

안산시 사동 90블록 내 학교설립 추진을 위한 관계기관 상생 협약 동의안

| | |
|----------|------|
| 의안 번호 | 3117 |
|----------|------|

제출년월일 : 2018. 1. .

제 출 자 : 안 산 시 장

☐ 제안이유

- 가. 학교용지 공급, 학교시설비 부담 및 학교용지부담금 환급 등에 대한 경기도교육청, 안산시, 안산사동90블록피에프브이(주)간 이견을 해소함으로써 원활한 학교설립을 통하여 학부모·학생·입주민의 피해를 예방하고자 함.
- 나. 현재 체결하고자하는 협약이 지방자치법 제39조(지방의회의 의결 사항)규정에 의한 의회의 동의가 있어야 함으로 본 건을 의안으로 상정하고자 함.

☐ 주요내용

가. [상생협약(안)] 주요내용

○ 협약목적

- 학교용지 공급, 학교시설비 부담 및 학교용지부담금 환급 등에 대한 경기도교육청, 안산시, 안산사동90블록피에프브이(주)간 이견을 해소함으로써 원활한 학교설립을 통하여 학부모·학생·입주민의 피해 예방

○ 협약당사자 : 경기도교육청, 안산시, 안산사동90블록PFV(주)

○ 주요내용

[학교용지 공급 및 해제]

- 초등학교 용지 공급 및 학교용지부담금 반환 결정(안 제3조)
 - PFV는 가칭 「안산1초」 학교용지를 교육청에 기부채납
 - 안산시는 기 납부한 학교용지부담금 반환 결정 및 경기도에 반환 요청
- 중학교 학교용지 해제(안 제5조)

- 교육청은 중학교 학교용지에 대해 안산시에 도시계획시설 해제 요청
- 고등학교 학교용지 공급(안 제6조)
 - 안산시는 고등학교 용지를 교육청에 무상공급

[학교시설비 부담]

- 학교시설비 부담(안 제4조)
 - 사동 90블록 부지매입금액을 기준으로 1%인 920백만원을 교육청에 현금 제공
(예산편성 후 지급)

[중·고등학교 설립]

- 중·고등학교 설립 추진(안 제7조)
 - 교육청은 고등학교 학교용지에 2018년 상반기부터 우선 중학교 설립 추진, 추후 고등학교 설립수요 발생시 중고 병설학교 설립을 추진.
 - 안산시는 학생 배치 여건이 충족되도록 협조.

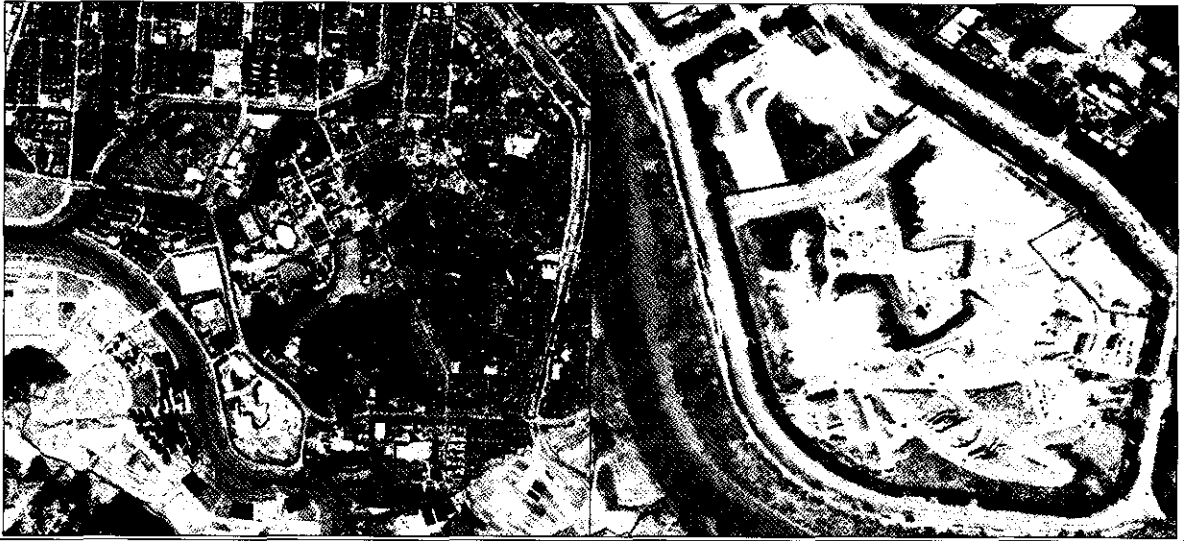
☐ 가칭 ‘안산1초등학교’ 건립 개요

- 위 치 : 안산시 상록구 사동 1639-11번지
- 대지면적 : 16,000m²
- 사 업 량 : 초등학교 1개소

| 학생 수 | 학급 수 | 급당인원 |
|--------|-----------|------|
| 1,572명 | 54(특2,유4) | 29.1 |

- 부 지 : PFV가 교육청에 기부채납
- 건축비 : 28,277백만원
(교육청 부담/ 단, 초·중·고 시설비 920백만원은 안산시 부담)
- 사업기간 : 2018년 2월 ~ 2020년 2월
- 사업형태 : 교육청으로 위탁 공사 추진
 - 위 탁 자 : 안산시 / 수 탁 자 : 안산교육지원청
 - 위탁내용 : 학교건립 공사 일체

○ 위치도



나. 추진경위

- 제안 모집 공고 : 2007.02.14.
- 최종 제안 선정 공고(GS건설컨소시엄) : 2007.06.08.
- 기본협약 체결(안산시 ↔ GS건설컨소시엄) : 2008.03.28.
- 도시관리계획(지구단위계획) 결정 고시 : 2013.01.16.
 - 초등학교 2개소, 중학교 1개소, 고등학교 1개소 확정
- 주택건설사업계획 승인 신청(GS⇒시(주택과)) : 2015.12.31.
- 사동 90블록 복합개발사업 실시협약 체결 : 2016.01.14.
- 안산시 주택건설사업계획승인에 따른 기관 협의(시⇒교육청) : 2016.02.03.
- 주택건설사업계획(사동90블록)에 대한 교육청 회신 : 2016.04.22.
 - 안산교육지원청 : 초등학교 1개소, 중학교 설립 유보
 - 경기도교육청 : 고등학교 용지 존치
- 토지매매계약 체결 및 주택건설사업계획 승인 : 2016.06.20.
- 학교용지 공급 관련 교육부 법률검토 회신(교육청⇒시) : 2016.08.02.
 - 안산시는 실질적인 개발사업자, 학교용지 무상공급(1차 행정해석)
- 도시관리계획 변경에 따른 의견 협의(교육청→시) : 2016.09.29. ~10.04.
 - 안산교육지원청 : 초·중학교 부지의 유무상 공급에 대해 언급 없음.
 - 경기도교육청은 : 고교부지에 대해 무상공급 대상으로 언급함
- 도시관리계획(지구단위계획) 결정(변경) 고시 : 2016.12.22.

- 2016. 4. 22. 교육청의 의견 반영으로 초등학교 1개소(16,000㎡), 중학교 용지(11,000㎡), 고등학교 용지(13,000㎡) 결정
- 주택건설사업 변경 계획승인 신청(PFV→시) (사업시행자) : 2017.02.03.
- 주택건설사업계획 변경승인 신청관련 협의회신(도교육청→시) : 2017.04.04.
 - 주택건설사업 진행은 귀 시 판단 하에 추진하고, 학교용지 무상공급 여부는 교육부 질의회신에 따라 법제처, 행정협의조정위원회의 최종결과를 수용한 이후 추진, 2017. 12월까지 상호 협의 완료하여야 2020년 3월 적기개교 가능
- 교육부 법령관련 행정해석 : 2017.04.05.
 - 공모형 PF사업, 안산시와 GS건설컨소시엄은 공동사업주체 판단(2차 행정해석)
- 주택건설사업계획 변경승인 관련 협의회신(안산교육지원청→시) : 2017.04.12.
 - 학교용지 무상공급으로 결정될 경우, 녹지축소에 따른 개발이익으로 사업시행자가 학교시설을 설치하여야 함.
- 사업부지 주택 분양 승인(1구역) : 2017.06.02.
- 교육부 수시1차 중앙투자심사를 위한 심사자료 제출(안산지원청→도교육청) : 2017.06.27.
- 법제처 법령해석 회신(반려) : 2017.08.04.
 - 주택개발사업에 대한 주장하는 사실이 다르고, 사실 자체를 다투고 있어 “반려” 함
- 교육부 2017년 수시1차 중앙투자심사 결과 알림(도교육청→시) : 2017.08.28.
 - 교육부 중앙투자심사 결과 “조건부, 안산1초교 학교부지 무상공급 협의 이행” 알림
 - 안산시는 학교용지 무상공급 및 학교시설 무상공급 이행(도 교육청)
- 사동 90블록 학교용지 관련 도교육청 회신 : 2017.09.05.
 - 사업자에 대한 사항은 교육부의 1·2차 질의회신으로 같음
 - 학교용지와 학교시설은 무상공급 바람.
 - ‘소송’ 을 조건으로 학교설립업무 추진할 수 없음
- 경기도 사전컨설팅 감사 “제외대상” 알림 : 2017.09.20.
- 행정협의조정위원회 조정 신청(시→행정안전부) : 2017.10.11.
 - 현재 행정안전부에서 검토중임.(안산시에 미회신함)
- 행정협의조정위원회 사전검토회의 : 2017.12.28.
 - 행정안전부, 교육부, 국토교통부, 교육청(도·안산지원청), 안산시, PFV 참석
 - 교육부, 안산시, 교육청은 2020. 3월 적기개교를 위해 2018. 1월말까지 위·수탁 협약 통해 학교설립 문제의 해결을 위해 상호 협력한다는데 의견을 같이함.
- 교육부 주관 학교용지관련 실무회의 : 2018.01.04.
 - 안산시가 교육부 2차 유권해석인 공동개발 사업시행자라는 것을 수용.

교육부 의견 제시

- 초등학교 부지는 PFV가 기부채납하고 학교용지 부담금 환급
- 고등학교 부지는 안산시가 교육청에 무상공급하고, 교육청은 중·고등학교 병설 설치
- 중학교 부지는 안산시 부지로 하고 공공시설 용도로 제안함.

○ 교육부 주관 학교용지관련 실무회의 : 2018.01.11.

- 교육부, 교육청(도·안산지원청), 안산시, PFV 참석
- 경기도교육청이 교육부 의견을 감안한 관계기관 상생 협약(안) 제시
 - 초등학교용지: PFV 기부채납, 고등학교 용지 : 안산시 무상공급
 - 학교시설비 : 안산시는 다른 교육시설 제공 대체
 - 교육청 중·고 병설학교 설립 노력

○ 상생 협약(안)에 대한 안산시 의견 제출 : 2018.01.12.

- 학교시설비 : 교육경비 대체, 교육청 중·고 병설학교 설립 추진

○ 상생 협약(안)에 대한 2차 교육청 의견 : 2018.01.16.

- 학교시설비 : 다목적체육관 및 급식관련시설 대체
- 중학교 우선 설립 추진 후 고등학교 수요발생시 중·고 병설 추진

○ 교육청, 안산시, PFV간 학교설립 상생협약 최종실무회의 : 2018.01.17.

- 초등학교용지: PFV 기부채납, 고등학교 용지 : 안산시 무상공급
- 학교시설비 부담 : 안산시는 920백만원 현금 제공
- 2018년 상반기 중학교 설립 추진 후 고등학교 수요발생시 중·고 병설 추진

다. 관련 법령

○ 지방자치법

제39조(지방의회의 의결사항) ① 지방의회는 다음 사항을 의결한다.

1. ~ 7. (생략)

8. 법령과 조례에 규정된 것을 제외한 예산 외의 의무부담이나 권리의 포기

라. 향후계획

○ 상생협약 체결 최종 의견통보(안산시 ↔ 교육청) : 2018. 2월

➢ 2018. 2월(의회 의결 후 교육청 통보)

○ 교육청, 안산시, 안산사동90블록PFV(주)간 협약체결: 2018. 2. 5.예정

○ 초등학교 건립 : 2018. 2. ~ 2020. 2.