

제233회 안산시의회(임시회)

시정질문 서면 질문서

나 정 숙 의원

5. 제229회 시정질문 내용 중

도시텃밭 확대를 위한 정책 방안에 후속 질문

- 시 소유의 각종 유휴지, 자투리 땅, 도시공원 활용을 통한 적극적 텃밭 지정에 대하여
- 도시농업을 통한 협동조합, 사회적기업으로 일자리 창출 정책에 대하여
- 유기적 농사를 위한 자원순환형 낙엽 퇴비장, 음식물 퇴비화에 방안은 무엇입니까?

제233회 안산시의회(임시회) 시정질문 서면 질문서

전준호 의원

본 의원이 제7대 전반기 시정에 관한 질문 사항에 대한 답변 이후 추진 내역과 결과, 이후 계획에 대해 답변하여 주시기 바랍니다.

- 1) 새로운 산업육성과 지역경제 활성화를 위한 무인항공기 드론 산업 육성 방안
- 2) 문화예술의 도시를 자임하고 있는 우리 안산시의 문화예술 기반 확충 관련 사동 석호로에 소재한 우리시 공유재산인 문화전시시설 부지 활용방안
- 3) 사용 폐기된 사동배수지 저수조를 주민 생활문화공간과 청소년시설 등으로 활용방안
- 4) 안산 고향마을 어르신들에 대한 정책 대안
- 5) 사동 89블럭, 90블럭 지역의 개발과 신안산선 연장 계획, 시화호 남측 화성시의 송산그린시티 동측지구와 89블럭과의 도로 연결(송산교), 해안로와 수인산업도로와의 연결, 인근 지역 주민들의 생활편의 공간 조성 요구 등 여러 여건 변화로 인해 해안로 구간에 대한 중장기 교통대책 마련 필요
- 6) 안산시 재정운용과 관련하여
 - 세밀한 세입추계와 예산반영이 제대로 이루어지지 않아 안정적인 재정운영을 저해하고 있다고 판단하는데 이에 대한 대책
 - 중기 지방재정계획과 연차별 예산 편성이 서로 연동되지 못하여 효율적인 재원배분을 통한 계획적인 지방재정운용에 역행하는 사례가 빈번한데, 예산편성 관련 중기지방재정계획 대비 예산 반영 계획과 안정적인 재원배분을 통한 재정운용 대책
 - 재정운용 관련 중앙정부의 지방자치단체 재정분석 결과 우리 안산시의 재무구조의 안정성, 건전성 등은 양호하나 예산절감 노력도 등 재정운용의 효율성은 매우 낮은 평가를 받았는데, 보다 더 알뜰하고 꼼꼼한 시 살림살이가 요구되는 바 이에 대한 대책
 - 재정운용에 대한 냉정하고도 진지한 분석에 대한 대책과 계획

제233회 안산시의회(임시회)

시 정 질 문

홍순목 의원

안녕하십니까? 홍순목 의원입니다.

어느덧 무더웠던 여름이 지나가고, 아침 저녁으로 시원한 바람이 불어오는 가을로 접어들었습니다.

그 동안 시정의 발전을 위해 힘써 주신 모든 분들께 감사드리며, 시정질문을 하고자 합니다.

금번 시정 질문을 통하여 제종길 안산시장님과 이민근 의장님, 여러 동료의원님 그리고 76만 안산시민과 함께 생각하는 시간이 되기를 진심으로 바라는 바입니다.

2016년도 행정사무감사를 통한 주요 지적사항과 시정요구 사항으로는 예산집행의 효율성 저조 · 예산절감 미흡, 원가과다 계상으로 인한 예산의 과다 편성, 부실시공 · 감독소홀 · 미사용된 예산의 반환금과 환수금 처리 미흡, 각 과에서 부과된 세외수입 체납액 징수실적 저조 등은 업무추진 및 사업추진에 있어서 해당업무에 관련된 전문성과 전문지식이 부족한 담당 공무원이 업무를 처리함으로 발생한 사항입니다.

위의 사안과 관련하여 안산시 행정조직에 관한 질문을 드리고자 합니다.

금년 2016년도는 안산시가 시로 승격된지 30년이 되는 해입니다. 그 동안 안산시는 대부도와 안산동, 반월동이 안산시로 편입되었고, 신도시2단계, 신길택지지구가 개발되어 인구와 도시면적이 늘어나 현재 76만의 대도시로 성장 하였습니다.

그리고 안산시 행정조직도 30년전에 비해 상록구청과 단원구청 등 2개 구청이 개청되었고, 25개의 동 주민센터를 갖추어 행정 업무를 수행하고 있습니다.

이와 관련하여 본 의원이 질문하고 싶은 사항은 행정조직에 따른 보직관리에 대해 지적하고자 합니다.

지방공무원 임용령 제7조제2항 규정에 의하면 “직위의 직무요건인 직위의 주요 업무활동, 성과책임, 난이도, 직무 수행요건과 공무원의 인적요건인 직렬 및 직류, 윤리의식 및 청렴도, 보유역량의 수준, 경력, 전공분야 등 요건을 종합적으로 고려하여 소속 공무원을 적재적소에 임용하여야 한다”라고 명시되어 있고, 동법 제3조 제1항 별표1에는 공무원의 직군, 직렬 등이 구분되어 있습니다.

그러나 안산시 행정조직은 각 과별 부서장과 6급 팀장의 위치가 행정직군과 기술직군이 대부분 복수직렬로 되어 있고, 또한 같은

직군내에서도 세부 직렬에 맞게 배치되어야 하나 원칙이 없는 인사가 이루어지고 있는 거 같습니다.

예를 들면 각종 사업이나 인허가와 관련된 전문 인력이 필요한 기술직렬의 비중이 높은 도시디자인과장, 대부개발과장, 기업지원과장, U-정보센터소장, 구청 건설행정과장, 도시주택과장 자리에는 지방행정사무관이나 지방녹지사무관이 배치되어 있고, 상록구청 민원봉사과장의 자리는 지방시설사무관이 배치되어 있으며,

또한, 6급 계장 자리도 직렬에 관계없이 배치된 곳이 많아 비합리적으로 운영되고 있는데 이에 대한 시장님의 생각과 앞으로의 개선 방향에 대하여 말씀해 주시기 바랍니다.

다음으로 질문드릴 사항은 안산시의 감사정책에 관한 사항입니다.

일반적으로 감사의 기능이라 함은, 법령이나 관계규정에 부합되도록 소속되어 있는 조직 및 그 조직에 속한 자의 모든 업무와 활동에 대한 조사와 확인 등을 통하여 행정의 시정이나 개선을 요구하는 사후적 통제·처벌기능을 수행하는 것입니다.

그런데, 최근에는 감사에 대한 사회적 요구가 점차 변화하고 있습니다. 종래 사후처벌의 기능보다는 문제나 비리 등 부적정한 결과가 발생하지 않도록 사전에 예방하고 지도하는 사전 예방적 기능이 보다 강조되고 있는 흐름입니다.

이미 저질러진 잘못에 대한 적발과 처벌을 통하여 문제 발생을 사전에 방지하는 간접적인 효과보다는, 그러한 잘못이 발생하지 않도록 사전 통제장치를 설치하여 예방하는 직접적인 효과가 보다 경제적이기 때문입니다.

이러한 사전 예방감사의 기능은 사후통제 기능과 상호 보완적으로 작용하여 궁극적으로 조직의 건전한 발전과 사회적 이익의 창출에 한층 더 기여하게 될 것이며,

효과의 배가를 위하여 사전예방감사를 위한 전담조직과 인력을 배치하고 기능을 부여하는 등 감사활동을 위한 기반조성에 부족함이 없어야 할 것으로 보입니다.

경기도의 사례를 살펴보면, 사전 예방감사 위주로의 감사문화 전환과 적극 일하는 분위기 조성을 위한 감사시스템 지원을 기본정책으로 하여, 사전 컨설팅감사 제도를 활성화하고 현장 중심의 특정감사를 확대 실시하는 등 예방감사에 주력하는 내용으로 감사방향을 설정·추진하고 있음을 확인할 수 있습니다.

따라서 우리시의 사전 예방감사 차원으로 감사관실에서 실시하고 있는 일상감사 및 계약심사제도에 대하여 몇가지 질문드리고자 합니다.

첫 번째로 사업집행부서의 주요 정책 집행업무, 계약업무, 예산관리 업무 등에 대하여 업무의 적법성과 타당성 등을

점점하고 심사하는 일상감사의 2015년도 대상건수 및 감사결과에 대하여 답변해 주시기 바랍니다.

두 번째로 시 본청, 직속기관, 사업소, 구청 및 산하기관에서 발주한 사업비의 합리적인 산정 및 설계내용과 공법의 적정성을 심사하는 계약심사의 2015년 대상건수 및 감사결과에 답변해 주시기 바랍니다.

세 번째로 2012년5월2일 안산시 계약심사업무 처리규칙 개정시 심사 대상사업 및 범위를 개정 전 공사의 경우 추정금액 5천만원 이상에서 개정 후 추정금액 1억5천만원 이상으로 대상금액을 상향 조정한 사유에 대하여 답변해 주시기 바랍니다.

그 다음 질문드릴 사안은 숲의 도시 안산 추진에 관한 사항입니다.

서두에서도 말씀드렸듯이 올해는 안산시가 시로 승격된지 30년이 되는 해입니다. 그 동안 대부도가 안산시로 편입되었고, 신도시2단계, 신길택지가 개발되어 인구와 도시면적이 급격하게 늘어나고 있는 실정입니다.

이러한 도시개발로 녹지가 조금씩 잠식되고 있는 가운데 녹지보전을 위한 숲의 도시 정책은 매우 적절하다고 판단됩니다.

본 의원의 질문요지는

민선6기 출범과 더불어 '숲의 도시 안산'이라는 슬로건을 각종 언론매체 등 다양한 홍보수단으로 이용되고 있는데 2015년도부터 현재까지 숲의 도시 안산을 위해 투입한 예산액과 어떠한 사업을 추진하였는지, 숲의 도시 안산 정착을 위한 향후 추진계획은 무엇인지 답변해 주시기 바랍니다

숲의 도시 정착을 위해서는 많은 사업비가 투입되어야 한다고 판단되는 바 최종 목표와 재원조달방안, 년도별 투자규모에 대해 답변해 주시기 바랍니다.

아울러 우리시가 숲의 도시로 거듭나기 위해서는 많은 예산을 필요로 함과 동시에 숲의 도시에 걸맞는 전담조직이 반드시 필요할 것으로 판단되는데 우리시의 향후 조직개편 방안이 무엇인지 답변하여 주시기 바랍니다.

마지막으로 사동 90블록 토지매각대금의 활용방안과 관련하여 토지매각대금이 세외수입으로 들어오는 일정에 맞추어 예산 집행계획이 수립되어 있는지에 대하여 질문을 드리고자 합니다.

사동 90블록 복합개발사업은 안산시의 재정확충과 문화예술 복합공간 등을 조성하기 위하여 토지를 매각하는 사업으로 2007년도에 시작하여 2016년 6월에 매매계약이 체결됨으로서 계약금은 안산시로 입금되었고 남은 토지매각대금은 향후 2단계의 절차를 통하여 안산시로 입금이 되는 것으로 알고 있습니다. 확인차 질문을 드리면 토지매각대금의 총액은 얼마이며, 계약

체결시에 받은 계약금액은 얼마인지와 1단계 토지매각대금의
입금액과 2단계 토지매각대금의 입금액은 얼마인지 답변하여
주시기 바랍니다.

안산시의 각 부서에서는 사업에 필요한 예산의 절대부족으로
시행할 각종 사업을 미루고 있는 상황입니다.

장기미집행도시계획도로 개설사업과 관련하여 청문당, 동막골,
윗버대, 아랫버대, 원후마을 등의 도시계획도로 개설사업과
시낭운동장 리모델링사업, 대부도의 관광개발사업과 도로망
구축사업, 마리나항만건설사업, 각종복지사업, 재투자사업으로서
대체 부지(토지) 매입사업 등 시민들의 숙원사업을 해결하는데
사용되어야 한다고 사료됩니다.

안산시는 향후 사동 90블록의 토지매각이 입금되는 일정
맞추어 활용계획을 수립하였는지에 대하여 답변하여 주시고
또한, 90블록 개발사업의 진행상황이 어떠한 문제도 발생되지
않고 계획대로 정상적으로 추진되고 있는지에 대하여 답변
하여 주시기 바랍니다.

2016. 9.12.(월) 10:00
안산시의회 본회의장

제233회 안산시의회 임시회
시 정 질 문 답 변 서
[서면답변]

< 1차 질문 : 3의원 5건 >

【서면답변】

- 나정숙 의원 : 1건
- 전준호 의원 : 1건
- 홍순목 의원 : 3건



안 산 시

□ 나정숙 의원님께서 질문하신 “도시텃밭 확대를 위한 정책 방안에 대한 후속질문”에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 도시텃밭 확대를 위한 정책방안에 후속질문
- 시 소유의 각종 유휴지, 자투리땅, 도시공원 활용을 위한 적극적 텃밭 지정에 대하여
- 도시농업을 통한 협동조합, 사회적 기업으로 일자리 창출 정책 관련
- 유기적 농사를 위한 자연 순환형 낙엽 퇴비장, 음식물 퇴비화 방안

- 의원님께서 질의하신 도시텃밭 확대를 위한 방안은 현재 시 유휴부지 2만9천5백평을 이용하여 주말농장 4개소 2,900여 구좌와 2년간 55개소의 상자텃밭 보급 사업을 추진하였습니다.
- 다만 사업 확대를 위한 추가적인 적격 유휴부지 확보에는 다소 어려움이 있고, 기 조성되어 이용 중인 공원의 경우 시민들이 이용에 불편함이 없도록 수목 및 잔디식재, 각종 시설물 등이 법 규정에 따라 설치되어 있어 추가로 텃밭을 조성하기에는 많은 제한이 있는 것이 사실입니다.

- 이에 따라 의원님께서 제안하신 공원 내 도시텃밭 조성에 대하여는 앞으로 신규 공원 설치 시 주민의견 수렴 등을 통하여 설치 방안을 검토하겠으며,
- 어린이집 및 유치원 상자 텃밭공급, 공공건물 옥상 녹화, 공동체 텃밭, 학교 텃밭 조성, 아파트단지 유휴 공간 활용 등을 통해 사업을 다각화 해 나갈 계획입니다.
- 도시농업을 협동조합 및 사회적 기업으로 일자리 창출 정책에 대한 방안은 농업기술센터, 도시농업연대, 안산환경 재단에서 배출한 도시농업 전문가를 어린이집 텃밭, 학교 텃밭, 공동체 텃밭 교육 등에 강사로 출강하여 일자리 창출에 기여하고 있으며, 추후 확대 운영토록 하겠습니다.
- 그리고 주말농장에서 생산되는 잉여 농산물은 교환 또는 나눔 장터를 제철별로 운영할 계획입니다.
- 낙엽 퇴비장을 운영하기 위해서는 폐기물 처리시설 부지확보 및 처리장 시설을 설치하여야 하며, 발효 과정에 따른 악취발생 등의 환경 문제가 있어 설치가 곤란한 입장입니다.

- 다만, 종량제 봉투에 의해 수거된 낙엽을 현재 소각처리 하고 있으나, 농장에서의 활용 등 자원으로 순환 될 수 있는 방안은 타도시 사례 등 비교 행정과, 전문가 연구결과를 토대로 검토하겠습니다.

- 다음으로, 전주호 의원님께서 질문하신 “지역경제 활성화를 위한 무인항공기(드론)산업 육성방안과 관련 제7대 전반기 시정에 관한 질문 사항에 대한 답변 이후 추진 내역과 결과, 앞으로의 계획”에 대하여 답변 드리겠습니다.

— < 질문 요지 > —

- 지역경제 활성화를 위한 무인항공기(드론)산업 육성방안과 관련 제7대 전반기 시정에 관한 질문 사항에 대한 답변 이후 추진 내역과 결과, 앞으로의 계획

- 최근 화두가 되고 있는 무인항공기(드론)산업은 군사적인 목적 외에 농수산물 작황조사 및 기상관측, 산불감시 등 다양한 분야에서 이용 범위가 점점 확대 되어 그 활용 가치가 높다고 할 것입니다.
- 의원님께서 제7대 전반기 시정에 관한 질문 이후, 우리시에서는 지역경제 활성화를 위한 무인항공기(드론)산업의 육성을 위해 드론산업 관련 정책세미나 개최, 이슈 브리프 작성 등 드론 산업 육성을 위해 많은 논의를 진행하고 있으며,

- 오는 10월 추진 예정인 2016년도 안산사이언스밸리 과학축제에서 특수목적용 무인항공기(드론) 전시 및 경진대회를 개최하여 드론에 대한 시민들의 흥미 유발은 물론 수요 저변 확대에 적극 노력할 계획입니다.
- 아울러, 경기도테크노파크에서는 「경기도 드론산업 육성 사업」으로 올해부터 2020년까지 5년 동안 총 25억원의 도비를 지원받아 ‘드론 생태계 구축을 위한 기반조성’, ‘드론 기술개발 및 상용화 지원’, ‘드론활용 문화조성 지원사업’ 추진을 위한 용역을 시행하고 있으며, 경기도에서 계획하고 있는 ‘무인항공기 산업진흥센터’ 구축 사업에 대해 ASV를 중심으로 동 사업을 적극 유치하기 위해 노력하고 있습니다.
- 향후, 우리시는 안산산업경제혁신센터를 통해 드론과 관련된 정책연구는 물론 국가 및 경기도 드론 정책과 연계 하여 드론산업 육성 발전을 위해 노력해 나갈 것입니다.
- 두 번째, 세 번째로, 전주호 의원님께서 질문하신 “사동 문화시설 활용방안”에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

○ 사동 배수지(저수조) 및 문화시설 부지 활용방안(추진사항 및 향후계획)

- 먼저 안산시 사동 1313번지 배수지 생활문화센터 건립 추진 철회 건에 대해 말씀드리겠습니다.
- 의원님이 아시는 바와 같이 사동 배수지는 1989년에 조성되어 사용되었으나 지난 2000년부터는 사용 중지된 저수조로서,
- 이 부지에 생활문화센터 건립하는 것에 대해 유희 시설을 재활용하여 생활문화센터를 건립한다는 점에서는 매우 긍정적입니다.
- 그러나 건축 시 배수지 저수조의 내부 기둥 제거, 벽체 철거 등 안전이 우려되고, 채광, 환기 등 건물 기능확보를 위해서는 상당한 면적의 주변 자연환경 훼손이 불가피하며, 지하 저수조는 벽과 기둥의 골조 밖에 없어 수선비용이 건축비의 신축비를 초과하는 공사비가 예상되고,
- 또한 지하 공간이었던 배수지의 특성 상 생활문화센터의 연습실, 동아리실 등은 시민들과 상주 운영팀이 장시간을

머무르며 사용하기에는 적합하지 않아 사업추진을 중단하였습니다.

- 그리고 의원님께서 제안하신 부지 용도변경 건에 대해서도, 사업계획이 없는 상태에서 부지 변경만은 어려운 상황임을 살피 주시기 바랍니다.
- 다음은 사동 1586-1번지 문화시설부지에 대해 말씀드리겠습니다.
- 동 부지는 안산문화원사(8,460㎡)가 입주해 있고 일부 나대지는 공매차량보관소, 임시주차장 등 공공업무 부지로 사용되고 있습니다.
- 당초 지역문화진흥시행계획수립 연구용역시 문화시설부지 활용방안 용역도 함께 포함하여 하는 방안을 강구하였으나 경기도에서 별도의 용역을 통한 시군 지역 문화진흥시행계획 수립이 불필요하다는 의견에 따라 자체로 시행계획수립 예정이고
- 문화시설부지만을 위한 별도의 용역은 면적이나 활용 등 과업범위가 한정적으로 연구용역을 하기 보다는 관계 전문가의 자문과 검증으로 기본계획을 중장기적으로

수립하는 것이 효율적이라 판단됩니다.

- 따라서 주변 환경 개선을 통한 부지의 단기적 활용 계획으로는 관련 부서에서 예산을 확보하도록 하여, 공매차량 보관소는 노후 휠스를 도색하고 나무를 식재하여 미관을 개선토록 하겠습니다.
- 그리고 일부 무질서하게 주차된 공간은 바닥 선 정리를 통해 250여대가 주차할 수 있는 임시 주차장을 조성하여 인근 주택가 주차난을 일부 해소할 수 있도록 하겠습니다.
- 또한 장기적으로는 문화시설 건립에 소요되는 예산 확보 노력과 행정 절차 진행으로 유연하게 문화시설 부지를 활용할 수 있도록 하겠습니다.

사동 문화부지 활용 계획

□ 주변 환경 개선을 통한 단기적 활용계획

○ 공매차량 보관

- 면 적 : 2,587m²
- 최초 설치일 : 2008. 12.
- 사 용 목 적 : 공매차량 보관소 (세무2과)
- 활 용 기 간 : 문화시설 사업 추진 확정 시 까지 사용
- 현 정비계획 : 2017년 본예산 확보로 노후 웬스 도색(벽화 등) 또는 나무 식재로 주변 환경 정비 추진

○ 인근 주민들을 위한 임시주차장 조성

- 정 비 면 적 : 5,980m²
- ※ 2014. 12. 나대지 일부 공간에 기 임시주차장 조성 : 2,001m²
- 조성주차면수 : 250여대
- 사 업 기 간 : 2017. 2. ~ 4.
- 사 업 예 산 : 금50,000천원 / 2017년도 본예산 사업비 확보 예정
- 활 용 기 간 : 문화시설 사업 추진 확정 시 까지 사용

□ 문화마을 조성을 위한 중·장기적 활용계획

○ 사업개요

- 사 업 명 : (가칭) 전통문화마을 조성
- 면 적 : 문화시설부지 17,742m²
- 사업기간 : 2017. ~ 2021.
- 사업내용 : 전통문화 및 역사를 체험할 수 있는 테마공간 조성
 - 전통 한옥을 건립하여 한옥체험 프로그램운영
 - 안산향교, 청문당(만권당), 안산의 옛모습(1950~60년대) 재현
 - 안산고유민속놀이(둔배미·와리풍물) 전수교육장 및 체험 공연장
- 추정소요예산 : 50억원

(단위 : 백만원)

구분	계	'17년	'18년	'19년	'20년	'21년
국비	1,000	-	-	1,000	-	-
도비	1,500	-	-	500	1,000	-
시비	2,500	-	500	-	500	1,500
합 계	5,000	-	500	1,500	1,500	1,500

○ 단계적 추진 일정

<1단계>

- 경기도 지역문화진흥 시행계획 반영·요구 (현재 용역중) : 2016. 10.
- 안산시 지역문화진흥 시행계획수립 반영 : 2016. 12

<2단계>

- 기획자문위원회 구성 : 2017. 3
* 전문가 집단(대학교수 등 문화예술전문가, 문화시설전문가, 향토사학자 등)으로 7 ~ 8명 구성
- 토론회 · 포럼 · 간담회 개최 : 2017. 3. ~ 8.
* 문화시설부지 최적 활용을 위한 기본틀 마련
- (가칭) 전통테마마을조성을 위한 기본계획 수립 : 2017.10
- 투융자심사 및 중기지방재정계획 반영 : 2018. 1. ~ 5.
- 공유재산취득심의 : 2018. 7
- 안산시의회 공유재산관리계획 안건상정 : 2018 9.

<3단계>

- 기본 및 실시설계를 위한 2019 본예산 요구 : 2018.10
- 행정절차 진행 완료(건축허가, 계약심사 등) : 2018.12.
- 기본 및 실시설계 착공 : 2019. 3
- 기본 및 실시설계 완공 : 2019. 10
- 건축비용 2020 본예산 요구 : 2019. 10
- 공사 착공 및 공사 준공 : '20.03.~ '21.08.
- 전통문화마을 개관 : 2021.09.

□ 네 번째로, “안산 고향마을의 입주자에 대한 정책 대안”에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질 문 요 지 >

- 고향마을 아파트 입주자 감소에 따른 빈 집에 대한 대책 및 보건의료요양서비스 공간 등 다양한 복리후생 공간 확보 등 어르신들을 위한 보다 적극적인 대책 마련

○ 먼저 첫 번째 고향마을 아파트 입주자 감소로 빈집이 늘어날 것으로 예상됨에 따른 빈집에 대한 대책에 대하여 말씀드리겠습니다.

- 고향마을 아파트는 “영주귀족 사할린 한인 아파트 단지 건설 및 관리에 관한 합의서(1998. 6. 24.)”에 따라,
- 2000년 입주 후 16년이 지난 현재 633명이 거주하고 있으며 현재 7세대가 공가 중인 상태이나 향후에도 꾸준히 입주자가 감소할 것으로 예상되어
- 공동임대주택 관련기관인 LH공사, 대한적십자사, 보건복지부의 자문결과 공동사업체에 제공되는 기간(30년)중 일반시민의 입주는 불가하며, 향후 공실을 50%가 되는 2020 ~ 2025년 이후에 활용방안을 검토하여 관련기관과 계속 협의하여 나가는 것이 타당하다고 사료됩니다.(참고자료 - 1)
- 보건의료요양서비스 공간 등 다양한 복리후생 공간 확보를 위한 활용방안에 대해 말씀드리면,
- 공가세대를 활용하기 위해 LH공사와 협의 하였으나 “합의서” 내용에 따라 현재로서는 대안을 마련하기가 어려움이 있음을 말씀드립니다.

- 공가세대를 활용한 서비스를 제공하지는 못하지만 고향마을 아파트에 거주하는 주민들 중 고령 및 만성 질환을 앓고 있는 환자의 가정을 직접 방문하여 가족단위의 보건의료서비스를 제공하고 있으며
- 지난 2005년 5월부터 민간업체와 연간 버스 임대 차제약을 체결하여 사할린 고향마을 주민들의 건강한 노후생활을 하실 수 있도록 병의원 통원치료 및 포괄적인 의료복지지원 등 맞춤형 방문건강관리사업을 추진하고 있습니다.
- 또한, 여가생활을 위해 영어, 댄스 등 17개 프로그램으로 구성된 고향마을 행복학습관을 운영하여 어르신들의 노후생활에 활력을 도모하도록 하겠습니다.
- 앞으로도 어르신들의 건강을 위한 사업을 꾸준히 추진해 나가도록 하겠습니다.

참고자료 - 1

< 고향마을APT 입주현황 현황 >

○ 남·여별 현황 : 483세대 633명 (2016.8말 현재)

· 남 : 159명(25.1%), · 여 : 474명 (74.9%)

※ 고향마을(사할린동포) APT 10개동 489세대 2000년 2월 972명 입주

○ 연령별 현황 (단위 : 명)

구 분	총계	60~69	70~79	80~89	90이상
계	633	5	302	281	45
남	159	0	46	93	20
여	474	5	256	188	25
구성비	100%	0.8%	47.7%	44.4%	7.1%

※ 평균연령 80세

○ 세대별 현황 (단위 : 명)

구 분	총 계	부 부	독 신	모녀·모자	자매	한세대 3명이상
세 대	483	141	333	6	3	0
인 원	633	282	333	12	6	0

○ 연도별 사망 현황 (단위 : 명)

구 분	2012년 이전	2013년	2014년	2015년	2016년 8월말	2017년예상
사망인원	242	26	30	15	11	15

※ 러시아사할린 어르신들이 매년 15~20명의 사망자가 발생했을 경우 공시율 50%가 되는 시기는 2030년경으로 추정되며, 주택공사에서는 임대보증금 및 임대료를 이미 지급받아 추가 입주요건이 되지 않는다고 함.

참고자료 - 2

< 맞춤형 방문건강관리 현황 >

※ 2016. 8월말 기준

○ 관리군 별 방문 및 의뢰·연계 현황

관리군 별 방문 현황				의뢰 및 연계 현황				
계	집중관리	정기관리	자가관리	계	보건소	의료기관	행정	복지
2,417	134	2,280	3	365	153	155	6	51

○ 질환별 방문관리 현황(중복)

합계	암	당뇨	고혈압	관절염	와상/ 장애인	치매	뇌졸중	기타
8,581	352	1,408	2,244	2,023	217	135	132	2,070

○ 방문서비스 현황 및 변동 사항

방문서비스 현황						변 동 사 항			
생활습관 조절	검사	투약 관리	처치	증상 관리	교육	신규 등록	재등록	사망	전출
2,351	1,821	2,038	26	2,267	2,321	2	0	13	3

- 다섯 번째로, 전준호 의원님께서 질의하신 “해안로 구간 중장기 교통대책” 추진 사항에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 사동 89블럭, 90블럭 지역의 개발과 신안산선 연장 계획, 시화호 남측 화성시의 송산그린시티 동측지구와 89블럭과의 도로 연결(송산교), 해안로와 수인산업도로와의 연결, 인근 지역 주민들의 생활편의 공간 조성 요구 등 여러 여건 변화로 인해 해안로 구간에 대한 중장기 교통대책은?
- 의원님이 지적하신 해안로 구간을 포함한 중장기 교통 대책을 위하여 “안산시 정채구간 교통개선대책”을 수립(교통정책과-2866)하고, 2016년4월 용역과제 심의 위원회 심의를 완료 하였으나
- 주변지역의 대규모 개발 사업과 시화MTV 광역교통 개선대책으로 시행하는 신설해안도로 건설('16년12월 준공), 국도 77호선 신설('17년3월 준공), 해안로 확장공사('17년6월 준공)등으로 교통변화를 정확히 예측할 수 없는 실정입니다.
- 따라서 동 사업들이 2017년도에 준공을 목표로 하고 있어 해안로 구간에 대한 교통대책 수립은 변화된 교통체제등을 반영하여 2018년 이후 용역을 실시 중장기 계획을 수립 하고자 합니다.

□ 여섯 번째로, 전준호 의원님께서 질의하신 “안산시 재정운용과 관련하여” 답변 드리겠습니다.

— < 질문 요지 > —

○ 세입추계의 정확성 확보를 통한 안정적 재정운영에 기여

- 세밀한 세입추계와 적시 예산편성을 바탕으로 안정적 재정운영에 기여코자 2016년도 제2회 추경에 본예산 3,891억원 대비 285억원을 추가 반영하여 총 4,176억원을 편성하였습니다.
- 2015년도 일반회계 세입예산 결산결과 초과세입이 112억원 발생하여 초과세입율 0.92%로 전년도 1.77%인 200억원과 비교하여 세입추계 정확성이 0.85% 개선되었습니다.
- 세입추계의 정확성 확보를 위하여 연도별 징수액 변화추이, 경제전망율, 세입 특수요인, 부동산 거래 동향 등 다양한 추계변수의 반영과 행정자치부 세수추계 프로그램의 적극 활용을 통한 과학적 추계방식 정착을 위하여 지속적으로 노력하겠으며, 안정적 재원 확보로 우리시 주요사업이 적시에 이루어 질 수 있도록 하겠습니다.

- 특히, 현재 우리시는 90블럭 매각에 따른 대규모 세외수입 증가에 따라 세출규모의 증가가 예상되고 있으나, 전문가의 재정진단 및 주민참여예산의 적극적 활용을 통한 다양한 의견을 수렴하여 재정의 건전성 및 책임성을 강화할수 있도록 노력하겠으며, 대규모 세입에 대하여 별도 특별회계를 설치함으로써 미래 지향적 투자 사업과 시민들의 숙원사업을 해결하는데 사용될 수 있도록 노력하겠습니다.

< 질문 요지 >

- 중기 지방재정계획과 연차별 예산 편성과의 연동성을 강화하고 2016년도 예산편성 관련 중기지방재정계획 대비 예산 반영 계획과 안정적인 자원배분을 통한 재정운용 대책

- 현재 2017년 본예산 편성 및 중기지방재정 계획이 지방재정관리시스템을 통해 부서별로 진행 중에 있습니다.
- 의원님께서 지적하신 문제점을 개선하기 위하여 2017년 중기지방재정계획서와 본예산서 작성 시점을 일치시키고, 지방재정관리시스템상 사업관리카드와 연차별 투자계획과 예산서가 일치되도록 정비하였으며

- 각 분야별 중장기계획과 연계된 재정계획을 수립할 수 있도록 각 부서 예산담당자를 대상으로 지난 8월26일 역량교육을 실시하였습니다.
- 특히 예산 및 재정계획 수립 시 작성지표를 명확히 설정 시달하여 각 부서 중장기계획 및 계속비 사업들과 중기지방계획의 연동성이 강화되도록 적극 조치하였습니다.
- 또한, 중기지방재정계획 초안을 홈페이지에 게시하고, 주민참여예산제도를 통해서 다양한 의견을 수렴하여 합리적이고 민주적인 중기지방재정계획을 편성하도록 하겠습니다.
- 2017년 중기지방재정 계획수립은 우선순위를 고려한 전략적 재원배분의 정책 수단이 되도록 최선을 다하겠습니다.

< 질문 요지 >

○ 우리시 재정분석 결과 낮은 평가를 받은 항목 중 세입증대 노력, 세출예산 절감 노력도 등 재정운용에 대한 대책

- 재정운용 노력도 향상을 위한 지방세 분야 세입증대 노력으로 먼저, 주민세 세율을 4천원에서 1만원으로 현실화하여 지방세수 18억원을 증대하였습니다.
- 날로 증가하는 외국인 체납세 징수를 위하여 전국 최초로 우리시가 시범사업 자치단체로 선정되어 체납 외국인 체류연장제한사업을 추진 중에 있으며, 체납세를 줄일 수 있는 근본 대책을 마련하였습니다.
- 지방세와 달리 체제적 관리의 부재로 매년 크게 증가하고 있는 세외수입 체납액의 집중 관리를 위하여 세외수입징수전담조직을 지난 4월 신설하여 운영하고 있으며, 그 성과로 전년대비 징수율 6% 향상, 징수액 30억원이 증가하였습니다.
- 지속적으로 지방세와 세외수입의 세입증대를 위하여 납기내 징수를 제고와 강력한 체납세 징수활동의 전개로 미수납 이월액을 최소화하여 재정건전성 확보에 기여하겠습니다.

- 다음은, 세출예산 절감 노력 등 재정운용 노력에 대하여 답변 드리겠습니다.
- 2017년도 세출예산 편성 전 사전에 예산편성 운영 기준을 시달하여, 재정 효율성 및 건전 재정운영을 위한 방침과 사전절차 준수 등에 대한 중요성을 재차 강조하였습니다.
- 2017년부터는 행사·축제 예산의 총액 한도제를 설정·운영하여 무분별한 증액을 제한하였으며, 신규 행사·축제사업 추진시에는 사전 심의절차를 이행 하겠습니다.
- 경상경비 부분에서도 일반운영비 및 국내 여비, 동 주민센터별 경로주간 행사비에 대하여 기준경비를 정립하였으며,
- 사업예산은 사전절차가 이행 완료된 사업에 한하여 예산편성하고, 연도내 집행 가능액만 편성하여 불용액 및 이월액을 최소화 할수 있도록 노력하겠습니다.

< 질문 요지 >

- 재정운용에 대한 냉정하고도 진지한 분석이 필요하다고 보는데 이에 대한 대책과 계획
- 현재 우리시 재정진단 추진실적 및 향후 계획에 대하여 말씀 드리겠습니다.
- 지난 5월 26일 시청 대회의실에서 한국지방재정공제회와 연계하여 정부회계학회의 자문을 받아 “재정의 효율적 운영 방안 마련을 위한 찾아가는 지방재정 세미나”를 공무원 및 시민 120명을 대상으로 안산시 재정의 효율적 운영 및 발전방안이란 주제로 4시간에 걸쳐 추진하였습니다.
- 또한, 추가로 현재 시재정 현황분석, 세입증대, 세출절감 이라는 3개분야로 나누어 분야별 자문 전문가 추천 및 선정을 완료하여 자문을 추진중이며, 9월중 완료하여 2017년 본예산 편성 및 향후 재정운영 시 많은 도움을 줄 예정입니다.
- 향후 재정운영시 자문결과를 적극 활용하여 보다 건전한 재정운영을 하도록 노력하겠습니다.

□ 다음으로, 홍순목 의원님께서 질문하신 “안산시의 감사정책”에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 일상감사의 2015년도 대상건수 및 감사결과
- 계약심사의 2015년 대상건수 및 감사결과
- 안산시 계약심사업무 처리규칙 개정시 심사 대상사업 및 범위를 개정 전 공사의 경우 추정금액 5천만원 이상에서 개정 후 추정금액 1억5천만원 이상으로 대상금액을 상향 조정 사유

○ 의원님께서 시정질문에서 말씀하신 바와 같이, 행정상·신분상 조치 등 사후 적발·처벌 위주의 감사에서 탈피하여, 시정과 개선을 내용으로 하는 사전 예방감사로의 전환 필요성이 제기되는 것이 중앙부처와 지방자치단체를 망라한 최근의 감사정책 방향으로 알고 있습니다.

○ 물론, 우리시에서도 이러한 감사 패러다임의 변화와 그에 따른 재정낭비의 방지와 예산의 절감 등 감사의 순기능적인 효과에 대하여 주목하고 있으며,

- 이의 구체화를 위하여, 지난 2012년 2월 감사방향 전환으로 중요성이 대두된 예방적 컨설팅 감사기능 담당조직으로 일상감사제를 설치하는 조직정비를 실시하였고,
- 그에 따라 일상감사와 계약심사, 컨설팅 현장감사 등 다양한 사전 예방감사 관련업무를 추진하고 있음을 말씀드립니다.
- 그럼 의원님께서 질의하신 일상감사의 2015년도 대상건수 및 감사결과에 대하여 답변드리겠습니다.
- 일상감사는 주요정책의 집행업무나 계약업무, 예산 관리업무 등 주요업무의 집행에 앞서 관계법령이나 객관적인 자료 등에 근거하여 그 업무의 적법성과 타당성을 점검하는 절차로서, 우리시는 2004년 안산시 일상감사 규정의 제정을 기점으로 주요업무에 대한 일상감사를 시행하고 있으며,
- 작년 한해동안 360개 사업에 대한 일상감사를 실시 하여 공사나 용역의 제안서와 시방서의 불합리한 내용 수정 36건, 사업의 입찰조건 정비 23건 등 총 97건의 일상감사의견을 제시하는 실적을 거둔 바 있습니다.

- 다음은, 2015년 공사, 용역, 물품구매 사업에 대한 계약심사 대상건수 및 심사결과에 대해 답변드리겠습니다.
- 시 본청과 사업소, 하부 행정기관, 산하 공공기관 등에서 발주하는 일정규모 이상의 공사·용역·물품 구매 등의 사업에 대하여 사업 입찰에 앞서 설계·공법의 적정성 및 추정금액 원가분석의 합리성 등에 대한 심사를 실시하여 재정 낭비요인을 제거함은 물론, 재정의 효율적 운영을 지원할 수 있도록 노력하고 있으며,
- 2015년도에는 총 467건의 사업에 대하여 계약심사를 실시하였고, 그 중 101건에 대하여 사업비 합계금액의 5.56%에 해당하는 2,569백만원의 예산절감 성과를 거둔 바 있고, 이러한 절감실적은 단순한 절감금액의 많고 적음이 아닌, 유사한 지적사항의 감소를 통한 연도별 절감률의 감소라는 긍정적인 예방감사의 실적을 확인할 수 있었음을 말씀드립니다.

- 다음은, 2012년 5월 2일 『안산시 계약심사업무 처리 규칙』 개정 시 심사 대상사업 및 범위를 공사에 대하여 추정금액 5천만원 이상에서 1억 5천만원 이상으로, 상향 조정 한 내용에 대해 답변 드리겠습니다.
- 계약심사업무는 2012년 2월 28일 회계과 계약심사제에서 감사관 일상감사제로 업무이관 되었는데, 6급 제장 1명과 직원 4명의 인원으로 구성된 담당의 규모는 동일하게 유지되었으나 업무에 있어서 종전 계약심사업무만 분장되었던 회계과와 달리 일상감사업무와 e-호조 상시 모니터링 관련업무 등이 추가되어 불가피하게 업무량의 조정 필요성이 도출되었습니다.
- 결국, 일상감사와의 업무혼선을 방지하기 위하여 공사 3억원 이상, 용역 7천만원 이상, 설계변경 5억원 이상의 10% 이상 증액사업인 일상감사 대상사업기준과 동일 지정하는 내용으로 『안산시 계약심사업무 처리 규칙』 개정에 착수하였고,

- 조례·규칙 심의회의 심의과정에서 일상감사 대상사업과 일치하도록 변경할 경우 2011년도 계약실적을 기준했을 때, 종전 470여건의 대상사업이 240여건으로 약 50% 규모로 축소될 것으로 예상되어 과도한 대상축소라는 우려가 제기됨에 따라, 최종적으로는 약 70% 정도로 축소 가능하도록 공사에 한하여 추정금액 1억 5천만원 이상으로 조정함으로써, 적정한 업무량의 확보와 함께 계약심사의 실효성을 제고할 수 있는 절충점을 마련하게 되었습니다.
- 참고사항으로 경기도 31개 시·군 중 계약심사 대상사업 현황을 말씀드리면, 종합공사의 경우 3억원이 10개 시·군, 2억원이 6개 시·군, 1억원에서 1억5천만원 사이가 10개 시·군이며, 1억원 이하가 5개 시·군으로 파악되었습니다.
- 또한, 전문공사의 경우 2억원이 15개 시·군, 1억원에서 1억5천만원 사이가 9개 시·군, 1억원 이하가 7개 시·군으로 나타나, 종합·전문공사 모두 1억5천만원이 중간 값에 해당하는 것으로 조사되었음을 말씀드립니다.

- 두 번째로, 홍순목 의원님께서 질문하신 “숲의 도시 안산 추진에 관한 사항”에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 숲의 도시 안산을 위해 투입한 예산액과 어떠한 사업을 추진하였는지, 숲의 도시 안산 정착을 위한 향후 추진계획
- 숲의 도시에 걸맞는 전담조직이 반드시 필요할 것으로 판단되는데 우리시의 향후 조직개편 방안

- 의원님께서도 언급 하셨듯이 급격한 도시개발로 녹지가 조금씩 잠식되어 가고 있는게 현실입니다.
- 숲의 도시를 만들기 위해서는 시장의 의지도 중요하지만, 시의회의 협조와 지원, 시민 공감대 없이는 어려운 사항으로 판단되어 2015년 4월 27일에 ‘숲의 도시 안산 비전 선포식’을 개최하여 시민 공감대를 형성하였고, 같은 해 12월 11일에는 ‘도시숲 세미나’를 개최하여 시민들에게 숲이 주는 다양한 가치와 숲의 중요성을 알리는 계기를 마련했습니다.
- 2014년 취임 이후 도시 숲 조성 및 관리 기본계획을 토대로 매년 100억 원의 예산을 투입하여 녹색나눔 숲, 생활환경 숲, 가로 숲, 학교 숲, 근린공원과 쌈지공원 등 다양한 도시 숲을 조성하고 있지만 도심속 숲의 면적은 많이 부족한 실정입니다.

- 현재 우리시의 1인당 도시 숲 면적은 5.7제곱미터로 세계보건기구에서 정한 9제곱미터에 미치지 못하고 있는 실정으로 우리시는 2030년까지 1인당 15제곱미터 이상의 도시 숲을 확보해 나갈 계획입니다.
- 따라서 도시 숲 면적을 확충하고 숲의 도시로 정착하기 위해서는 2030년까지 약 1,000억 원의 예산이 필요할 것으로 예상됩니다.
- 이 예산은 2030년까지 우리시 총 예산인 20조의 0.5퍼센트에도 못미치는 예산으로 사업비 확보에는 어려움이 없을 것으로 판단되지만 산림청 등 국도비를 최대한 확보하여 우리시 재정 투입이 최소화 되도록 추진할 계획으로
- 의원님들께서도 우리시가 숲의 도시로 조기에 정착될 수 있도록 많은 관심과 협조를 당부 드립니다.
- 끝으로, 숲의 도시에 걸맞는 전담조직과 조직개편 방안에 대해 말씀드리겠습니다.

- 우리시는 “숲” 과 같은 지속 가능한 최대의 관광 자원을 통해 미래 가치를 창조하고 성장하여 나가기 위해 2015. 4. 6. 대부개발과 內 “대부생태숲제” 를 신설하여 대부도 지역의 체계적인 녹지 관리를 추진 중에 있으며,
- 숲의 도시 안산 정착을 위해 2015. 7. 28. 녹지과 內 “도시녹화제” 를 “도시숲제” 로 기능 재편하여 녹지정책 비전 홍보 및 담당 업무에 대한 시민의 이해도를 높여 업무의 효율성 제고에 힘쓰고 있습니다.
- 아울러, 도시 숲 안산의 성공적인 실현을 위해서는 기업 및 시민 참여가 필수적으로 시민의 적극적인 참여와 도시 숲 안산 시책을 체계적으로 추진할 수 있도록 금년안에 녹지과 내 전담제를 신설하여 도시 숲 안산의 성공적 실현을 위하여 최선을 다할 계획입니다.

□ 세 번째로, 홍순목 의원님께서 질문하신 “사동 90블럭 토지매각대금 활용 방안”에 대하여 답변 드리겠습니다.

< 질문 요지 >

- 매각대금 총액은 얼마이며, 예산의 부족으로 시행을 미루고 있는 각종 시민들의 숙원사업 해결에 사용되어야 한다고 사료 됨.
- 이와 관련하여 토지매각대금의 입금 일자에 맞춘 활용계획 수립 여부에 대하여 답변을 주시기 바람.

○ 의원님께서도 잘 아시는 바와 같이 2016년 6월 20일 총 8,012억원으로 토지매매계약을 체결하였습니다.

◇ 매각대금 및 입금내역

(단위 : 백만원/입금일)

총 매매대금	계약이행보증금	잔금 1차분	잔금 2차분
801,200	80,614/'16.6.20.	392,447/'16.8.19.	328,140/'17.3월

○ 현재, 사동 90블럭 복합 개발사업은 2016년 12월 말 지구단위계획 결정고시를 위해 지구단위계획이 접수되어 입안 요청을 위하여 관련부서 및 기관과 협의 중에 있으며, 2017년 1월 중으로 주택건설사업 변경인가를 진행할 예정으로, 당초 계획대로 정상적인 사업 추진이 진행되고 있음을 알려드립니다.

- 앞으로 사동 90블럭의 복합개발사업은 총 사업비 3조 7천억원을 투입하여 공동주택 6,600가구와 오피스텔, 연구개발시설, 호텔, 스마트 팩토리 거점 센터 등을 갖춘 미니 신도시 규모로 개발될 예정으로 이를 통해, 수도권 인구 유입과 함께 재산세 등으로 매년 200억 이상의 세수를 확보하는 효과가 있을 것으로 기대하고 있습니다.
- 또한, 사동 90블럭 매매대금은 특별회계 설치를 검토하여 공유 재산의 취득, 도시정비기금 재원 출연 및 장기미집행 도시계획시설 부지 매입 등 우리시의 미래 지향적 투자 사업과 시민들의 숙원 사업을 해결하는데 사용할 예정이며, 장기적 측면에서 예산을 10년 동안 반복적으로 재투자하여 장기적인 자립도를 높일 수 있도록 노력해 나가겠습니다.