

안산시 관광진흥에 관한 조례 전부개정 조례안 검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 의안번호 : 제8-19호
- 제 출 자 : 안산시장
- 제 출 일 : 2018년 9월 28일
- 회 부 일 : 2018년 10월 1일

2. 제안이유

- 「관광진흥법」 개정에 따라 지역관광협의회 관련 조항을 조례에 명문화하고, 관광활성화 관련 조항을 신설·개정하여 안산시 관광진흥을 도모하고자함

3. 주요내용

- 관광진흥법 제48의9(지역관광협의회 설립) 법령 변경(안 제13조~제15조)
- 조문 미비사항 보완 및 정비 : 안 제1조 ~ 제3조, 제6조 ~ 제8조
 - 용어 정의(제2조), 적용범위(제3조), 상위법 관련사항(제6조), 조문(제1조, 제7조) 등 일부 미비사항 보완
 - 관광축제 및 홍보사업, 그 밖에 필요사업을 위탁 가능사무로 명시(제8조)
 - 민·관 협업형 관광축제 발굴 및 홍보마케팅 협력 강화를 위해 신설
- 관광모니터 운영 조항 삭제 : 현행 조례 제5조
 - 조례 제정 후 관광모니터 제도 미운영 및 실효성이 낮아 본 조항 삭제
 - 안산시관광협의회와 업무협업을 통한 관광 불편 및 개선사항 등 처리
- 관광정책 자문 규정 신설 : 안 제5조

- 관광정책 및 관광사업 등을 위한 전문가 자문 및 자문료 지급 등 반영
- 관광 연구기관 및 대학 등의 자문을 통한 지속발전 가능한 관광 기반 마련
- 문화관광해설사 운영 규정 신설 : 안 제9조 ~ 제12조
 - 문화관광해설사의 배치 및 선발, 직무, 활동시간, 지원 등 반영
 - 문화체육관광부의 문화관광해설사 운영지침 주요사항을 조례에 반영
- 지역관광협의회 설립·지원 규정 신설 : 안 제13조 ~ 15조
 - 협의회 설립 허가(제13조), 지원(제14조), 지도감독(제15조) 등 관련사항 반영
 - 「관광진흥법」 제48조의9 및 문화체육관광부 표준조례안 지원 규정 적용

4. 참고사항

- 개정조례안 (붙임1)
- 신·구조문대비표 (붙임2)
- 관계법령말채서 (붙임3)
- 관련사업계획서 : 해당사항 없음
- 예산수반사항 : 해당사항 없음
- 입법예고결과 : 의견없음
 - 입법예고 : 2018. 3. 21. ~ 2018. 4. 10. (21일간)
- 기타참고사항
 - 현행조례 (붙임4)
 - 방침결정문 (붙임 5)

5. 검토의견

가. 필요성 및 절차이행 등

- 이 개정 조례안은 안산시의 관광진흥을 위하여 관광정책 및 관광사업 등을 위한 자문, 문화관광 해설사 운영, 지역관광 협의회 설립·지원 규정을 새로 마련하려는 것으로,

- 관련 법률에 따른 입법예고와 부서 협의기간을 충분히 두어 의견을 수렴하는 등 조례 개정을 위한 절차를 이행하였음.

나. 주요내용

- 조례의 제명「안산시 관광 진흥에 관한 조례」를「안산시 관광진흥 조례」로 변경함.
- 관광정책자문 규정을 신설.(안 제5조)
- 문화관광해설사 운영 규정을 신설함.(안 제9조 부터 제12조)
- 지역관광협의회 설립·지원 규정을 신설함.(안 제13조 부터 제15조)

다. 조문별 검토의견

- 조례 제명을 상위 근거법이 「관광진흥법」인 점을 감안하여 「안산시 관광 진흥에 관한 조례」에서 「안산시 관광진흥 조례」로 개정하는 것은 가독성 측면에서 바람직한 것으로 판단됨.
- 안 제5조 ‘관광정책 자문 등 규정’ 신설은 관광정책 및 관광사업 등을 위한 관광 연구기관 및 대학 등의 전문가 자문을 통한 지속발전 가능한 관광 기반에 기여할 수 있을 것으로 판단됨.
- 안 제8조 ‘관광업무 위탁 가능 사무’ 중 관광축제 및 홍보사업을 추가하는 것은 민·관 협업형 관광축제 발굴 및 홍보마케팅 협력 강화를 위한 것으로 특별한 문제점은 없는 것으로 검토됨.
- 안 제9조 부터 제12조까지 ‘문화관광 해설사 운영규정’ 신설은 문화관광 해설사의 배치 및 선발, 직무, 활동시간, 지원에 관한 것으로 문화체육관광부의 문화관광해설사 운영지침 주요사항을 조례에 반영하려는 것으로 관광서비스의 질 향상이 기대되는 사항임.
- 안 제13조 부터 제15조까지 ‘지역관광협의회 설립·지원규정’

신설은 「관광진흥법」 개정에 따라 협의회의 설립 및 지원 등에 필요한 사항을 조례로 정하고자 하는 사항임.

□ 안산시 관광협의회 현황

(2018. 5.31. 현재)

단 체 명	직책	대표자	사무실 소재지	임 기	비고
안산시 관광협의회	회장	육광심	안산시 단원구 대부항금로 1531	2016. 2. 23. ~ 2018. 12. 31.	한호전 이사장

- 창 립 일 : 2013. 4. 3.
- 창립목적 : 관광사업 및 관광상품개발을 통한 안산시 관광 활성화
- 회 장 : 한국호텔관광전문학교 육광심 이사장
- 회 원 : 88명
- 사업내용 : 대부도관광안내소 운영 및 관광상품개발 등
- 안산시 지원내용
 - 관광안내소 운영 및 관광홍보 위탁사업 (2018년 215,000천원)
 - 올해의 관광도시 관광수용태세 개선 위탁사업 (2018년 175,000천원)
 - 관광의 날 기념행사 (2018년 20,000천원)

라. 종합검토의견

- 이 개정 조례안은 안산시의 관광 활성화를 위해서 관광산업과 관련된 이해관계자가 참여할 수 있는 통로와 구심점이 필요하고, 지역 관광의 주체로서 다양한 이해관계자가 참여하고 공적 기능을 수행하는 기구를 운영함으로써 안산시의 관광진흥과 지역경제 활성화에 이바지 하는 것을 목적으로 제안되었음.
- 이 조례안에서 개정하려는 조문은 대부분 상위법인 「관광진흥법」 개정사항 반영과 조례로 위임된 사항을 새로이 조례에 반영하려는 것이므로 조례 개정에는 문제가 없는 것으로 판단됨.

안산시 오토캠핑장 관리·운영 조례 일부개정 조례안 검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 의안번호 : 제8-20호
- 제 출 자 : 안산시장
- 제 출 일 : 2018년 9월 28일
- 회 부 일 : 2018년10월 1일

2. 제안이유

- 캠핑장 도로명 주소 신규 부여로 인한 도로명 주소 변경
- 불필요한 일부 문구 삭제 및 정정을 통한 조문 정비
- 캠핑장 시설의 사용료 근거를 정립하고 부과 기준을 현실화
- 캠핑장 사용자 수칙의 불합리한 조항 및 맞춤법에 어긋난 문구 정비

3. 주요내용

- 도로명주소의 전면시행에 따른 지번주소를 도로명 주소로 변경 (안 제2조)
- 일부 문구 및 보험가입에 관한 사항 삭제(안 제3조, 안 제14조)
- 캠핑장 시설 사용료 기준과 추가요금 부과 기준 변경 (안 별표 1)
- 캠핑장 사용자 수칙 문구 정정 (안 별표 4)

4. 참고사항

- 개정조례안 (붙임1)
- 신·구조문대비표 (붙임2)

- 관계법령발췌서 (붙임3)
- 관련사업계획서 : 해당사항 없음
- 예산수반사항 : 해당사항 없음
- 입법예고결과 : 의견없음
 - 입법예고 : 2018. 6. 25. ~ 2018. 7. 17. (22일간)
- 기타참고사항
 - 현행조례 (붙임4)
 - 방침결정문 (붙임 5)

5. 검토의견

- 이 조례안은 2010년 문화체육관광부의 국민여가 캠핑장 조성 사업 공모에 우리시가 선정되어 조성된 안산시 오토캠핑장의 운영에 관한 시설의 사용료 부과기준 및 캠핑장 사용자 수칙 등의 불합리한 조항을 정비하고자 조례를 개정하는 것으로서,
 - 주요내용을 살펴보면,
 - 안 제2조 캠핑장 위치를 도로명 주소 신규 부여로 인한 도로명 주소로 변경하였고,
 - 안 제3조 ‘성수기’와 ‘비수기’ 용어를 삭제하고, 시설 중 ‘글램핑’을 추가하였음.
 - 조례 제6조 ‘캠핑장 시설의 사용료 기준과 추가요금 부과 기준’을 안 별표1과 같이 변경하였고,
 - 조례 제12조 ‘사용자 준수사항’ 중 캠핑자 사용자 수칙을 안 별표4와 같이 문구를 정정하였음.
 - 안 제14조 ‘보험가입’ 내용은 「공유재산 및 물품관리법 시행령」의 내용과 중복되어 삭제하였음.

○ 검토결과

- 상위법령인「관광진흥법」및「관광진흥법 시행령」을 검토한 결과 관계법령 위반여부 등 법률관계에 특별히 저촉되는 사항이 없는 것으로 검토되었으며,
- 향후, 사용료의 인상과 변경에 관한 사항을 다각적으로 홍보할 필요성이 있고, 캠핑장 이용객의 안전성 확보와 편의증진을 위하여 안전사고 발생 시 신속한 대응 시스템 및 안전시설 보완, 범죄 예방, 캠핑장내 편의시설 설치 등 다각적이고 체계적인 관리 운영으로 실질적인 이용객의 편의를 도모하여 시민의 여가와 관광 인프라 제고를 위한 캠핑장으로서 명소가 될 수 있도록 운영되어야 할 것으로 사료됨.

안산시 중소기업육성기금 설치 및 운용 조례 일부개정 조례안

검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 의안번호 : 제8-44호
- 제 출 자 : 안산시장
- 제 출 일 : 2018년 9월 28일
- 회 부 일 : 2018년 10월 1일

2. 제안이유

- 기금의 존속 기한의 도래와 근거법령 변경에 따른 인용조문 정비 및
기금 사업의 효율적 운영을 위한 조문내용 변경

3. 주요내용

- 기금의 존속기한을 2018년 12월 31일까지에서 2023년 12월 31일까지로 연장(안 제3조의2)
- 조문이 인용하고 있는 상위법령의 폐지 및 이관에 따라 「지역균형
개발 및 지방중소기업 육성에 관한 법률」 제43조를 「중소기업
진흥에 관한 법률」 제62조의17로 정비(안 제1조)
- 이자차액 보전사업의 운전자금 및 창업자금 융자기간을 3년에서 4
년으로 연장(안 제9조제5항)

4. 참고사항

- 개정조례안 (붙임1)
- 신·구조문대비표 (붙임2)
- 관계법령발췌서 (붙임3)
- 관련사업계획서 : 해당사항 없음
- 예산수반사항 (붙임4)
- 사전예고결과 : 의견없음
 - 입법예고 : 2018. 8. 21. ~ 2018. 9. 11. (20일간)
- 기타참고사항
 - 현행조례 (붙임5)
 - 방침결정문 (붙임 6)

5. 검토의견

- 본 일부개정 조례안은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제4조에 의거 기금 일몰제도 시행으로 중소기업육성기금의 존속기한이 2018. 12. 31. 만료됨에 따라 기금사업의 원활한 업무추진을 위해 존속기간을 연장하고,
- 지방중소기업육성·지원에 관한 사항이 「지역균형개발 및 지방중소기업육성에 관한 법률」이 폐지되면서 「중소기업진흥에 관한 법률」로 이관됨에 따라 인용 조문을 정비하는 사항이며,
- 경제상황 악화로 융자금 상환에 어려움을 겪고 있는 중소기업의 부담을 완화해 주기위해 이자차액 보전사업 융자기간을 연장하고자 하는 것으로,

- 중소기업 육성기금의 존속기한을 2023. 12. 31.까지 연장하기 위해 관련법에서 정한 지방재정계획 심의위원회(2018. 8. 3.)심의를 거쳤고, 안산시 소재 중소기업의 건전한 육성발전을 위해 필요한 조치로 판단되며, 중소기업육성기금의 안산에 소재한 중소기업을 대상으로 장기저리 융자 등의 지원을 수행하고 있어 경기침체로 어려움을 겪고 있는 중소기업에게 많은 도움을 주고 있다는 측면에서 중소기업에 대한 적극적인 지원을 위하여 중소기업 운전자금 및 창업자금 융자기간을 3년에서 4년으로 연장하는 본 개정안은 바람직한 것으로 사료됨.

**2019년도 출연금 운영 계획안
검 토 보 고**

2018. 10.

문화복지위원회
(전문위원 : 배순철)

□ 문화복지위원회 소관 (부서별 출연계획 현황)

(단위 : 천원)

부 서 명	적 요	출 연 금				비고
		계	인건비	사업비	기타	
총 계	총 10개 사업	23,601,625	4,737,738	6,045,740	12,818,147	
문화예술과	2개 사업	9,945,625	3,274,738	3,152,740	3,518,147	
	(재)안산문화재단 출연금	9,920,000	3,274,738	3,152,740	3,492,522	
	콘텐츠기업 특례보증 손실보전	25,625	0	0	25,625	
산업정책과	6개 사업	12,000,000	1,463,000	1,237,000	9,300,000	
	한국산업기술시험원 임대료 지원	100,000	0	0	100,000	
	경기테크노파크 토자임대료 지원	100,000	0	0	100,000	
	경기테크노파크 경상사업운영비 지원	200,000	169,100	30,900	0	
	안산산업경제혁신센터운영사업	1,500,000	1,093,900	356,100	50,000	
	스마트제조혁신센터기반구축사업	10,000,000	200,000	750,000	9,050,000	
	마이크로팩토리기반구축사업지원	100,000	0	100,000	0	
기업지원과	2개 사업	1,656,000	0	1,656,000	0	
	경기신용보증재단 기금	800,000	0	800,000	0	
	경기도 중소기업 육성자금 지원	856,000	0	856,000	0	

□ 검토보고

【전문위원 : 배순철】

2019년도 안산시 일반회계 세출예산에 반영코자 하는 출연금에 대하여 「지방재정법」 제18조 제3항의 규정에 따라 미리 안산시의회의 의결을 얻고자 안산시장이 2018. 9.28.제출하여 2018.10. 1.문화복지 위원회로 회부된 「2019년도 문화복지위원회 소관 출연금 운영 계획안」에 대한 검토 보고임.

1. 주요내용(10개 사업 / 23,601,625천원)

- ① (재)안산문화재단 출연금 : 9,920,000천원
 - 안산문화재단 운영 및 지역문화예술의 진흥을 위한 사업과 활동 지원
- ② 콘텐츠기업 특례보증 손실보전 출연금 : 25,625천원
 - 콘텐츠기업의 경쟁력 강화 및 자금 확보 지원
- ③ 한국산업기술시험원 임대료 지원 : 100,000천원
 - 한국산업기술시험원의 안정적 운영 지원 및 기업지원 사업 활성화
- ④ 경기테크노파크 토지임대료 지원 : 100,000천원
 - 경기테크노파크의 안정적 운영 지원 및 기업지원 사업 활성화
- ⑤ 경기테크노파크 경상사업 운영비 지원 : 200,000천원
 - 경기테크노파크의 안정적 운영 지원 및 기업지원 사업 활성화
- ⑥ 안산 산업경제 혁신센터 운영사업 : 1,500,000천원
 - 출연기관의 재무건전성 확보 및 원활한 위탁사업 수행 지원
- ⑦ 스마트 제조 혁신센터 기반구축사업 지원 : 10,000,000천원
 - 중소기업 경쟁력 강화 및 일자리 창출을 통한 지역경제 활성화
- ⑧ 마이크로 팩토리 기반구축사업 지원 : 100,000천원
 - 시제품 신속 제작지원, 창업지원 및 수출지원
- ⑨ 경기신용보증재단 기금 : 800,000천원
 - 관내 중소기업 지원을 통한 기업의 재정안정화, 지역경제 활성화
- ⑩ 경기도 중소기업 육성자금 지원 : 856,000천원
 - 관내 중소기업의 안정적 운영 및 경쟁력 강화

2. 소관부서별 검토

1) 문화예술과

○ 문화예술과 소관은 2개 사업 9,945,625천원임

(단위 : 천원)

적 요	출 연 금				비고
	계	인건비	사업비	기타	
2개 사업	9,945,625	3,274,738	3,152,740	3,518,147	
(재)안산문화재단 출연금	9,920,000	3,274,738	3,152,740	3,492,522	
콘텐츠기업 특례보증 손실보전	25,625	0	0	25,625	

○ (재)안산문화재단 사업운영에 대한 출연금은

- 「안산시 안산문화재단 설립 및 운영 조례」 제7조(운영재원 등)에 의거 출연의 근거는 충족함.
- 2018년도 예산대비 8.2%(1,110,290천원) 증액하여 14,636,553천원을 편성하였음.

안산시 안산문화재단 설립 및 운영 조례

제7조(운영재원 등) 재단의 설립, 시설의 관리·운영 및 사업 등에 필요한 재원은 시의 출연금, 보조금, 재단사업 수입금 및 기타 수입으로 충당하며 시는 예산의 범위에서 출연 및 지원할 수 있다

○ 콘텐츠기업 특례보증 손실보전은

- 「경기콘텐츠진흥원 설립 및 지원조례」 제4조(출연금 등의 지원)에서 ‘도지사 및 시장·군수는 진흥원의 사업추진에 필요한 사업비와 경상적 경비를 예산의 범위 안에서 출연금 또는 보조금으로 지원할 수 있다’고 명시하여 근거는 확보.
- 미래의 성장동력인 콘텐츠 기업의 자금확보를 지원하기 위해 손실보전금을 경기도, 24개시군, 경기콘텐츠진흥원, 경기신용보증재단이 함께 추진하는 사업이고 2018년도 예산대비 48.5% 증가한 25,625천원을 편성.

2) 산업정책과

○ 산업정책과 소관은 6개 사업 12,000,000천원임

(단위 : 천원)

적 요	출 연 금				비고
	계	인건비	사업비	기타	
6개 사업	12,000,000	1,463,000	1,237,000	9,300,000	
한국산업기술시험원 임대료 지원	100,000	0	0	100,000	
경기테크노파크 토지임대료 지원	100,000	0	0	100,000	
경기테크노파크 경상사업 운영비지원	200,000	169,100	30,900	0	
안산산업경제 혁신센터운영사업	1,500,000	1,093,900	356,100	50,000	
스마트제조혁신센터기반구축사업	10,000,000	200,000	750,000	9,050,000	
마이크로팩토리기반구축사업지원	100,000	0	100,000	0	

○ 한국산업기술시험원과 경기테크노파크 부지 임대료 지원은

- 「산업기술단지 지원에 관한 특례법」 제17조 제1항, 「안산시 기업지원 및 안산사이언스밸리 육성에 관한 조례」 제14조에 지원 근거가 있으며,
- 안산시·한양대학교 간의 부지교환이 지연되어 2014년부터 유상임대에 대한 임대료를 예산 범위 내에서 출연금으로 지원하고 있는 사항으로,
- 「안산시 경기테크노파크 설립 및 운영지원 조례」 제3조에 의한 재단법인의 설립 및 운영에 필요한 재산을 출연금으로 조성하는 범위에 포함한다고 판단되며 적정하며, 출연금은 각각 1억원임.

○ 경기테크노파크 경상사업 운영비는

- 경기테크노파크를 통해 수행하는 안산시 수탁사업의 원활한 수행과 수탁사업에 투입되는 인건비와 사업관리비를 반영한 것으로 적정함.

○ 안산 산업경제 혁신센터 운영사업은

- 「안산시 경기테크노파크 설립 및 운영지원 조례」 등에 지원근거가 있으며, 안산시 산업경제혁신을 위한 싱크탱크 역할을 수행하기 위하여 인건비, 연구개발 사업비, 센터 운영비 등 전년도와 동일한 1,500백만원을 편성

- 안산 산업경제 혁신센터 운영사업 출연금 협약(산업정책과-4792(2015. 6. 4)에 의거 '15년 5억, '16~17년 10억, '18~19년 15억 출연하기로 협의한 내용에 따라 출연이 타당함

안산시 「경기테크노파크」 설립 및 운영지원 조례

제3조(재원조성) ①재단법인의 설립 및 운영에 필요한 재산은 다음 각호의 재원으로 조성한다.

1. 안산시 및 경기도의 출연 재산
2. 중앙정부의 출연금
3. 금융기관 및 기업 등 민간의 자발적인 출연재산
4. 기타 기본재산 운용으로 발생하는 수익금

②시장은 제1항제1호의 규정에 의한 출연재산중 출연금을 매 회계연도마다 세출예산에 계상하여 지출할 수 있다.

③재단법인의 운영경비는 출연재산의 수익금 등으로 충당한다.

제6조(업무의 위탁) ①시장은 시의 사무중 테크노파크에서 수행하는 기술기반 조성사업과 유사하거나 관련이 있는 사업 또는 업무를 테크노파크에 위탁하여 함께 수행하게 할 수 있다.

②제1항의 업무위탁시에는 사무처리 비용을 별도 협약에 따라 보조할 수 있다.

○ 스마트제조 혁신센터 기반구축사업 지원은

- 「산업기술단지 지원에 관한 특례법」 제17조 제1항, 「안산시 기업지원 및 안산사이언스밸리 육성에 관한 조례」 제17조에 지원 근거가 있으며
- 국가 공모사업인 “2016년 산업기술기반구축사업”이 우리시에 유치됨에 따라, 2016년부터 2020년까지 5년간 매년 10억원씩 50억원을 출연하여 원활한 사업추진을 위한 것으로 적정하며, 출연금은 2019년도 100억원임.

○ 마이크로 팩토리 기반구축사업 지원은

- 「산업기술단지 지원에 관한 특례법」 제17조 제1항, 「안산시 기업지원 및 안산사이언스밸리 육성에 관한 조례」 제17조에 지원근거가 있으며,
- 국가 공모사업인 “2016년 산업기술기반구축사업”이 우리시에 유치됨에 따라, 우리시가 부담하는 사업비(민간부담금) 지원을 통해 당해 사업의 원활한 추진을 위한 것으로 적정하며 출연금은 1억원임.

3) 기업지원과

○ 기업지원과 소관은 2개 사업 1,656,000천원임

적 요	출 연 금				비고
	계	인건비	사업비	기타	
2개 사업	1,656,000	0	1,656,000	0	
경기신용보증재단 기금	800,000	0	800,000	0	
경기도 중소기업 육성자금지원	856,000	0	856,000	0	

○ 경기신용보증재단 기금 출연금은

- 「중소기업 기본법」 제19조 (금융 및 세제조치)에 지원근거가 있으며, 신용이나 담보력이 없어 대출이 어려운 관내 중소기업에 지원함으로써 기업의 재정안정화 및 지역경제 활성화를 도모하는 사업으로 전년대비 60% 증액된 800백만원으로 편성되었음.

○ 경기도 중소기업 육성자금 지원 출연금은

- 「경기도 중소기업 육성자금 설치 및 운용조례」 제4조에 의거 지원근거가 있으며, 1조 5000억 규모의 자금으로,
- 운전자금·창업자금 및 경쟁력 강화자금 등 관내 기업의 다양한 수요를 충족하는 사업으로 기업의 안정적인 운영 및 경쟁력 강화에 도움을 주고 있으며 우리시의 출연금은 전년대비 42.6% 증가한 856백만원임

3. 검토의견

1) 계획안 제출 배경 및 절차 검토

○ ‘2019년도 문화복지위원회 소관 출연금 운영 계획안’은 지방재정법 제18조 제3항 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻도록 하는 규정에 따라 제출된 운영 계획안임.

◆ 지방재정법

제17조(기부 또는 보조의 제한) ① 지방자치단체는 그 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에만 개인 또는 법인·단체에 기부·보조, 그 밖의 공금 지출을 할 수 있다. 다만, 제4호에 따른 지출은 해당 사업에의 지출근거가 조례에 직접 규정되어 있는 경우로 한정한다. <개정 2014.5.28.>

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도가 지정된 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

② 제1항 각 호 외의 부분 본문에서 "공공기관"이란 해당 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 지방자치단체가 권장하는 사업을 하는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관을 말한다. <개정 2014.5.28.>

1. 그 목적과 설립이 법령 또는 법령의 근거에 따라 그 지방자치단체의 조례에 정하여진 기관
2. 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다. <개정 2014.5.28.>

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다. <신설 2014.5.28.>

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

2) 출연 근거와 적정성에 대한 검토

○ 각 기관별 출연 근거는 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제4조 및 제20조와 출연대상 기관별 개별 조례에 근거하고 있으며, 관내 문화·예술 분야의 활성화, 콘텐츠산업 육성, 기업지원 사업의 활성화, 기업경쟁력 강화 및 지역경제 활성화를 위해 각 기관별 출연금을 지원하는 것은 적정하다고 판단됨.

◆ 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률

제4조(지방자치단체의 출자·출연과 대상 사업 등) ① 지방자치단체는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사업을 효율적으로 수행하기 위하여 자본금 또는 재산의 전액을 출자 또는 출연하거나 지방자치단체 외의 자(외국인 및 외국법인을 포함한다)와 공동으로 출자하거나 출연하여 「상법」에 따른 주식회사나 「민법」 또는 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 재단법인을 설립할 수 있다.

1. 문화, 예술, 장학(장學), 체육, 의료 등의 분야에서 주민의 복리 증진에 이바지할 수 있는 사업
2. 지역주민의 소득을 증대시키고 지역경제를 발전시키며 지역개발을 활성화하고 촉진하는 데에 이바지할 수 있다고 인정되는 사업
- ② 제1항에 따라 지방자치단체가 출자하거나 출연하는 비율을 산정할 때에 그 지방자치단체가 설립한 출자·출연 기관이 출자하거나 출연한 경우에는 그 지방자치단체가 출자하거나 출연한 것으로 본다.

③ 출자·출연 기관과 관련한 다음 각 호의 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

1. 설립 목적
2. 주요 업무와 사업
3. 출자 또는 출연의 근거와 방법
4. 그 밖에 기관의 운영 등에 관한 기본적인 사항

제20조(재정지원) ① 지방자치단체는 제4조제1항 각 호의 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 해당 출자·출연 기관에 출자금·출연금 또는 보조금을 교부할 수 있다.

② 제1항에도 불구하고 제24조에 해당하거나 해당할 것으로 예상되는 출자·출연 기관에 대해서는 재정 지원을 할 수 없다.

③ 출자금·출연금 또는 보조금의 교부·관리 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

3) 종합 검토의견

○ 지방재정법 제18조 제3항에서 지방자치단체가 출자·출연을 하려면 미리 지방의회 의결을 얻도록 한 규정은 출자·출연은 보조금과 달리 정산을 의무화하지 않으므로, 지원 절차를 강화하여 출자·출연을 엄격히 제한함으로써 선심성·낭비성 출자·출연을 방지하려는 취지임.

○ 본 계획안은 「지방재정법 제18조 제3항」에 따라 시의회 의결을 받고자 하는 사항으로 10개 사업에 대하여 출자 또는 출연 근거가 있으며, 계획안은 별다른 문제점이 없는 것으로 검토됨.

○ 다만, 연례적으로 증가하는 출연금에 관하여 투입 대비 사업 효과성 분석이 필요하며, 출연금의 집행실적 및 현황, 개별사업별 성과 분석을 정례적으로 보고하는 시스템을 구축하는 등 사후평가 과정을 도입하기 위한 노력이 필요할 것으로 사료됨.

1. 안산문화재단 출연금

1. 운영 개요

- (1) 지원근거 : 안산시 안산문화재단 설립 및 운영 조례 제7조(운영재원 등)
- (2) 필 요 성 : 시민의 문화적 삶의 질 향상과 다양한 수요계층에게 문화복지를 제공하기 위한 문화정책개발, 지역문화예술진흥, 공연, 예술교육, 전시, 축제 등의 사업운영과 공연장, 미술관등의 시설 운영을 하기 위함

2. 출연기관 일반 현황

(1) 연혁 및 주요사업

2018	자체제작 뮤지컬<전설의 리틀 농구단도> 전국 투어 제20회 단원미술제 개최
2017	지역특화콘텐츠<단원화무도> 공연 제작 예술강사 지원사업 - 기획사업부분 운영
2016	경기도 문화예술 진흥 유공 표창 한국콘텐츠진흥원 지역특화콘텐츠<단원화무도>선정
2015	단원미술관 제3관(콘텐츠관) 개관 및 안산문화광장 인수
2014	개관 10주년 기념 뮤지컬<캣츠>오리지널 내한공연 제2회 ASAC 창작희곡공모작 <엄마의 이력서> 자체제작
2013	재단법인 안산문화재단 출범 및 단원미술관 개관 <안녕!오케스트라>사업 개시 및 <몸짓페스티벌>,<에릭사티> 자체제작
2012	창작희곡공모작 연극 <엄전이야기> 자체 제작
2011	<ASAC 창작희곡공모> 개최 및 <ASAC 공연예술제> 개최 안산국제거리극축제 경기도 10대축제 선정
2010	기획프로그램 브랜드 <ASAC> 개발
2009	<오픈스페이스 프로젝트-S> 프로그램 개발 지역문화예술활동 지원사업, 맞춤형 공연사업 개시
2008	한일공동제작 프로젝트 <엘렉트라> 제작 문화체육관광부 표창『2008 문예회관 운영 우수사례 발표대회』
2007	재단법인 안산문화예술의전당 법인 출범 연극특성화사업 개시 및 이미지극<선동> 자체 제작

○ 주요사업 현황

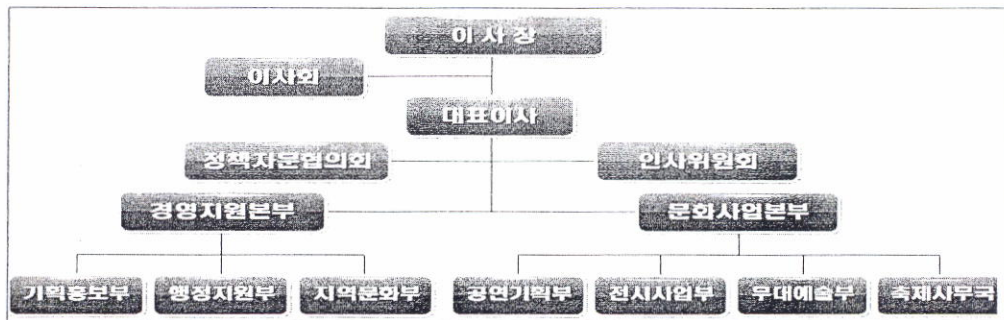
시설관리 부문	1. 안산문화예술의전당 : 3개 극장, 4개 전시실, 국제회의장, 부대시설 2. 단원미술관 : 2개 전시관, 상상미술공장, 콘텐츠관, 부대시설 3. 안산문화광장 : 폭 56M, 길이 1,163M 4. 아뜨시끌 : 연습공간 제공(구, 한대앞역 자전거보관소)
사업운영 부문	1. 문화예술정책 개발 - 문화예술포럼, 청년예술인 네트워크 형성사업, 연차보고서 발간 등 2. 공연사업 - 기획공연 운영 : 창작 콘텐츠 자체제작, 장르별 공연콘텐츠 유치 - 청소년과 문화소외계층 문화복지 제공 사업 (청소년 키움티켓, 문화나눔 등) - 지역예술인 협업사업 (ASAC 공연예술제, 희곡공모사업, 지역협업사업 등) 3. 전시사업 - 단원미술관, 화랑전시관 기획전시 운영 - 단원미술관 특화교육프로그램 운영 (전시연계프로그램, 상상미술공장 운영) - 단원김홍도 콘텐츠 전시 및 아카이브 (전시, 단원심포지엄, 자료수집 등) - 창작자원을 위한 단원미술제 운영 및 해외교류전 4. 교육사업 - 예술아카데미 : 세대별 맞춤형 교육프로그램 운영 - 특화 교육 : 청소년문화활동 지원(청소년 극단 운영), 안녕?!오케스트라 5. 문화예술진흥사업 - 문화공동체 형성사업 (지역예술활동지원, 전문예술창작지원, 청년예술인 발굴육성) - 지역문화예술진흥사업 (아마추어 지원, 상주단체 지원 등) - 지원사업 유치를 통한 문화재생사업 (안산스마트허브 문화재생사업 등) 6. 축제사업 - 안산국제거리극축제, 여르미오페스티벌, 문화광장 활성화 사업 운영 7. 대관사업 - 공연장, 단원미술관, 화랑전시관 대관 유치 8. 외부 공모사업 유치 및 기획 운영 - 공연장 활성화, 지역문화예술활성화 사업 등 타 기관의 공모사업 유치 및 프로그램 기획 및 운영

(2) 인력 및 조직

○ 인력현황

구분	총계	대표이사	본부장	기획홍보부	행정지원부	지역문화부	공연기획부	전시사업부	무대예술부	축제사무국
정원	57	1	2	6	7	8	8	5	15	5
현원	54	1	2	7	6	6	9	6	13	4

○ 조직현황



3. 출연금 현황

(1) 소요 예산액

(단위: 천원)

출연금	산출기초	지원기관(단체)	비고
9,920,000	재단운영 9,920,000	(재)안산문화재단	※ 예산

(2) 세부내역

(단위: 천원)

구분	주요 내용	예산액	전년도예산액	비교증감	비고
계		9,920,000	9,050,000	870,000	
인건비	직원, 기간제 근로자 인력운영비	3,274,738	3,079,175	195,563	
사업비	문화정책, 문화예술진흥, 공연사업, 교육사업, 전시사업, 축제사업	3,152,740	2,850,754	301,986	
기타	일반운영경비, 시설운영, 자산취득비	3,492,522	3,120,071	372,451	

※ 【참고】 자료에 의거 관련부서에서는 운영비 등 연간 사업으로 출연금을 지원할 경우 해당 기관(단체)에서 세부적인 지출내역도 작성·검토하여 제출

(3) 출연금 증액 사유 (전년 대비)

□ 2019년 재단 예산안

1. 수입예산

(단위:천원)

구 분 사 업 별	2019년도 예산액		2018년도 예산액		증감액	증감율
		구성비		구성비		
수 입 계	14,636,553	100.0%	13,526,263	100.0%	1,110,290	8.2%
사업수익	13,796,553	94.3%	12,686,263	93.8%	1,110,290	8.8%
영업수익	3,366,980	23.0%	3,138,700	23.2%	228,280	7.3%
자체사업수익	814,500	5.6%	810,500	6.0%	4,000	0.5%
대행사업수익	1,750,000	12.0%	1,550,000	11.5%	200,000	12.9%
기타영업수익	801,980	5.5%	777,700	5.7%	24,280	3.1%
판매수익	500	0.0%	500	0.0%	0	0.0%
영업외수익	10,429,573	71.3%	9,547,563	70.6%	882,010	9.2%
이자수익	39,673	0.3%	38,763	0.3%	910	2.3%
보조금수익	391,000	2.7%	379,000	2.8%	12,000	3.2%
기부금수익	50,000	0.3%	50,000	0.4%	0	0.0%
안산시 출연금	9,920,000	67.78%	9,050,000	66.9%	870,000	9.6%
기타영업외수익	28,900	0.2%	29,800	0.2%	-900	-3.0%
자본적수입	840,000	5.7%	840,000	6.2%	0	0.0%
자본잉여금수익	840,000	5.7%	840,000	6.2%	0	0.0%
잉여금	840,000	5.7%	840,000	6.2%	0	0.0%

2. 지출예산

(단위:천원)

구분 사업별	2019년도		2018년도		증감액	증감율
	예산액	구성비	예산액	구성비		
지출계	14,636,553	100.0%	13,526,263	100.0%	1,110,290	8.2%
사업비용	14,298,213	97.7%	13,134,763	97.1%	1,163,450	8.9%
영업비용	14,265,213	97.5%	13,103,563	96.9%	1,161,650	8.9%
사업원가	4,095,559	28.0%	3,772,528	27.9%	323,031	8.6%
대행사업비	1,750,000	12.0%	1,550,000	11.5%	200,000	12.9%
판매비/일반관리비	8,271,604	56.5%	7,639,209	56.5%	632,395	8.3%
인건비	4,105,991	28.1%	3,932,982	29.1%	173,009	4.4%
경비	4,165,613	28.5%	3,706,227	27.4%	459,386	12.4%
성과금	148,050	1.0%	141,826	1.0%	6,224	4.4%
법인세	8,000	0.1%	8,000	0.1%	0	0.0%
예비비	25,000	0.2%	23,200	0.2%	1,800	7.8%
자본적지출	338,340	2.3%	391,500	2.9%	-53,160	-13.6%
유형자산	338,340	2.3%	391,500	2.9%	-53,160	-13.6%

○ 수입예산 구조

구분	금액(천원)	비율(%)
자체수입	2,126,553	14.5%
대행사업	1,750,000	12.0%
출연금	9,920,000	67.8%
잉여금	840,000	5.7%
합계	14,636,553	100.0%

○ 지출예산 구조

구분	금액(천원)	비율(%)
인건비	4,105,991	28.1%
경상경비	4,685,003	32.0%
사업비	5,845,559	39.9%
합계	14,636,553	100.0%

(4) 증액 출연 사업내역

1. 인건비

주요 증감 사유	증감액 (천원)
계	195,563
1. 임직원 급여 인상분, 호봉 승급분 반영 ■ 인원: 54명 (2018년: 54명)	109,230
2. 퇴직급여충당금 상승분(임금 인상에 따른 추가금액), 추계액(20,000천원) 반영	30,375
3. 기간제근로자 2019년 안산시 생활임금 적용 및 급식비 추가 - 인원: 23명, - 시급: 9,080원/시간→9,510원/시간 (430원/시간) - 급식비 지급: 130,000원 (직원과 동일 금액 지급)	55,958

2. 사업비

부서별 주요증감	증감액 (천원)
계	301,986
1. 기획홍보부 - 2018년 홈페이지 리뉴얼 및 반응형 웹사이트 구축(110,000천원) 완료 - 안산지역 대학생 예술활동지원 및 문화시민 기본소양을 위한 캠페인 사업 추가 - 오프라인 홍보 축소(소식지(문화노트) 폐지-매월 발간) 및 인구 밀집지역 프로 모션 광고 및 소셜미디어(블로그, 페이스북, 인스타그램) 홍보 확대	-98,324
2. 지역문화부 - 지역특화프로그램(문화가 있는 안산선) 사업비 증액 (100,000천원) ■ 보조금 확정(190,000천원)으로 재단 매칭금 반영 - 우리동네 예술프로젝트와 확자치결 우리동네 사업을 지역예술활동지원사업으 로 통합 운영하고, 전문예술창작지원 사업(70,000천원) 추가 - 문화예술교육사업의 정규프로그램을 일부 축소 운영하고 시즌별 생생특강 프 로그램(인문학 강좌 확대 운영) 확대 운영 - 안녕 오케스트라의 국고 보조금 일몰로 재단 사업비로 축소 운영 ■ 재단 사업비: '18년 110,000천원(총: 170,000천원) → '19년 130,000천원	93,108

3. 공연기획부	
- 안내요원 2019년 안산시 생활임금 적용 및 퇴직금, 국민연금 추가	
- 전당 15주년 기념 상, 하반기 대형 뮤지컬 유치: 2편(2018년 1편)	220,355
- 창작희곡공모 사업: 격년제(2019년 공모 ⇒ 2020년 자체 공연 제작)	
4. 전시사업부	
- 단원콘텐츠 기획전시비 증액 및 단원콘텐츠 국내외 순회전(20,000천원) 신설	
- 안산지역에서 활동하는 작가들을 대상으로 하는 공모지원 사업인 창작활성화 지원사업(43,000천원) 신설	58,978
- 미술관의 교육 기능 향상을 위한 교육사업비 일부 증액	
▪ '18년 60,000천원 → '19년 90,000천원	
5. 기타	27,869

3. 기타

주요증감 사유	증감액 (천원)
계	372,451
1. 행정운영경비	
- 사회보험 부담금, 복리후생비(급식비 등) - 인건비 상승분 반영	
- 사업량 확대로 소모품비와 전산용품(토너, 카트리지 등) 증액	53,388
- 채용관련 수수료 증액 (시설, 청소 등 용역 직원과 기간제 정규직 정환 대비)	
2. 안산문화예술의전당 시설운영	
- 전당 시설관리, 청소 용역비 증가 - 인건비 상승분 및 정규직 전환 대비	
- 공공요금 (전기료, 열요금 등)인상분, 시설소모품 일부 증액	195,345
- 전당 시설 노후에 따른 시설 개선 및 보수공사	
▪ 기계설비 자동제어 패널 교체공사 외 5건	
3. 부서별 일반운영 경비	
- 소프트웨어 신규 구입: 오피스 및 모바일 결재 시스템 구입 외	
- 직원 직무능력 향상을 위한 교육훈련비 증액	
- 단원미술관 수선유지비 증액: 1관의 노후 시설 보수	165,903
- 무대기계 정기안전검사 실시-3년 주기 시행(2016년 검사 실시)	
- 공연장 보수: 달맞이극장 객석조명 LED 교체공사(85,000천원)외	
- 안산문화광장의 폭염 대비 물품 임차비	

4. 자산취득비

- 업무용차량 구입: 대표이사 차량(2007년식) 교체 (39,000천원)
- 사무실 노후 비품 구입 (냉장고 등)
- 전당 공구 구입: 시설관리 용역 전환에 따른 공구 구입
- 단원미술관 수장고 회화보관장(22,000천원) 구입 외 5건
- 공연장 LED 무빙라이트 구입 외 4건 (-53,693천원)

-35,389

4. 기대효과

- 공연.전시.교육.축제.문화예술진흥.문화정책 개발 등의 사업들을 통하여 지역문화의 기반을 만들고, 지역문화예술의 역량을 키우고, 시민들의 문화접근성을 향상하여 시민들의 자발적인 참여와 폭넓은 계층에 문화향유의 기회를 제공하며, 지역문화예술인의 역량을 향상하여 문화도시 안산의 이미지를 높여 지역문화 발전의 틀을 마련하고자 함

5. 부서 검토 의견

- 창조도시의 기반을 이루는 문화예술의 진흥과 시민들의 문화예술 체험을 통한 삶의 질 향상을 위하여 지원이 필요함.

2. 콘텐츠기업 특례보증 손실보전 출연금

1. 운영 개요

(1) 지원근거

- 「콘텐츠산업진흥법」제19조(중소 콘텐츠사업자에 대한 특별지원)
- 「경기도 신용보증재단 설립 및 기금운용조례」제6조(기본재산의 조성), 제7조(기금의 용도)
- 「지역신용보증재단법」제17조(업무)

(2) 필 요 성

- 성장가능성 및 고부가가치 창출이 가능한 콘텐츠기업의 자금 확보를 지원하여 콘텐츠 산업 경쟁력 강화
- 경기도에서 콘텐츠산업(기업)에 대한 신용보증지원사업을 2016년부터 확대하고자 하는 계획 시달 및 권고에 따라 우리시도 2017년도부터 출연금 시행 (경기도 콘텐츠산업과-1307호(2016.2.15.), 2017년도 2회추경 편성)

2. 특례보증지원 현황

- 기 간 : 2016. 5. 13. ~ 2018. 12. 31.
· (한도 소진 시까지, 당초 2017.12.31.까지 였으나 자금 미 소진으로 1년 연장함)
- 규 모 : 총 1,000억원(기업당 5억원 이내)
- 참여기관 : 도, 시(24개 시·군), 경기콘텐츠진흥원, 경기신용보증재단
- 보증대상 : 협약참여 시·군소재 콘텐츠기업
- 손실보전 : 보증손실분 100%
· 시·군(보증규모의 12.5%), 도(손실발생분 12.5%, 초과분 전액)
· 예상 손실률은 융자금액의 25%로 경기도와 안산시가 5대5의 비율로 5년에 걸쳐 부담, 5년 경과 후 정산
- 지원내용 : 콘텐츠기업 당 5억원 한도까지 보증서 발급
- 보증절차 : 1억원이상 평가위원회 심사, 1억원이하 사이버 보증
· 특례보증 신청 → 경기신보 심사 → 경기신보 보증서 발급 → 은행대출 → 지자체 경기신보 손실금 보전

○ 안산시 콘텐츠 기업현황 : 76개

출판	만화	음악	게임	영화	애니메이션	방송	광고	캐릭터	지식정보	콘텐츠솔루션	전문디자인
29	1	2	6	3	-	2	11	7	8	4	3

※ 출처 : 2016 경기도 콘텐츠산업 통계조사(2015년 기준), 2017년 조사자료는 미발표)

3. 출연금 현황

(1) 2019년 소요 예산액

(단위 : 천원)

출연금	산출기초	지원기관(단체)	비고
25,625	(16년 3차분) 430,000,000원*2.5% = 10,750천원 (17년 2차분) 260,000,000원*2.5% = 6,500천원 (18년 1차분) 335,000,000원*2.5% = 8,375천원	경기신용보증재단 (16년 3차분 10개 업체 17년 2차분 8개 업체 18년 1차분 9개 업체)	

※ 경기도 콘텐츠산업과-7000호(2017.8.2.)와 관련 손실보전금 본예산 반영을 위한 산정기준일 변경
 - 기존 1.1. ~ 12.31. 손실보전금 : 추경예산 편성
 - 변경 7.1. ~ 차년도 6.30. 손실보전금 : 본예산 편성

(2) 세부내역

(단위 : 천원)

구분	주요 내용	예산액	전년도예산액	비교증감	비고
계		25,625	17,250	8,375	
손실보전 출연금	콘텐츠기업 특례보증에 따른 손실보전금 출연	25,625	17,250	8,375	

(3) 출연금 증액 사유 (전년 대비)

- 보증손실분에 대한 시·군(보증규모의 12.5%), 도(손실발생분 12.5%, 초과분 전액) 지원에 따라 5년간 연 2.5%씩 지원하여 누적에 따른 증액
(예상 손실율은 융자금액의 25%로 경기도와 안산시가 5대5의 비율로 5년에 걸쳐 부담, 5년 경과 후 정산)

4. 기대효과

- 콘텐츠업종 특례보증 전문심사로 관내 영세 콘텐츠기업의 원활한 자금 확보 및 콘텐츠산업 육성
- 콘텐츠기업 육성으로 지역기반의 콘텐츠 개발 확대

5. 부서 검토 의견

- [경기도 콘텐츠산업 경쟁력 강화를 위한 특별금융지원 협약]에 따라 지원 타당

3. 한국산업기술시험원 임대료 지원

1. 운영 개요

(1) 지원근거

○ 산업기술단지 지원에 관한 특례법 제17조제1항, 제19조제1항

(2) 필 요 성

○ 출연기관의 재무건정성 확보, 원활한 위탁사업 수행 지원 및 국가공모사업 지원

2. 출연기관 일반 현황

(1) 연혁 및 주요사업

○ 한국산업기술시험원(안산센터)

· 설 립 : 2003. 6.

· 위 치 : 상록구 해안로 723(사동)

· 주요사업 : 국제무선장해특별위원회 규격에 따른 EMC 및 정보통신기기의 적합성 인증시험

(2) 인력 및 조직

○ 한국산업기술시험원(안산센터) : 3본부 10센터 245명

3. 출연금 현황

(1) 소요 예산액

(단위 : 천원)

출연금	산출기초	지원기관(단체)	비 고
100,000	100,000,000원*1식	한국산업기술시험원	토지 임대료

(2) 세부내역

○ 한국산업기술시험원 토지임대료

(단위 : 천원)

구분	주 요 내 용	예산액	전년도예산액	비교증감	비고
기 타	토지임대료 지원	100,000	100,000	-	

4. 기대효과

- 한국산업기술시험원의 안정적 운영으로 기업 지원사업 활성화를 통한 기업경쟁력 강화 및 지역경제 활성화

5. 부서 검토 의견

- 안산시와 한양대의 부지교환 지연에 따라 한국산업기술시험원 무상 임대 기간 종료에 따라 해당 기관에 부당한 재정적 부담을 지우는 것을 방지하고자 2014년도부터 지속적으로 지원된 것으로 별도 부서의견 없음

4. 경기테크노파크 토지임대료 지원

1. 운영 개요

(1) 지원근거

- 안산시 경기테크노파크 설립 및 운영지원 조례 제3조

(2) 필 요 성

- 출연기관의 재무건정성 확보, 원활한 위탁사업 수행 지원 및 국가공모사업 지원

2. 출연기관 일반 현황

(1) 연혁 및 주요사업

○ 경기테크노파크

- 설립 : 1998.9.17.
- 위치 : 상록구 해안로 705(사동)
- 주요사업
 - 산업기술단지 조성.운영 및 지역혁신거점 기능 수행
 - 지역 전략산업 중장기 발전전략 수립
 - 산학연 연계를 통한 공동기술개발, 기술사업화 및 기술이전 사업 등

(2) 인력 및 조직

- 경기테크노파크 : 5본부 13팀 99명

3. 출연금 현황

(1) 소요 예산액

(단위:천원)

출연금	산출기초	지원기관(단체)	비 고
100,000	100,000,000원*1식	경기테크노파크	토지 임대료

(2) 세부내역

○ 경기테크노파크 토지임대료

(단위 : 천원)

구분	주요 내용	예산액	전년도예산액	비교증감	비고
기 타	토지임대료 지원	100,000	100,000	-	

4. 기대효과

- (재)경기테크노파크의 안정적 운영으로 기업 지원 사업 활성화를 통한 기업경쟁력 강화 및 지역경제 활성화

5. 부서 검토 의견

- 안산시와 한양대의 부지교환 지연에 따라 경기테크노파크 무상 임대기간 종료에 따라 해당 기관에 부당한 재정적 부담을 지우는 것을 방지하고자 2014년도부터 지속적으로 지원된 것으로 별도 부서의견 없음

5. 경기테크노파크 경성사업 운영비 지원

1. 운영 개요

(1) 지원근거

- 안산시 경기테크노파크 설립 및 운영지원 조례 제3조

(2) 필 요 성

- 출연기관의 재무건정성 확보, 원활한 위탁사업 수행 지원 및 국가공모사업 지원

2. 출연기관 일반 현황

(1) 연혁 및 주요사업

- 경기테크노파크

- 설립 : 1998.9.17.

- 위치 : 상록구 해안로 705(사동)

- 주요사업

- 산업기술단지 조성.운영 및 지역혁신거점 기능 수행

- 지역 전략산업 중장기 발전전략 수립

- 산학연 연계를 통한 공동기술개발, 기술사업화 및 기술이전 사업 등

(2) 인력 및 조직

- 경기테크노파크 : 5본부 13팀 99명

3. 출연금 현황

(1) 소요 예산액

(단위: 천원)

출연금	산출기초	지원기관(단체)	비 고
200,000	200,000,000원*1식	경기테크노파크	경성사업 운영비

(2) 세부내역

○ 경기테크노파크 경상사업 운영비

(단위: 천원)

구분	주요 내용	예산액	전년도예산액	비교증감	비고
계		200,000	200,000		
인건비	ASV혁신클러스터 활성화지원사업	37,300	37,300	-	
	ASV과학축제	37,300	37,300	-	
	안산스마트허브기술혁신지원사업	57,200	57,200	-	
	안산시 중소기업 혁신성장 지원사업	37,300	37,300	-	
사업 관리비	ASV혁신클러스터 활성화지원사업	4,500	4,500	-	
	ASV과학축제	6,000	6,000	-	
	안산스마트허브기술혁신지원사업	12,000	12,000	-	
	안산시 중소기업 혁신성장 지원사업	8,400	8,400	-	

4. 기대효과

- 안정적인 기관 운영을 통해 기업 지원 사업의 원활한 수행
- 인건비, 관리비 등이 확보됨에 따라 해당 사업에 대한 직접 지원비 투입 확대 가능

5. 부서 검토 의견

- 경기테크노파크를 통해 수행하는 안산시 수탁사업의 원활한 수행, 사업비의 직접지원비 투입 확대를 통해 기업 지원 사업 활성화, 기업경쟁력 강화 및 지역경제 활성화 등이 가능할 것으로 판단됨.

6. 안산 산업경제 혁신센터 운영사업

1. 운영 개요

- (1) 지원근거
 - 안산시 경기테크노파크 설립 및 운영지원 조례 제3조
- (2) 필 요 성
 - 출연기관의 재무건정성 확보, 원활한 위탁사업 수행 지원 및 국가공모사업 지원

2. 출연기관 일반 현황

- (1) 연혁 및 주요사업
 - 경기테크노파크
 - 설립 : 1998.9.17.
 - 위치 : 상록구 해안로 705(사동)
 - 주요사업
 - 산업기술단지 조성.운영 및 지역혁신거점 기능 수행
 - 지역 전략산업 중장기 발전전략 수립
 - 산학연 연계를 통한 공동기술개발, 기술사업화 및 기술이전 사업 등
- (2) 인력 및 조직
 - 경기테크노파크 : 5본부 13팀 99명

3. 출연금 현황

(1) 소요 예산액

(단위: 천원)

출연금	산출기초	지원기관(단체)	비 고
1,500,000	1,500,000,000원*1식	경기테크노파크	안산산업경제혁신센터 운영사업

(2) 세부내역

○ 안산산업경제혁신센터 운영사업

(단위 : 천원)

구분	주요 내용	예산액	전년도예산액	비교증감	비고
계		1,500,000	1,500,000	-	
인건비	14명(센터장, 연구원 13)	1,093,900	1,093,900	-	
사업비	연구개발, 인쇄, 행사비 등	356,100	356,100	-	
간접비	센터 운영비 등	50,000	50,000	-	

4. 기대효과

- 안산시 당면 지역경제 활성화 방안 및 실현 가능한 정책 대안 제시
- 안산시 산업정책 활성화를 위한 중장기 발전 전략 제시

5. 부서 검토 의견

- 안산시 산업정책 활성화를 위한 투자전략 수립, 정책지원, 전략사업 발굴 등 안산시 산업경제 경쟁력 강화의 핵심역할 수행을 위해 출연금 지원이 타당함.

7. 스마트 제조 혁신센터 기반구축사업 지원

1. 운영 개요

(1) 지원근거

- 산업기술단지 지원에 관한 특례법 제17조제1항, 제19조제1항
- 안산시 경기테크노파크 설립 및 운영지원 조례 제3조
- 안산시 기업지원 및 안산사이언스밸리 육성에 관한 조례 제17조

(2) 필 요 성

- 출연기관의 재무건정성 확보, 원활한 위탁사업 수행 지원 및 국가공모사업 지원

2. 출연기관 일반 현황

(1) 연혁 및 주요사업

○ 경기테크노파크

- 설립 : 1998. 9.17.
- 위치 : 상록구 해안로 705(사동)
- 주요사업
 - 산업기술단지 조성.운영 및 지역혁신거점 기능 수행
 - 지역 전략산업 중장기 발전전략 수립
 - 산학연 연계를 통한 공동기술개발, 기술사업화 및 기술이전 사업 등

(2) 인력 및 조직

- 경기테크노파크 : 5본부 13팀 99명

3. 출연금 현황

(1) 소요 예산액

(단위 : 천원)

출연금	산출기초	지원기관(단체)	비 고
10,000,000	10,000,000,000원*1식	경기테크노파크	스마트제조혁신 센터 기반구축

(2) 세부내역

○ 스마트제조혁신센터 기반구축 사업

(단위: 천원)

구분	주요 내용	예산액	전년도예산액	비교증감	비고
계		10,000,000	1,000,000	9,000,000	
인건비	20명	200,000	200,000	-	
사업비	장비구축, 시스템 제작 등	750,000	750,000	-	
간접비	운영비 등	50,000	50,000	-	
건물매입	스마트제조혁신센터 건물 매입비	9,000,000	-	9,000,000	

(3) 출연금 증액 사유 (전년 대비)

- 스마트제조혁신센터 기반구축사업으로 2016~2020년 까지 매년 10억원 출연중이며, 2019년부터 스마트제조혁신센터 구축이 시작되어 2019년 90억원, 2020년 60억원 출연 계획
 - 기반구축 : 165억원(국 100, 도 15, 시 50 /5년간)
 - . MTV내 AMC건물에 임시 구축 : 장비 등 테스트베드 구축
 - 건립 : 300억원(도 100, 시 150, 경기TP 50)
 - . 사동 90블록 R&D부지 16,529㎡
 - 스마트제조혁신센터 구축비용

(단위:억원)

구분	계	2016	2017	2018	2019	2020
기반구축	국비	100	10	15	19	46
	도비	15	3	3	3	3
	시비	50	10	10	10	10
	소계	165	23	28	32	59
구축	국비	0	0	0	0	0
	도비	100	0	0	0	40
	시비	150	0	0	0	90
	경기TP	50	0	0	30	20
	소계	300	0	0	0	160
총계(기반구축+구축)		465	23	28	48	193
재원별	국비총계	100	10	15	35	20
	도비총계	115	3	3	3	63
	시비총계	200	10	10	10	70
	TP총계	50	0	0	0	30

(4) 증액 출연 사업내역

(단위:천원)

사업명	'19년 예산안	'18년 예산	증감액	증액사유
스마트제조혁신센터 기반구축사업 지원	9,000,000	-	9,000,000	스마트제조혁신센터 구축 (매입비)

4. 기대효과

- 스마트제조혁신센터 건립으로 제조기업의 스마트화 추진을 가능하게 하여 중소기업 경쟁력 강화가 가능하고, 양질의 일자리 창출을 통해 지역경제 활성화에 도움이 될 수 있으며, 도비(100억원) 지원이 결정됨에 따라 시비 지원은 적정함

5. 부서 검토 의견

- 스마트제조혁신센터 건립을 통해 모델공장 구축을 통한 실체화 된 모델을 제시하고, 시험인증 지원, 정보 및 IT인프라 지원, 전문컨설팅 등으로 제조기업의 스마트화 확산을 위한 거점 역할 수행 가능
- 제조기업의 스마트화를 통해 매출 증가 및 무역확대로 경제 활성화에 도움을 줄 수 있으며, 관련 산업과의 상호작용으로 경제성장이 가능할 것으로 판단됨
- 정부/민간자본 유입과 글로벌 공급기업 유치를 위한 앵커시설로서 공급기업과 수요기업의 협업을 위한 플랫폼 활성화 기대

8. 마이크로 팩토리 기반구축사업 지원

1. 운영 개요

(1) 지원근거

- 산업기술단지 지원에 관한 특례법 제17조제1항, 제19조제1항
- 안산시 경기테크노파크 설립 및 운영지원 조례 제3조
- 안산시 기업지원 및 안산사이언스밸리 육성에 관한 조례 제17조

(2) 필 요 성

- 출연기관의 재무건정성 확보, 원활한 위탁사업 수행 지원 및 국가공모사업 지원

2. 출연기관 일반 현황

(1) 연혁 및 주요사업

- 한국생산기술연구원(안산센터)
 - 설립 : 2007.
 - 위치 : 상록구 향가울로 143(사동)
 - 주요사업
 - 신소재 및 고기능성 섬유분야 연구개발
 - 지능형 로봇분야 연구개발
 - 생산현장 애로기술 지원, 장비이용 지원

(2) 인력 및 조직

- 한국생산기술연구원(안산센터) : 7그룹 1단 1실 293명

3. 출연금 현황

(1) 소요 예산액

(단위 : 천원)

출연금	산출기초	지원기관(단체)	비 고
100,000	100,000,000원*1식	한국생산기술연구원	마이크로팩토리 기반구축

(2) 세부내역

○ 마이크로팩토리 기반건축사업 지원

(단위: 천원)

구분	주요 내용	예산액	전년도예산액	비교증감	비고
계		100,000	100,000	-	
사업비	시설정비, 교육, 간담회 등	100,000	100,000	-	

(3) 출연금 증액 사유 (전년 대비)

○ 해당없음

4. 기대효과

- 빠른 시간 내에 시제품 제작 및 소량제품 생산이 가능한 전문공장(마이크로팩토리)을 구축하여 다양한 시장 요구에 대응하는 경쟁력 있는 중소기업 육성지원

5. 부서 검토 의견

- 한국생산기술연구원은 마이크로·나노·ICT·로봇·휴먼문화 등 다양한 산업융합 기술개발 및 실용화 연구를 담당하고 있어 이러한 기술을 이용한 시제품제작 및 제품화 운영에 최적의 여건을 갖추고 있으며,
- 또한, 3D프린팅 제조혁신센터를 구축하고 있는 전국 주요 권역별 5개 거점 센터를 구축하여 네트워크망을 연계/소통이 가능한 장점을 보유하고 있음
- 주관기관인 한국생산기술연구원의 마이크로팩토리 구축을 통하여 시제품 신속제작지원, 창업지원 및 수출지원 업무가 유기적으로 연계되는 운영기반을 조기에 마련하고, 향후 사업기간내 구축된 장비의 활용도를 높여 글로벌 수출증대 및 센터의 자립화를 통해 시제품 제작을 주 업종으로 하는 별도의 독립법인으로 성장할 수 있도록 사업비의 지속적인 지원 필요함.

9. 경기신용보증재단 기금

1. 운영 개요

(1) 지원근거 : 「중소기업 기본법」제19조(금융 및 세제조치)

「경기도 신용보증재단 설립 및 기금운용조례」제6조(기본재산의 조성)

(2) 필 요 성 : 신용이나 담보력이 없어 대출이 어려운 관내 중소기업을 지원
함으로써 기업의 재정안정화 및 지역경제 활성화

2. 출연기관 일반 현황

(1) 연혁 및 주요사업

- 「지역신용보증재단법」에 의해 1996년 설립
- 특례보증사업, 경기도중소기업육성자금 위탁관리 및 운용 등

(2) 인력 및 조직 : 2부문, 4본부, 8실·부, 20명업점

3. 출연금 현황

(1) 소요 예산액

(단위 : 천원)

출연금	산출기초	지원기관(단체)	비 고
800,000	특례보증 수요 증가 및 대손율, 누적손실액, 지자체 재정자립도 등을 고려	경기신용보증재단	

(2) 세부내역

(단위 : 천원)

구분	주 요 내 용	예산액	전년도예산액	비교증감	비고
계		800,000	500,000	300,000	
인건비					
사업비	관내 중소기업 특례보증 지원 ☞ 시·군 출연금을 신용 보증 재원으로 하여 일반보증에 비하여 완화된 심사규정을 적용하여 시가 추천하는 중소기업에 대해 2억원 한도내에서 지원	800,000	500,000	300,000	
기 타					

(3) 출연금 증액 사유 (전년 대비)

- 특례보증 수요 증가 및 대손율, 누적손실액, 지자체 재정자립도 등을 고려한 신용보증재단의 출연 요청액 증가

※ 경기도신용보증재단 출연 요청 : 경기신용보증재단 기획조정실-3311(2018.8.29.)

(4) 증액 출연 사업내역 : 시 추천 중소기업 특례보증사업

4. 기대효과

- 기술력은 있으나 신용 또는 담보력이 약한 관내 중소기업의 특례보증지원을 통해 건전한 기업의 경영 뿐 아니라 지역경제 활성화 도모

5. 부서 검토 의견

- 기술력은 있으나 신용 또는 담보력이 없어 대출을 받지 못하는 관내 중소기업의 가장 큰 애로사항인 자금난 해소를 위해 적극적 출연 필요

10. 경기도 중소기업 육성자금 지원

1. 운영 개요

- (1) 지원근거 : 「경기도 중소기업육성자금 설치 및 운용조례」제4조(기금의 조성)
- (2) 필요성 : 「경기도 중소기업육성자금」에 출연함으로써 1조 5,000억원 규모의 자금으로 관내 중소기업들의 다양한 자금 수요를 충족하여 기업의 안정적인 운영 및 경쟁력 강화

2. 기금조성 현황

- (1) 조성규모 : 1조 73억원('18.6월말)
- (2) 주요사업 : 중소기업육성자금 용자지원
- ☞ 지원규모 : 1조 5,000억원(운전자금 7,000억원/창업 및 경쟁력강화자금 : 8,000억원)

3. 출연금 현황

- (1) 소요 예산액

(단위 : 천원)

출연금	산출기초	지원기관(단체)	비고
856,000	최근 5년간('13~'17) 시·군별 지원액의 0.1%	경기도 중소기업육성기금	

- (2) 세부내역

(단위 : 천원)

구분	주요 내용	예산액	전년도예산액	비교증감	비고
계		856,000	600,000	256,000	
인건비					
사업비	운전자금, 창업 및 경쟁력강화 자금 지원	856,000	600,000	256,000	
기타					

(3) 출연금 증액 사유 (전년 대비)

- 최근 5년간 안산시 지원액 증가에 따른 출연 요청액 증가

※ 경기도 중소기업 육성기금 출연요청 : 경기도 기업지원과-7262(2018.7.24.)

(4) 증액 출연 사업내역 : 관내 중소기업 융자 지원

(시설투자, 창업자금 및 경쟁력강화자금 등)

4. 기대효과

- 경기도 자금은 시설투자, 창업자금 및 경쟁력강화자금 등 폭넓은 지원이 가능하므로 관내 중소기업들의 다양한 자금 수요를 충족함으로써 건전한 기업 경영 뿐 아니라 경쟁력 강화 도모

5. 부서 검토 의견

- 최근 국내외 경기침체 장기화 및 경영환경 악화로 기업의 자금수요가 증가함에 따라 원활한 자금지원을 위한 예산 확보 필요
- 안산시 중소기업육성기금은 운전자금만 지원하고 있어 시설투자 등 다양한 자금 수요 충족을 위해 경기도 중소기업육성기금 출연 필요

안산시 문화예술진흥기금 설치 및 운용 조례 일부개정

조례안

검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 의안번호 : 제8-45호
- 제 출 자 : 안산시장
- 제 출 일 : 2018년 9월 28일
- 회 부 일 : 2018년 10월 1일

2. 제안이유

- 문화예술진흥기금의 존속기한이 2018년 12월 31일로 만료됨에 따라
기금의 존속 기한을 연장하여 안산시 문화예술 진흥 사업을 지속 추진

3. 주요내용

- 문화예술진흥기금의 존속기한 연장 (안 제2조의2)
-기금의 존속기한을 2018년 12월 31일까지에서 2023년 12월 31일까지로 연장

4. 참고사항

- 개정조례안 (붙임1)
- 신·구조문대비표 (붙임2)
- 관계법령발췌서 (붙임3)

○ 관련사업계획서 : 해당사항 없음

○ 예산수반사항 : 해당사항 없음

○ 입법예고결과 : 의견없음

—입법예고 : 2018. 8. 21. ~ 2018. 9. 11. (21일간)

○ 기타참고사항

—현행조례 (붙임4)

—방침결정문 (붙임 5)

5. 검토의견

○ 본 개정조례안은 금년 12월31일 문화예술진흥기금의 존속기한이 만료됨에 따라 존속기한을 연장하고자 개정하는 사항으로 문화예술진흥기금은 우리시의 문화예술을 진흥하기 위하여 우리시가 조성·운영하는 기금으로 지원 대상은 문화예술분야 단체 및 개인의 문화예술 활동을 지원하고 있음.

○ 동 기금은 2000년부터 조성하였으며 2018년 8월말 현재 조성액은 32억원으로 공모 및 심사를 통하여 매년 평균 51개 순수 문화예술 단체 및 개인에게 지원하고 있음.

○ 본 개정안은 지방자치단체 기금관리 법령에 따라 조치하는 사항으로 문화예술진흥 기금 사업을 지속적으로 추진할 필요가 있으며, 특히 날로 증가되는 문화예술에 대한 시민들의 욕구에 부응하기 위하여 안정적인 문화예술진흥 기금의 존치가 필요하므로 본 개정안은 타당하다고 판단됨.

안산시 외동종합사회복지관 민간위탁 동의안 검 토 보 고 서

1. 제안이유

- 의안번호 : 제8-27호
- 제 출 자 : 안산시장
- 제 출 일 : 2018년 9월 28일
- 회 부 일 : 2018년10월 1일

2. 제안이유

- 지역사회의 특성을 고려하여 지역주민의 복지 증진을 위해 2014년부터 개관·운영하고 있는 안산시 외동종합사회복지관(수탁자: 사회복지법인 굿프랜드복지재단)의 위탁계약이 2018. 12월 종료됨에 따라
- 해당 운영사무를 전문성 있는 법인 또는 민간단체에게 위탁하여 운영 효율성을 도모하고자 안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조 제3항에 의거 안산시 의회 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

가. 사업개요

- 시 설 명 : 안산시 외동종합사회복지관
- 위 치 : 안산시 단원구 외동로 118(외동)
- 위탁기간 : 2019. 1. 1. ~ 2028. 12. 31. (10년)
- 시설규모 : 면적 2098.586㎡
- 운영인력 : 16명(관장 1, 부장 1, 팀장 2, 직원 12)
- 운영예산 : 579,976천원(2018년도)

나. 주요 위탁내용

- 위탁사무 : 안산시와동종합사회복지관 운영 및 사업일체
 - 사례관리기능
 - 서비스제공기능
 - 지역조직화기능
 - 지역의 특성에 맞는 주민 복지 증진
- 수탁기관 선정방법 : 재위탁(재계약)
 - 현 수탁기관 : 사회복지법인 굿프랜드복지재단
 - 최초위탁 기간 : 2014. 1. 1. ~ 2018. 12. 31.(5년)
 - 재위탁 기간 : 2019. 1. 1. ~ 2023. 12. 31.(5년)

다. 민간위탁 추진 근거

- 사회복지사업법 제34조(사회복지시설의 설치)
- 사회복지사업법시행규칙 제21조, 제21조의 2
- 안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조, 제5조, 제11조
- 안산시 사회복지관 설치 및 운영조례 제5조, 제7조

라. 민간위탁 추진 필요성

- 지역사회의 특성을 고려하여 지역주민의 복지 증진에 이바지할 수 있고, 사례관리, 서비스제공, 지역조직화 등의 기능을 종합적으로 수행하며 주민들에게 원활한 복지 서비스를 제공하기 위해서는 종합사회복지시설 운영에 대한 전문적인 지식과 다양한 현장 경험이 필수적으로 요구되므로
- 「안산시사무의 민간위탁조례」에 의거 자격을 갖춘 전문 법인 또는 민간단체에게 위탁하여 운영하는 것이 효율적이라 판단됨.

마. 예산수반사항 : 2019년 민간위탁금 예산 편성(648,994천원)

바. 기타 참고사항

○ 관계법령 발췌서 (붙임1)

○ 안산시 와동종합사회복지관 민간위탁 동의안 상정계획 (붙임2)

4. 검토의견

○ 본 동의안은 와동종합사회복지관 운영법인의 위탁기간이 만료(예정)됨에 따라 와동종합사회복지관에 관한 사무를 향후 5년 동안에도 민간위탁 형태로 지속 추진하고자, 「안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조, 제5조, 제11조의 규정에 따라 안산시의회 동의를 받고자 제출된 것임.

○ 와동종합사회복지관을 비롯한 사회복지시설에 대한 민간위탁은 일반적으로 단일 서비스에 대한 구매계약 보다는 공공이 설립한 사회복지시설의 관리·운영을 민간에게 위탁하는 방식이며, 이를 통해 각종의 공적인 사회복지서비스가 수혜자에게 전달되는 것임.

○ 이처럼 공공서비스를 민간에 위탁함으로써 얻을 수 있는 실익은 경쟁과 효율적인 운영을 통한 서비스 전달비용 절감, 서비스의 질적 향상, 전문성 제고, 서비스 수요에 대한 신속적 대응의 확보 등을 들 수 있으며, 이러한 위탁의 제반 효과 중에서 효율성 제고와 공급비용 절감이 가장 주된 관심의 초점이라 할 수 있음.

- 따라서 와동종합사회복지관에 위탁하려는 사무가 향후 5년 동안에도 민간위탁의 형태로 운영하는 것이 타당한지에 대한 정책적 판단은 민간위탁을 통한 서비스 품질의 향상, 전문성의 제고, 그리고 궁극적으로는 이를 통한 이용자의 복지향상과 같은 질적 측면에서 효과가 뚜렷한지 여부가 핵심 요소라 할 것임.
- 이런 점에서 와동종합사회복지관 운영에 있어 그 동안 관련 전문 민간영역에서는 인적·물적 자원 확보 및 지역사회 특성과 욕구 파악에 관한 다년간의 노하우를 가졌을 뿐만 아니라, 각종 프로그램 기획 및 제공에 대한 전문적 기술 축적을 통한 질 높은 서비스를 제공할 수 있는 전문성을 갖추었다고 평가할 수 있으므로, 와동종합사회복지관의 관리·운영은 민간위탁으로 계속 추진하는 것이 타당하다고 사료됨.
- 다만, 향후 5년간 위탁기간이 종료되고 수탁기관을 선정함에 있어, 공개모집과 수탁자 선정심의위원회의 심의 등을 통하여 공정하게 수탁자를 선정하고, 우리시와 유사한 타 지자체 종합사회복지관의 위탁 운영 등에 관한 사항을 비교 검토하여, 지역의 주민에게 다양한 계층의 수요에 맞게 종합적인 사회복지 서비스가 제공될 수 있도록 추진되어야 할 것으로 검토되었음.

안산시 선부종합사회복지관 민간위탁 동의안 검 토 보 고 서

1. 제안이유

- 의안번호 : 제8-27호
- 제 출 자 : 안산시장
- 제 출 일 : 2018년 9월 28일
- 회 부 일 : 2018년 10월 1일

2. 제안이유

- 지역사회 특성을 고려하여 지역주민의 복지 증진을 위해 2014년 2월부터 위탁·운영하고 있는 안산시 선부종합사회복지관(수탁자: 사회복지법인 기독교대한감리회 사회복지재단)의 위탁계약이 2019. 2월 종료됨에 따라
- 해당 운영사무를 전문성 있는 법인 또는 민간단체에게 위탁하여 운영 효율성을 도모하고자 「안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조 제3항에 따라 안산시 의회 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

가. 사업개요

- 시 설 명 : 안산시 선부종합사회복지관
- 위 치 : 안산시 단원구 화정로 9(선부동)
- 위탁기간 : 2019. 2. 20. ~ 2029. 1. 19. (10년)
※ 재위탁(공개모집) 기간 : 2019. 2. 20. ~ 2024. 2. 19.(5년)

- 시설규모 : 면적 901㎡
- 운영인력 : 12명(관장 1, 부장 1, 과장 2, 직원 8)
- 운영예산 : 515,688천원(2018년도)

나. 주요 위탁내용

- 위탁사무 : 안산시 선부종합사회복지관 운영 및 사업일체
 - 사례관리기능
 - 서비스제공기능
 - 지역조직화기능
 - 지역의 특성에 맞는 주민 복지 증진
- 수탁기관 선정방법 : 재위탁(공개모집)

다. 민간위탁 추진 근거

- 사회복지사업법 제34조(사회복지시설의 설치)
- 사회복지사업법시행규칙 제21조, 제21조의 2
- 안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조, 제5조
- 안산시 사회복지관 설치 및 운영조례 제5조, 제7조

라. 민간위탁 추진 필요성

- 지역사회의 특성을 고려하여 지역주민의 복지 증진에 이바지할 수 있고, 사례관리, 서비스제공, 지역조직화 등의 기능을 종합적으로 수행하며 주민들에게 원활한 복지 서비스를 제공하기 위해서는 종합사회복지시설 운영에 대한 전문적인 지식과 다양한 현장 경험이 필수적으로 요구되므로
- 「안산시사무의 민간위탁조례」에 의거 자격을 갖춘 전문 법인 또는 민간단체에게 위탁하여 운영하는 것이 효율적이라 판단됨.

마. 예산수반사항 : 2019년 민간위탁금 예산 편성(541,801천원)

바. 기타 참고사항

- 관계법령 발췌서 (붙임1)
- 안산시 선부종합사회복지관 민간위탁 동의안 상정계획 (붙임2)

4. 검토의견

- 본 동의안은 선부종합사회복지관 운영법인의 위탁기간이 만료(예정)됨에 따라 선부종합사회복지관에 관한 사무를 공개모집을 통해 전문적인 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁운영 하고자 「안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조 및 제5조의 규정에 따라 의회에 사전 동의를 얻고자 하는 사안임.
- 「사회복지사업법」 및 「사회복지사업법 시행규칙」 등을 검토한 결과 관계법령 위반여부 등 법률관계에 있어서 특별히 저촉되는 사항이 없는 것으로 검토되었음.
- 앞으로 추진계획에 의거 수탁기관을 선정함에 있어, 공개모집과 수탁자 선정심의위원회의 심의 등을 통하여 공정하게 수탁자를 선정하고, 수탁자 선정 후 업무를 위탁함에 있어서, 위탁운영에 관한 사항과 위탁의 취소 등 위탁 조건을 면밀하게 정하여 협약 체결 후 위탁하여야 할 것으로 사료됨.

안산시 사회복지기금 설치 및 운용 조례안 검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 의안번호 : 제8-43호
- 제 출 자 : 안산시장
- 제 출 일 : 2018년 9월 28일
- 회 부 일 : 2018년 10월 1일

2. 제안이유

- 유사한 기금을 사회복지기금으로 통합하여 노인·장애인·맞춤형 복지대상자의 복지 증진과 재정의 효율성을 도모하고자 함.

3. 주요내용

- 조례의 목적에 관한 사항(안 제1조)
- 기초생활보장기금, 노인복지기금, 장애인복지기금을 통합하여 사회복지기금 설치(안 제2조)
- 기금의 계정, 기금의 용도 구분(안 제4조부터 제8조까지)
- 기금의 관리·운용, 기금의 심의(안 제9조부터 제10조까지)
- 기금운용계획, 결산 및 보고, 결손처리(안 제11부터 제15조까지)

4. 참고사항

- 개정조례안 (붙임1)

- 신·구조문대비표 : 해당사항 없음
- 관계법령발췌서 (붙임2)
- 관련사업계획서 : 해당사항 없음
- 예산수반사항 : 해당사항 없음
- 입법예고결과 : 의견있음
 - 입법예고 : 2018. 8. 14. ~ 2018. 9. 4. (21일간)
 - 예고결과 : 부서자체의견 3건(반영 3건)
 - ※ 조례 배열을 수정하여 상정하는 건임
- 기타참고사항
 - 방침결정문 (붙임3)

5. 검토의견

- 안산시 14개의 기금 중 복지문화국 소관 사회복지 관련기금은 기초생활보장기금, 장애인복지기금, 노인복지기금으로 관리·운용하고 있음.
- 기초생활보장기금은 저소득층의 생활안정을 위한 용자 및 자활사업을 실시하는 기관의 원활한 사업추진을 위한 지원금 등으로 활용하고 있으며 일반회계 전입금 30억원 및 이자수입, 자활사업 정산금 등의 재원으로 운용되고 있음.
- 장애인복지기금 사업은 장애인단체의 육성지원, 장애인의 생활안정을 위한 재활자립지원, 장애인의 지역사회활동 참여와 지도와 장애인 복지향상을 위해 다양한 사업을 추진함으로써 장애인의 사회적 욕구를 충족시키는 계기를 마련하였음.

- 노인복지기금은 안산지역 소재 노인복지시설 및 노인단체의 지원을 통한 노인의 자립기반 조성 및 육성 및 건전하고 안정된 노후생활을 지원하고자 조성되었으며, 각종 노인복지 프로그램 및 동아리 활동지원을 통하여 노인복지증진에 기여하였음.
- 본 조례안은 유사성격의 사업을 여러 개의 기금으로 분리 운영해 오던 기금을 「안산시 사회복지기금」으로 통합하고 계정을 분리하여 운영함으로써 기금 사업을 유지한 채 기금 수의 축소 효과와 재정의 효율성을 도모하기 위해 제정하는 사항으로 적절하다고 판단됨.

안산시 시립어린이집 민간위탁 동의안 검 토 보 고 서

1. 제안이유

- 의안번호 : 제8-40호
- 제 출 자 : 안산시장
- 제 출 일 : 2018년 9월 28일
- 회 부 일 : 2018년10월 1일

2. 제안이유

- 국공립어린이집 확충 일환으로 사회복지법인 설치 어린이집에서 전환한 시립화랑어린이집과 신축 및 재건축 공동주택 관리동 어린이집(가칭: 시립안산메트로타운어린이집, 시립고잔롯데캐슬어린이집)에 대하여 어린이집 운영을 맡을 전문적이고 유능한 위탁운영자를 공개경쟁을 통해 선정하여 시립어린이집 운영에 만전을 기하고자 함.

3. 주요내용

가. 위탁운영 대상시설

어린이집명	소 재 지	보육 정원	보육 교직원	연면적	위탁기간	비고
시립화랑	단원구 화정로 9 (선부동)	56	10	242㎡	19.03.01.~ 24.02.29.	법인 전환
(가칭) 시립안산 메트로타운	단원구 석수로 138 (선부동)	68	11	373.13 ㎡	19.03.01.~ 24.02.29.	무상 임대
(가칭) 시립고잔롯데캐슬	단원구 고잔동 586	68	11	378.38 ㎡	19.03.01.~ 24.02.29.	무상 임대

○ 보육아동현황

(2018. 9월 기준)

어린이집명	구분	계	0세	1세	2세	3세	4세	5세	장애아
시립화랑	반수	7	1	1	1	1	1	-	2
	정원	56	3	5	7	15	20	-	6
(가칭) 시립안산 메트로타운	반수	9	2	2	2	1	1		1
	정원	68	6	10	14	15	20		3
(가칭) 시립고잔롯데캐슬	반수	9	2	2	2	1	1		1
	정원	68	6	10	14	15	20		3

- 위탁기간 : 5년 이내

※ 「안산시 영유아보육조례」 제23조에 따라 보육정책위원회의 심의를 거쳐 한차례만 재위탁 가능(재위탁기간은 3년으로 함.)

나, 심사결정방법

- 적격성 확인 : 위탁운영신청자의 범죄경력 및 결격사유 조회
- 선정방법 : 안산시보육정책위원회의 심사 후 시장이 결정
- 심사기준 : 「영유아보육법」 제24조제2항에 따라 국공립어린이집 위탁제 선정관리 표준안 참조(※ 필요시 보육정책위원회를 통해 조정가능)

심사항목	항목별 점수
1. 어린이집 운영계획	40
2. 운영체의 대표 및 어린이집 원장의 전문성	35
3. 운영체의 시설 운영실적	10
4. 운영체의 공신력	10
5. 운영체의 재정능력	5
합 계	100

- 심사결정 : 개별위원 점수의 최고·최저점수는 점수합산에서 제외하고 70점 이상의 최다득점을 받은 신청자를 운영자로 선정
(평균점수는 소수점 이하 두자리까지 계산)

※ 점수가 70점 미만인 경우에는 재공고 실시

- 동점자 처리 : 순위에 따라 고득점자 순으로 결정
 - 1순위 : 어린이집 운영계획
 - 2순위 : 운영체의 대표 및 어린이집 원장의 전문성
 - 3순위 : 운영체의 시설운영실적
- 결과공개 : 안산시청 홈페이지 결과 공개

다. 민간위탁 추진 근거

- 「영유아보육법」 제24조제2항(어린이집의 운영기준 등)
- 「영유아보육법 시행규칙」 제24조(국공립어린이집의 운영위탁)
- 「안산시 영유아보육 조례」 제22조(위탁운영)

라. 민간위탁의 필요성

- 영유아의 심신을 보호하고 건전하게 교육하여 건강한 사회 구성원으로 육성하고 아울러 보호자의 경제적·사회적 활동이 원활하게 이루어지도록 함으로써 영유아 및 가정 복지증진의 역할을 수행함.
- 어린이집은 보육에 관한 전문적인 지식과 경험을 가진 위탁체가 운영하여야 안정적이고 효율적인 시설운영이 가능할 것이며, 또한 보육사업의 전문성을 제고하기 위하여 민간위탁이 운영이 타당함.

바. 예산현황 : 민간위탁예산 없음

4. 검토의견

- 본 동의안은 2019년 3월 신규 개원예정인 시립어린이집 2개소와 기존 운영 중인 1개소에 대한 운영 및 시설 관리 전반에 대해 위탁운영하기 위해 시의회 사전 동의를 구하는 내용으로,
- 영유아에 대한 전문적이고 체계적인 지식을 갖춘 전문기관 또는

개인을 위탁체로 선정하여 운영함으로써 보다 양질의 보육서비스를 제공할 수 있을 것으로 기대됨.

- 위탁업체 선정 시 보육에 대한 전문성을 갖추고 있는지 여부와 재정능력의 건실성 여부 등을 신중히 검토하여 선정하여야 할 것이며, 최근 자주 발생하는 아동학대 및 영유아사고 등의 사회문제가 발생되지 않도록 시설 위탁에 따른 관리 및 지도·감독에 철저를 기해야 할 것으로 판단됨.

안산시 성평등 기본 조례 일부개정 조례안 검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 의안번호 : 제8-47호
- 제 출 자 : 안산시장
- 제 출 일 : 2018년 9월 28일
- 회 부 일 : 2018년 10월 1일

2. 제안이유

- 성평등기금 존속기한이 2018년 말로 2023년까지 기한 연장 필요

3. 주요내용

- 저소득 한부모 가정 가사활동지원서비스 규정(제26조)
- 기금 존속기한을 2018.12.31.에서 2023.12.31.로 변경(제35조)

4. 참고사항

- 개정조례안 (붙임1)
- 신·구조문대비표 (붙임2)
- 관계법령발췌서 : 해당사항 없음
- 관련사업계획서 : 해당사항 없음
- 예산수반사항 : 해당사항 없음
- 입법예고결과 : 의견있음 (붙임 3)
 - 입법예고 : 2018. 8. 21. ~ 9. 10. [21일간]
 - 예고결과 : 의견 제출 4건(반영 : 2건, 일부반영 1건, 미반영 : 1건)

○ 기타참고사항

-현행조례 (붙임4)

-방침결정문 (붙임 5)

5. 검토의견

○ 본 개정조례안은 가정과 사회생활에 있어 여성과 남성이 그 개성과 능력을 충분히 발휘하고 대등한 구성원으로서 모든 분야의 활동에 함께 참여하도록 하여 사회생활과 가족생활을 조화롭게 양립할 수 있도록 일부 미비점을 보완하려는 것은 적절한 것으로 판단되며,

○ 성평등 기금의 존속기한 설정에 관한 근거는 「지방자치단체 기금관리기본법」 제4조에 따르면 “지방자치단체가 기금을 신설하여 운용하려는 경우에는 기금의 존속기한을 해당 조례에 명시하여야 하고(제1항), 기금의 존속기한은 기금의 설치목적 달성을 위하여 필요한 최소한의 기간을 설정하여야 하며, 그 기간은 5년을 초과할 수 없으며(제2항), 존속기한을 넘어서까지 기금을 존치할 필요가 있을 때에는 조례를 개정하여 5년 범위에서 그 기한을 연장할 수 있되, 이 경우 「지방재정법」 제33조제9항에 따른 지방재정계획심의위원회의 사전 심의 절차를 거치도록(제3항)” 규정하였음.

○ 개정안은 성평등기금의 존속기간이 오는 2018년 12월 31일로 만료됨에 따라 이 기한을 5년 더 연장하기 위한 것으로, 상위법령사항을 이행하기 위한 것으로 이해되는 바, 이에 관한 조치는 적절하다고 사료됨.

- 다만, 여성정책 패러다임이 ‘여성발전’에서 ‘양성평등 실현’으로 전환되고 「여성발전기본법」이 「양성평등기본법」으로 개정되어 시행 (‘15. 7. 1)됨에 따라 “성평등”이 아닌 “양성평등”이라는 용어를 사용하는 것이 바람직하며, 조례개정을 추진하는 과정에서 간담회 및 공청회 개최 등 다각적인 의견수렴과 입법예고 기간중 이해관계자나 그 분야의 권위자의 의견청취 등 충분한 여론수렴으로 개정을 추진하여야 하나 긴급하게 개정을 추진함에 따른 향후 「양성평등기본법」에서 위임된 사항과 조례 개정에 대한 사회적 공감대 형성이 필요할 것으로 사료됨.

안산시 다문화가족지원센터 민간위탁 동의안 검 토 보 고 서

1. 제안이유

- 의안번호 : 제8-32호
- 제 출 자 : 안산시장
- 제 출 일 : 2018년 9월 28일
- 회 부 일 : 2018년 10월 1일

2. 제안이유

- 다문화가족을 위한 가족교육·상담·문화 프로그램 등의 서비스 제공을 통하여 한국사회 조기적응 및 다문화 가족의 안정적인 가족생활을 지원하는 안산시다문화가족지원센터의 위탁기간이 만료 됨.
- 이에 「안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례」에 따라 시의회 동의후 수탁기관 선정심사위원회를 통한 운영기관 공개모집을 진행하고자 함.

3. 주요내용

가. 안산시다문화가족지원센터 운영 현황

○ 안산시 다문화가족지원센터 운영

구 분	주 요 내 용
일반현황	<ul style="list-style-type: none"> ○ 센터 장 : 문 숙 현 ○ 소 재 지 : 안산시 단원구 화정로 26(초지동, 글로벌다문화센터, 2층) ○ 위탁사무 : 안산시 다문화가족지원센터 운영 ○ 직원현황 : 35명(센터장 1명 사무국장 1명 탐장 1명 탐원 13명 사설관리 3명 방문교육지도사 16명) ○ 업무분야 : 다문화가족 상담 및 사례관리, 통번역지원 및 결혼이민자 적응지원사업, 다문화가족 아동 언어발달 등 다문화가족 지원관련 사업 등
운영주체	<ul style="list-style-type: none"> ○ 법 인 명 : 안산YWCA ○ 회 장 : 양 애 자 ○ 소 재 지 : 안산시 단원구 광덕서로 66, 412호(고잔동) ○ 위탁기간 : 2016. 1. 1. ~ 2018. 12. 31.(3년) ○ 수탁내역 : 4회(공개모집 2회, 평가에 의한 재지정 2회, 최초 2008년 1월)
예산지원	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사 업 비 : 금1,084,739천원(국 461,546천원/ 43%, 도 89,825천원/ 8%, 시533,368천원/ 49%)

○ 안산시 글로벌다문화센터 시설관리

- 시설현황

구 분	주 요 내 용
시설현황	<ul style="list-style-type: none"> ○ 센터 장 : 문 숙 현 ○ 소재지 : 안산시 단원구 화정로 26(초지동, 글로벌다문화센터) ○ 위탁사무 : 안산시 글로벌다문화센터 시설관리 ○ 운영주체 : 안산YWCA(회장 : 양애자) ○ 시설규모 : 연면적 4,097.67㎡(지하1층, 지상4층)
시설일반	<ul style="list-style-type: none"> ○ 예산 : 240,000천원(시비) <ul style="list-style-type: none"> - 인건비(42%) : 시설관리 1명, 청소근로자 2명 - 운영비(36%) : 경비 및 안전관리 수수료, 공공요금, 소모품비 등 - 시설비(22%) : 시설 및 장비유지비, 시설보수 등 ○ 입주기관 : 안산시다문화가족지원센터, 안산시글로벌청소년센터, 경기도외국인인권지원센터

- 층별 배치내역

층 별	면적 (㎡)	주 요 용 도
B1층	476.65	전기실, 기계실
1층	719.51	누리카페, 대강의실, 꿈다리상담실, 다목적실
2층	992.19	안산시다문화가족지원센터, 육아정보나눔터(놀이방,수유실) 컴퓨터교육실, 강의실(2)
3층	992.67	안산시글로벌청소년센터, 청소년교실(3), 언어발달치료실(2), 아동프로그램실(2), 취업능력개발실
4층	916.65	경기도외국인인권지원센터, 대강당, 식당, 요리교실

나. 위탁내용

○ 시설명 : 안산시다문화가족지원센터

○ 위치 : 안산시 단원구 화정로 26(초지동)

○ 위탁기간 : 3년(2019. 1. 1 ~ 2021. 12. 31.)

※ 다문화가족지원법 시행령 제12조의2에 위탁기간 3년 명기됨

※ 위·수탁 협약 기간 중 안산시 건강가정지원센터와 다문화가족 지원센터
통합과 관련된 법 통과 시, 잔여 위탁기간과 관련없이 익년도에 통합할
수 있음을 위·수탁 협약서에 명시

○ 위탁사무 : 안산시다문화가족지원센터운영 및 안산글로벌다문화센터 시설관리

- 다문화가족의 안정적인 정착과 가족생활을 지원하기 위한 한국사회 조기적응 및 사회·경제적 자립지원 사업 및 시설관리

○ 모집 및 선정 방법 : 공개모집 후 수탁기관선정심사위원회에서 선정

다. 위탁 심의의 필요성

- 다각적인 인적·사회적·환경적 요인 등에 대한 숙련된 접근을 기반으로 다문화 가족들의 특수성을 포용할 수 있는 체계적이고 전문적인 서비스를 제공토록 전문기관 위탁운영

라. 민간위탁 추진근거

- 「다문화가족지원법」 제12조(다문화가족지원센터의 설치·운영 등)
- 「다문화가족지원법 시행령」 제12조의2(지원센터의 위탁대상 및 절차 등)
- 「안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조, 제5조
- 「안산시 외국인주민 및 다문화가족 지원 조례」 제9조

마. 예산수반사항 : 1,084,739천원(국 461,546 도 89,825 시533,368)

- 국·도비 내시변경 등 요인 발생시 변경 가능

바. 기타 참고사항

- 향후 추진일정
 - 수탁기관선정심사위원회 구성 및 개최 : 2018. 11.
 - 위·수탁 협약 체결 : 2018. 12.
- 붙임 1 운영실적
- 붙임 2 관계법령 발췌서

4. 검토의견

- 본 동의안은 다문화가족지원센터 운영법인의 위탁기간이 만료(예정)됨에 따라 다문화가족지원센터 운영 및 안산시 글로벌다문화센터 시설관리에 관한 사무를 공개모집을 통해 전문적인 민간전문기관(단체)에 위탁운영 하고자 「안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조 및 제5조의 규정에 따라 의회에 사전 동의를 얻고자 하는 사안임.
- 「다문화가족지원법」 및 「다문화가족지원법 시행규칙」 등을 검토한 결과 관계법령 위반여부 등 법률관계에 있어서 특별히 저촉되는 사항이 없는 것으로 검토되었음.
- 앞으로 추진계획에 따라 수탁기관을 선정함에 있어, 공개모집과 수탁자 선정심의위원회의 심의 등을 통하여 공정하게 수탁자를 선정하고, 수탁자 선정 후 업무를 위탁함에 있어서, 위탁운영에 관한 사항과 위탁의 취소 등 위탁 조건을 면밀하게 정하여 협약 체결 후 위탁하여야 할 것으로 사료됨.