를 문화재(향토유적)로 지정할 의향은 없는지?

- 지난 233회 임시회에서 답변 드렸듯이 경기도의 『경기도 선감학원 사건희생자 등 지원조례』에 의거 진행중인 실태조사 용역결과와 경기도의회 진상조사 및 지원대책 특별위원회의 진상규명 결과에 따라 유해 발굴, 유적지 정비, 추념 사업 등 일련의 사업이 이루어지면,
- 우리시(문화예술과)에서도 경기도와 협의하여 추진 가능한 범위 내에서 역사적 가치 발굴과 기록의 보존 및 활용 등의 사업을 추진 해 나가도록 하겠습니다.
- 아울러 문화재 지정 역시 실태조사와 진상규명 결과에 따라 전문가 자문을 받아 관련 절차에 따라 추진하겠습니다.

< 질문 요지 >

○ 우리 시에서는 매장 허가기록과 관련한 어떤 노력이 있었는지 찾아봐도 없었던 건지 아니면 원래 그것이 소멸된 것인지 그 부분에 다시 한 번 명확하게 말씀해 주시기 바람

○ 선감학원은 일제강점기인 1942년에 개원하여 해방 후 1982년까지 경기도에서 운영해오던 시설로, 1994년 용진군 대부분면 전체가 안산시로 편입되면서 선감학원 희생자가 매장된 ‘선감동 산 37-1번지(지목:묘지)’를 안산시에서 관리하게 되었습니다.

○ 이관 이후, 선감학원 희생자에 대한 자료가 전무하여 그 동안 매장 등에 대한 자료가 보존되어 있는지를 총무과, 대부동주민센터 등을 통해 조사했었으나 현재까지 찾아볼 수는 없었습니다만, 지속적인 추가자료 확보를 위해 매장 뿐만 아니라 사망신고 자료, 기타 선감학원생과 관제된 기록이 있는지에 대해 총무과, 대부동주민센터, 용진군에 기록물 보관 여부 파악을 진행 중에 있습니다.

- 안산시 기록관에서는 편입시 작성한 “자치단체간
경제조정예 따른 실적별 인수인계서(대부면)”를
근거로 안산시 기록관보유 기록물 99,891권 중 선감
학원 관련 매장·표지·기타 기록물이 존재하는지
조사를 실시하고 있는 중입니다.
- 또한, 선감학원 희생자 관련 기록물 조사를 위하여
경기도 기록관, 응진군 기록관에 관련 기록물 보유
여부 조사를 협조 요청할 예정입니다.
- 앞으로도 우리시 관내에서 발생했던 암울한 사건인
선감학원 문제 해결을 위해 경기도와 함께 협조·진행하여
의원님께서 말씀하신 바가 반영될 수 있도록 더욱 노력
하겠습니다.

- 박은정 의원님께서 추가로 질문하신 “대부도 숲 조성 사업 종합계획 및 사업비 투자계획, 옛 숲복원사업 추진과정의 미비점 및 전담부서의 역할 제고에 대한 보충 질문”에 대하여 답변 드리겠습니다.

— < 질문 요지 > —

- 구체적인 중장기적 계획을 세우셔서 조성뿐만이 아니라 훼손된 훼손 녹지를 방지되고 거기에 대한 보전관리의 방법들도 계획을 세우셔서 서면으로 답변해 주시기 바람

- 2015년 7월에 용역 완료된 「안산시 도시림 조성 및 관리 기본계획」에 의하면 현재 대부도 전체면적 44,212km² 중 23.3%인 10,286km²가 개발행위 불가 지역이므로 현 법률을 합리적으로 유지하여 이 지역을 영구적으로 보전하고 다양한 숲 복원사업을 통해 체계적으로 관리할 계획입니다.
- 또한 대부도 내 개발 가능한 잠재 자연림 5,515km² (11.8%)를 합리적으로 보전하기 위하여 도시계획과에서는 도시계획조례를 개정하여 보전녹지 내 소매점

건축 제한 및 허가조건을 강화할 예정이며 대부해양
관광본부 대부개발과에서도 엄격한 사후관리(불법
단속, 허가취소 등)를 통하여 대부도 산림의 난개발을
철저히 방지해 나가도록 하겠습니다.

※ 안산시 도시계획조례 주요 개정내용

1. 보전녹지 내 소매점 건축 제한
2. 임목축적(130%) 및 평균경사도(17도) 기준 강화(현 축적150%, 경사도 25도이하임)

(참고자료)

□ 대부도 녹지 현황

구 분	면 적 (천㎡)	비 율(%)	비 고
합 계	44,212	100.0	
자연림	10,717	24.2	녹지
인공림	3,495	7.9	녹지
기타산림	360	0.8	녹지
벌채지	1,081	2.4	녹지
습지	1,752	4.0	녹지
초지	3,973	9.0	녹지
조경수식재지	21,800	4.0	녹지
경작지	12,936	29.3	훼손지
시가지	8,093	18.3	훼손지

□ 대부도 내 개발행위허가 불가지역

○ 안산시 개발행위허가 불가토지 기준

- 해발고 40m 이상 토지, 경사도 17° 이상 토지

○ 대부도 개발행위허가 불가토지 산출결과

- (해발고 40m 이상 토지) 대부도 전체 면적의 13.2%
- (경사도 17° 이상 토지) 대부도 전체 면적의 18.3%
- 두 기준에 따라 도출된 개발행위허가 불가 토지 중첩 결과
: 대부도 전체 면적의 23.3% 도출 → 난개발 방지 및 숲 보전 위해 보존 필요

□ 대부도 내 보전할 녹지총량 목표 설정(도시림 조성 및 관리 기본계획 적용)

○ 녹지총량지표 설정

- 원칙적 보전 및 복원관리 : 전체면적 23.3%(개발행위 불가토지 비율)
- 개발 가능한 잠재 자연림 보전 : 전체면적 11.8%(조례개정, 불법단속 등)
- 특별 해안숲 보호지역 : 0.7%(소사나무, 굴피나무, 팽나무 등)

□ 녹지보전을 위한 세부계획 방향

○ 개발행위허가 기준 강화로 난개발 방지(도시계획과)

- 보전녹지지역 행위제한 강화(소매점 제외), 도시계획위원회 심의대상 확대,
허가기준 일원화

○ 산지전용허가지 사후관리 및 허가취소지 복구추진(대부개발과)

- 산지전용지 사후관리 철저(불법용도변경, 추가훼손), 허가취소지 산림복구 추진

○ 산림불법훼손행위 고발 및 훼손 시 복원추진(대부개발과)

- 연 불법행위 단속실적 증가 : '13년 5건 → '15년 11건