

# 안산시 생태관광 육성 및 활성화 사업 민간위탁 동의 안

의안 번호	3087
----------	------

제출년월일 : 2017. 11. .

제 출 자 : 안 산 시 장

## ☐ 제안이유

가. 환경부로부터 대부도 및 대송습지가 경기도 유일의 생태관광지역으로 지정됨에 따라, 2015년부터 지난 3개년 간 추진해온 생태관광 사업의 민간위탁 기간이 2017. 12. 31. 만료 예정임.

나. 공모절차를 거쳐 동 사업을 전문성과 운영능력을 갖춘 생태·관광 관련 단체에 재위탁하여 주민 주도형 생태관광 육성사업을 추진하고자 함.

## ☐ 주요내용

### 가. 생태관광 활성화 사업 추진실적

#### ○ 생태관광지 지정 내역

- 지 정 일 : 2014. 12. 30.(환경부)
- 지정대상 : 안산시 대부도(42.415km<sup>2</sup>) · 대송습지 전역(4,396ha)
- 지원내용 : 3년 간(2015 ~ 2017) 재정 지원, 전문가 컨설팅, 홍보 지원 등
- 재 지 정 : 2018년도 환경부 소관 국고보조사업(자연보전분야) 가내시 통보
  - 근 거 : 환경부 기획재정담당관-2896호 및 경기도 환경정책과-14043호
  - 지원금 : 국비 50,000천 원(시비 50,000천 원)

#### ○ 생태관광 활성화 사업 추진 내역

- 대부도·대송습지 생태관광지역 지정(환경부) : 2014. 12. 30.
- 안산시 ↔ (사)한국생태관광협회 MOU 체결 : 2015. 3.
- 안산시 ↔ 국립생태원 우호협력 MOU 체결 : 2015. 4.
- 수탁기관[(사)연안보전네트워크] 선정 : 2015. 5.
- 대부도생태관광주민협의체 출범 : 2015. 7.
- 생태관광 시범마을(행낭곡) 지정 : 2015. 9.
- 생태관광 활성화 사업 본격 추진 : 2015. 10. ~ 현재

## 【 주요 추진사업 】

- 생태관광 시범마을(행낭곡) 조성 및 육성사업
  - ☞ 마을환경 개선사업, 생태관광 시범마을 갯벌체험, 마을기업 협동조합 설립, 생태탐방코스 개발 등
  - ※ 2017. 3. 행낭곡 지역 「대부도 갯벌」 습지보호지역 지정(해양수산부)
- 생태관광 상품개발 및 홍보마케팅
  - ☞ 대부도 공정여행가 양성 과정 운영, 대부도 공정여행 팸투어, 여행상품 개발 컨설팅 연구, 가이드북 발간 등
- 주민협의체 운영
  - ☞ 대부도 생물종 다양성 이클레이 공동 워크숍 개최, 생태관광 전국 심포지엄 in 안산 개최, 시화나래 생태관광 포럼 개최 등
- ESTC 2017 국제 컨퍼런스 개최 지원
  - ☞ 행사 홍보 및 참가자 모객, 생태관광 박람회 운영지원 등

## 나. 향후계획

- 사업기간 : 2018. 1. ~ 2020. 12. 31.
- 사업지 : 대부도 및 대송습지 일원
- 사업방식 : 공모에 의한 민간위탁사업
- 年 소요예산 : 100,000천원(국비 50,000 / 시비 50,000)
- 주요내용

사업기간	추진내용
2018. 연중	<b>1. 생태관광 주민협의체 중간 조직화 안정적 운영</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대부도 생태관광 주민협의체 조직 강화</li> <li>- 생태관광 육성 주민의견 수렴활동</li> </ul>
2018. 분기별	<b>2. 주민역량 개발을 위한 교육·포럼 개최 및 벤치마킹</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공정여행기업 주민여행사 창업, 마을디자인 주민학습 코칭</li> <li>- 포럼 개최 및 생태관광 국내 선진지 벤치마킹 등</li> </ul>
2018. 상반기	<b>3. 생태관광 핵심 콘텐츠 발굴 및 개발</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- (가칭)대송습지 에코로드 프로젝트 등 시 핵심사업 공동 추진</li> <li>- 생태관광 활성화를 위한 신규사업 발굴 및 개발</li> </ul>
2018. 분기별	<b>4. 생태관광자원 조사연구 및 관리를 위한 현장견학 및 모니터링</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대부도 생태관광 활성화 등을 위한 현장견학 및 정책조사</li> <li>- 대부도 대송습지 보전 및 관리</li> </ul>
2018. 하반기	<b>5. 생태관광 정책홍보</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대부도 생태관광 자원 체계화 및 홍보자료 발간</li> <li>- 타 기관 행사·축제 시 대부도 생태관광 홍보부스 운영</li> </ul>

## 다. 주요 위탁내용

○ 위탁기간 : 2018. 1. ~ 2020. 12.(3년)

○ 위탁사무 : 생태관광 육성 및 활성화 사업

구분	주요사무	예산(천원)	비고
계		100,000	
사무국 운영	<ul style="list-style-type: none"> <li>수탁단체 운영 및 인건비 등 제반 경비</li> <li>- 생태관광 추진체계 확립 및 활성화를 위한 사무국 구성(상근 1명 이상)</li> <li>- 사무국 운영비 및 생태관광 관련 기자재 구입 등</li> </ul>	36,000	
콘텐츠 개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태관광 대표 상품 개발 및 육성</li> <li>- 생태관광 활성화 실행계획 수립 및 대표 상품 개발</li> <li>- 대송읍지 생태관광 활성화 추진</li> <li>- 지역주민 소득 증대를 위한 아이템·관광상품 개발 등</li> </ul>	33,000	
주민교류 사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태관광 전문인력 양성 및 주민 역량강화 사업</li> <li>- 생태관광 해설사 양성</li> <li>- 관광수용태세 및 생태관광 주민 교육</li> <li>- 생태관광 선진지 벤치마킹 및 교류사업</li> </ul>	17,000	
홍보 마케팅	<ul style="list-style-type: none"> <li>생태관광 홍보 마케팅</li> <li>- 생태관광지 홍보물(리플릿) 제작 등 홍보비</li> <li>- 생태관광 관련 전문가·자문단 팸투어</li> </ul>	14,000	

○ 운영기관 : 경기도 소재 생태·관광 관련 단체·비영리법인

○ 선정방법 : 공개모집 후 수탁기관 선정심사위원회에서 심의 결정

○ 사업비 : 총 300,000천원(연 100,000천원)

※ 사업비 및 사업기간은 환경부 예산편성에 따라 조정될 수 있음.

### 【 기 운영현황 】

- 위탁기관 : (사)연안보전네트워크(회장 : 김호곤 / 사무국장 : 김갑곤)
  - 위탁기간 : 2015. 5. ~ 2017. 12. 31.(2년 8개월)
  - 사업비 : 총 370,000천원(2015 : 900,000 / 2016 : 100,000 / 2017 : 180,000)
- ※ 2017년도 ESTC 2017 관련 예산 80,000천원 포함.

## 라. 민간위탁 추진 근거

### ○ 지방자치법

제104조(사무의 위임 등) ③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

### ○ 자연환경보전법

제41조(생태관광의 육성) ① 환경부장관은 생태관광을 육성하기 위하여 문화체육관광부장관과 협의하여 환경적으로 보전가치가 있고 생태계 보호의 중요성을 체험·교육할 수 있는 지역을 지정할 수 있다.

② 환경부장관은 제1항에 따라 지정받은 지역(이하 "생태관광지역"이라 한다)을 관할하는 지방자치단체에 대하여 예산의 범위에서 생태관광지역의 관리·운영에 필요한 비용의 전부 또는 일부를 보조할 수 있다.

### ○ 안산시 관광 진흥에 관한 조례

제7조(관광사무의 위탁) ① 시장은 관광사업의 효율적인 추진을 위하여 관광 사무의 일부를 관광 관련 법인, 단체 및 개인에게 위탁할 수 있다.

제8조(위탁사무) 제7조제1항에 따라 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

1. 국내·외 관광객 유치 설명회 및 팸투어 사업
3. 관광 분야 교육 운영
7. 그 밖에 관광 진흥을 위해 필요한 사업 등

### ○ 안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례

제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) ① 시장은 법령 및 조례에 정하는 바에 따라 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
4. 그 밖의 시설관리 등 단순행정 관리사무

제5조(민간위탁 사무) 제4조에 따라 민간에 위탁하는 사무는 다음과 같다.

3. 문화·관광·예술·영상 관련시설 운영에 관한 사무

## 마. 민간위탁 추진 필요성

- 경기도 유일의 생태관광지역인 대부도·대송습지에 최적화된 생태관광 콘텐츠 개발 및 지속가능한 운영관리를 위해 지역주민 위주의 생태관광 활성화가 필요하며,
- 성공적이고 효율적인 사업추진을 위해 해당 분야에 대한 전문적인 지식과 다양한 현장 경험이 요구되므로,
- 지역 실정에 밝은 비영리법인 또는 단체를 선정하여 생태관광 거버넌스 구축 및 지역 주민의 실질적 소득 증대에 기여할 수 있도록 민간 주도의 사업을 추진하는 것이 필수적이라 판단됨.

## ☐ 붙임자료

1. 생태관광지역(대부도·대송습지) 지정 현황 1부.
2. 2018년도 생태관광지역 지정·육성 국고보조금 교부결정 알림 1부.
3. 방침결재문 1부.

[붙임 1]

## 생태관광지역 지정 현황

### □ 안산시 생태관광지역 현황

- 지정일 : 2014. 12. 30.
- 장 소 : 안산시 대부도·대송습지
  - 대부도 : 42.415km<sup>2</sup>(안산시 면적의 28%), 대송습지 : 4.19km<sup>2</sup>
- 주요자원
  - 해안선 94.28km, 대부해솔길(74km), 갯벌 54.75km<sup>2</sup>, 철새 200여종 등
- 생태관광지 지정 경과
  - 후보지 추천서 제출(안산시→경기도) : 2014. 9. 5.
  - 환경부 서면조사 및 현장답사 : 2014. 12. 12.
  - 환경부 지정 확정 : 2014. 12. 30.
  - 안산시 생태관광 사업계획서 제출 : 2015. 1. 12.
  - 사업계획(안) 전문가 자문 및 계획 수정 : 2015. 1. 30.
  - 안산시 생태관광 사업계획서 보완 : 2015. 2. 6.
  - 사업계획(안) 환경부 컨설팅 및 확정 : 2015. 2. 26.
  - 국고보조금 교부 및 사업 개시 : 2015. 3. 4.

### □ 대한민국 생태관광지역 지정현황(환경부 주관)

#### ○ 대한민국 생태관광지 지정현황(2017. 기준 20개소)

시도	기초	생태관광지역	시도	기초	생태관광지역	시도	기초	생태관광지역
12	20	20	충북	괴산	산막이 옛길과 괴산호	경북	울진	왕피천계곡
부산	사하	낙동강 하구	충남	서산	천수만			
울산	중구	태화강	서천	금강하구와 유부도		경남	창녕	우포늪
경기	안산	대부도·대송습지	전북	고창	★ 고인돌·운곡습지		남해	앵강만
	양구	DMZ	순천	순천만				
강원	인제	★ 생태마을(용늪)	전남	신안	★ 영산도(명품마을)	제주	제주	★ 동백동산습지
	평창	어름치마을(백룡동굴)	완도	상서마을(명품마을)			서귀포	효돈천과 하례리
	강릉	가시연습지와 경포호	광주	북구	평촌마을(명품마을)			

#### ○ 지정기준

- (근 거) 자연환경보전법 제41조( '13. 3. 생태관광 지정제 도입)
- (지정절차) ① 공모 및 추천 ② 서면평가 및 현장조사 ③ 문체부 협의 ④ 최종심사 ⑤ 지정·공고
- (평가기준) ① 자연·생태적 가치 ② 시설의 생태적 설계 ③ 환경과 지역문화의 이해 ④ 지자체의 추진 의지와 기반 ⑤ 장단기 보전·관리 전략
- (지원방안) ① 주민협의체 및 프로그램 운영 등 국고보조 ② 생태탐방로, 에코촌, 자연환경보전이용시설 등 관련 사업 우선 지원 ③ 전문가 맞춤 컨설팅, 대중매체 중점 홍보 등 지원
- (평가방안) 3년 단위로 자립 가능성, 환경관리 현황, 프로그램 우수성 등 평가(매년 컨설팅 별도 실시)