



제251회 제1차 정례회 보고사항 - 제3차 본회의 -

2018. 11. 2(금)

의사팀장

1. 접수안건 : 1건

1) 의원 발의 : 1건(건의안 1)

의안 번호	안 건 명	대표발의 의원	발의의원	소관위원회 (제출일)
8-56	국민의 기본권을 침해하는 주택용 전기요금 누진제 개선 촉구 건의안	김진숙	김동규, 한명훈, 김정택, 김태희, 윤태천, 박태순, 한옥순, 주이희, 유재수, 송바우나, 추연호, 강광주, 박은경, 이기환, 김동수, 윤석진, 나정숙, 정종길, 이경애, 이진분	본회의 (2018.10.22.)

2. 예산결산특별위원회 위원장 및 간사 선임 결과 보고

- 「안산시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한 조례」
제8조 제1항¹⁾ 및 제11조 제2항²⁾ 규정에 따라 보고

위원회명	직위	교섭단체	의원명	선임일자
예산결산특별위원회	위원장	더불어민주당	김태희	2018.10.10.
	간사	자유한국당	이진분	

3. 상임위원회 의안심사 결과

- 의회운영위원회 : 2건(원안가결 2건)

소관	의 안 명	심사결과
의회운영 위원회	1. 2017 회계연도 결산	원안 가결
	2. 2018년도 행정사무감사 결과보고서 채택의 건	원안 가결

- 1) 제8조(특별위원회의 위원장) ① 특별위원회에 위원장 1명을 두되 위원회에서 호선하고 본회의에 보고한다.
2) 제11조(간사) ① 위원회에는 간사 1명을 둔다.
② 간사는 위원회에서 호선하고 이를 본회의에 보고한다.

○ 기획행정위원회 : 17건(원안가결 11건, 수정안가결 5건, 부결 1건)

소관	의 안 명	심사결과
기획행정 위원회	1. 안산시 대규모점포 등의 등록 및 영업제한 등에 관한 조례 일부개정 조례안	부결
	2. 안산시 전통시장 및 상점가 육성을 위한 조례안	수정안가결
	3. 2019년도 출연금 운영계획안	원안가결
	4. 안산시 용역과제심의위원회 설치 및 운영 조례 일부개정 조례안	원안가결
	5. 안산시 공유재산 관리 조례 일부개정 조례안	원안가결
	6. 안산시 청소년재단 설립 및 운영 조례안	수정안가결 (부대의견)
	7. 2018년도 기금운용계획 변경안	원안가결
	8. 안산시 통합관리기금 설치 및 운용 조례 일부개정 조례안	원안가결
	9. 안산시 안전도시 조례 일부개정 조례안	원안가결
	10. 안산시 청소년수련시설 설치 및 운영 조례안	수정안가결
	11. 안산시 청소년 남자쉼터(단기) 민간위탁 동의안	원안가결
	12. 안산시 노사민정 협의회 구성 및 운영 조례 일부개정 조례안	수정안가결
	13. 안산시 체육진흥조례 일부개정 조례안	원안가결
	14. 2017 회계연도 결산	원안가결 (부대의견)
	15. 2017 회계연도 기금 결산	원안가결 (부대의견)
	16. 2017 회계연도 예비비 지출 승인의 건	원안가결 (부대의견)
	17. 2018년도 행정사무감사 결과보고서 채택의 건	수정안가결

○ 문화복지위원회 : 14건(원안가결 13건, 수정안가결 1건)

소관	의 안 명	심사결과
문화복지 위원회	1. 안산시 관광진흥에 관한 조례 전부개정 조례안	원안가결
	2. 안산시 오토캠핑장 관리운영 조례 일부개정 조례안	원안가결
	3. 안산시 와동종합사회복지관 민간위탁 동의안	원안가결
	4. 안산시 선부종합사회복지관 민간위탁 동의안	원안가결
	5. 안산시 사회복지기금 설치 및 운용 조례안	수정안가결
	6. 안산시 시립어린이집 민간위탁 동의안	원안가결
	7. 안산시 성평등 기본 조례 일부개정 조례안	원안가결
	8. 안산시 문화예술진흥기금 설치 및 운용 조례 일부개정 조례안	원안가결
	9. 안산시 다문화가족지원센터 민간위탁 동의안	원안가결
	10. 안산시 중소기업육성기금 설치 및 운용 조례 일부개정 조례안	원안가결
	11. 2019년도 출연금 운영계획안	원안가결
	12. 2017 회계연도 결산	원안가결
	13. 2017 회계연도 기금결산	원안가결
	14. 2018년도 행정사무감사 결과보고서 채택의 건	원안가결

○ 도시환경위원회 : 12건(원안가결 9건, 수정안가결 2건, 부결1건)

소관	의 안 명	심사결과
도시환경 위원회	1. 안산시 전기자동차 등 이용활성화 지원 조례안	수정안가결
	2. 안산시 도시계획 조례 일부개정 조례안	수정안가결
	3. 안산시 도시정비기금 설치 및 운용 조례 폐지 조례안	부결
	4. 안산시 환경보전기금 설치 및 운용에 관한 조례 일부개정 조례안	원안가결
	5. 2018년 도시재생 뉴딜사업 '월피동(광덕지구)' 선도지역 지정에 따른 의회의견 청취의 건	원안가결 (부대의견)
	6. 신길일반산업단지 조성 신규투자사업 추진계획안	원안가결 (부대의견)
	7. 2019년도 출연금 운영계획안	원안가결 (부대의견)
	8. 2018년도 제3차 수시분 공유재산 관리계획안	원안가결
	9. 2017 회계연도 결산	원안가결 (부대의견)
	10. 2017 회계연도 기금결산	원안가결
	11. 2018년도 예비비 지출 승인의 건	원안가결
	12. 2018년도 행정사무감사 결과보고서 채택의 건	원안가결

4. 특별위원회 의안심사 결과

○ 예산결산특별위원회 : 4건(원안가결 4건)

소관	의 안 명	심사결과
예산결산 특별위원 회	1. 2017 회계연도 결산	원안가결 (부대의견)
	2. 2017 회계연도 기금결산	원안가결 (부대의견)
	3. 2017 회계연도 예비비 지출 승인의 건	원안가결 (부대의견)
	4. 2018년도 기금운용계획 변경안	원안가결

5. 위원회별 부대의견

가. 기획행정위원회

6) 안산시 청소년 재단 설립 및 운영 조례안

- 안산시 청소년 재단 설립 및 운영 조례안에 대하여 청소년재단 정관 및 시행규칙 제정 시 대표이사, 사무처장, 관장의 임기 및 임원의 직무 등을 구체적으로 명기하고 조례에 미포함 된 세부적인 이행사항은 규칙을 제정하여 시행하기 바랍니다. 또한 직원 채용시 채용기준안에 맞게 공정하고 투명한 절차에 의거 채용하기 바랍니다.

14) 2017 회계연도 결산

○ 먼저 세입에 있어서는

일반적으로 세입이 증가하면 미수납액도 증가하는 경향이 있겠지만 세입증감과 관계없이 미수납액은 최소수준으로 관리 되어야 하며, 이를 위해서는 과거 징수실적, 경제여건 등을 감안하여 합리적인 예산을 편성하고, 미수납액 비율을 최소화하는 채납세 발생억제와 징수노력도 강화할 것을 주문합니다.

○ 세출에 있어서는

과다한 불용액과 편성목별 50%이상 불용액이 발생한 예산은 향후 예산 편성 단계부터 예산의 타당성 등 사업계획의 심도있는 진단으로 꼭 필요한 만큼의 예산을 편성 할 수 있도록 하고 사업변경 및 종료에 따른 잔액은 추경에 삭감하여 시급한 사업에 예산을 편성하여 예산 운용의 건전성과 효율성을 높이기 위해 부서장들은 관심을 갖고 예산을 편성해 주기 바랍니다.

○ 이월사업은

매년 건수 및 금액이 감소하지를 않습니다.

이는 행정절차 미이행, 잦은 사업변경, 추진시기 지연 등으로 발생하고 있어 예산편성과 집행의 효율성이 저하되고 있으므로 사업추진계획부터 정확한 진단과 추진시기별 점검으로 적절한 시기에 예산이 집행될 수 있도록 편성하시기 바랍니다. 또한 사고이월의 경우 지출원인 행위가 완료된 후 예산을 집행하였음에도 불용액이 발생하는 경우가 많습니다. 사고이월 된 예산은 정확하게 편성하여 집행잔액이 발생하지 않도록 주문합니다.

○ 매년 집행되지 않고 반복되는 예비비 성격의 예산은 편성단계부터 면밀히 재검토하고 진단하여, 예측가능 불용액은 마지막 추경에 삭감하여 불용액을 최소화 하기를 주문합니다. 또한 국·도비 매칭사업의 경우 변경내시하지 않으면 시비를 추경에 삭감하지 못하여 불용처리됨으로써 재정건전성을 저해하는바, 집행잔액이 발생할 것으로 예상되는 매칭사업은 마지막 추경 전 변경내시 노력을 강구하고, 이와 관련한 제도 개선을 건의하시기 바랍니다.

○ 성과보고서는 지방회계법 제15조에 따라 구성되는 결산서의 서류임에도 형식적으로 작성되어 있고 성과에 대해 수치보다는 문장으로 서술하는 경우가 많습니다. 또한 예산안과 함께 제출되는 예산의 성과계획서의 성과지표와 성과보고서의 성과지표가 상이한 경우가 있고, 각 지표를 개발함에 있어 검증된 지침이 부재합니다. 이는 결산서의 첨부서류인 성인지결산서 또한 마찬가지입니다. 성과보고서의 성과는 가급적 계량화로 서술하여 객관성을 확보하기 바라며, 일부 부서 성과보고서와 작성 담당자를 선도연구팀으로 지정해 성과보고서 작성 역량을 제고하는 등의 노력을 기울이시기 바랍니다. 또한 성과보고서와 성인지 결산서의 성과 지표를 개발함에 있어 검증 가능한 지침을 수립하여 성과 지표가 예산의 성과를 판단하는데 신뢰성을 담보할 수 있도록 하시기 바랍니다.

15) 2017 회계연도 기금 결산

- 통합관리 기금은 안산시의 12개 개별기금의 보유자금을 통합관리·운용하며 원활한 자금배정을 통해 개별기금의 사업을 활성화하기를 주문합니다.
- 재난관리 기금은 최근 기상이변으로 인한 가뭄, 폭염과 다양하게 발생하는 사회적 재난 예방을 위한 대비 및 재난발생시 신속한 복구사업이 이루어 질 수 있도록 안정적인 재난 관리 기금 조성과 운용을 주문합니다.
- 체육진흥기금은 국민체육진흥법 개정 및 생활체육진흥법 제정 등 스포츠 환경변화에 따라 체육진흥기금의 효율성과 투명성을 높이고 기금설치 목적을 달성하도록 주문합니다.

16) 2017 예비비 지출 승인의 건

- 예비비는 예측할 수 없는 예산지출로 인한 부족을 충당하기 위하여 용도를 결정하지 않고 예산에 계상하는 지출 항목입니다. 2017년도 일반회계 417,682천원의 예비비 지출승인을 요구하였으나 안전사회지원과의 호우피해 관련 재난지원금 지출 결정액 70,000천원을 제외한 예비비 지출은 예측가능하고 일반 사무관리비로 지출 가능한 항목입니다. 향후 예비비 사용에 있어서 시급성 및 적정성 등을 충분히 검토하여 예비비를 지출하기 바랍니다.

나. 도시환경위원회

5) 2018년 도시재생 뉴딜사업 ‘월피동(광덕지구)’ 선도지역 지정에 따른 의회 의견 청취의 건

- 도시재생 뉴딜사업과 관련한 최근 주민공청회를 통해 주민들 간의 갈등 사항이 표면화 된 상태로, 계획안 중 LH공사의 청년주택사업 등은 기존 임대사업자들의 극심한 반발이 예상되니, 도시재생 뉴딜사업 본연의 취지에 부합하도록 지역민들의 갈등을 해소할 수 있도록 지속적으로 소통하여 최적의 개발 방안을 강구하기 바랍니다.

6) 신길일반산업단지 신규투자사업추진 계획안

- 인근 반월스마트허브의 지가 분석과 입주업종에 대한 세밀한 검토를 통해 산업단지 조성 사업에 실제 입주기업이 아닌 투자차익을 노린 투기세력이 유입되거나, 투기목적으로 분양받는 상황에 이르지 않도록 철저히 준비하기 바람,
- 현재 추진 중인 팔곡일반산업단지의 지연 사유에 대한 검증을 통해 동일한 사유로 사업이 지연되지 않도록 철저히 준비하여 주시기 바랍니다.

7) 2019년도 출연금 운영 계획안

- 안산환경재단 출연금 중 사업비 비중이 절대적으로 부족한 상태로 안산환경재단의 설립목적에 대한 자성을 통해 실제 시민들의 호응을 받을 수 있는 교육프로그램 발굴과 환경분야 전문기관으로서의 사업영역을 발굴 시행하여 재단 존치기반을 마련하기 바랍니다.

- 일반택시 장기무사고 운전자 개인택시 양수 운자 출연금의 집행실적이 저조한 상황으로 2015년 개인택시면허 신규 발급 중단으로 저하된 택시운수업 종사자들의 사기진작을 위하여 운자 대상 완화 방안을 검토하여 시행하기 바랍니다.

9) 2017 회계연도 결산

- 성인지 예산 수립, 집행과정에서 성인지 예산에 대한 부서의 중요성에 대한 인지도가 떨어져 있는 상태로 형식적으로 운영되고 있는 것으로 판단되니, 향후 부서장이 특별히 관심을 가지고 주무부서인 여성가족과의 협조를 통해 성인지 예산의 성과목표 선정, 효과분석, 향후 개선사항 관리에 철저를 기하기 바랍니다.
- 전 부서에 걸쳐 공공운영비 관련 예산의 집행잔액이 과도하게 발생된 상태로 예산수립 검토시 과년도 수립 예산을 반복 계상하는 것을 지양하고, 실제 집행이 가능한지를 철저히 예측하고 분석하여 집행잔액이 과도하게 발생되지 않도록 주의하기 바랍니다.
- 고용취약계층인 기간제근로자 등에게 지급되는 인건비 및 지급물품 구입비 등과 관련된 예산은 근로자들의 사기 진작과 지역경제 활성화를 위하여 적극적인 사업집행으로 가급적 잔액이 발생하지 않도록 노력하기 바랍니다.

다. 예산결산특별위원회

1) 2017 회계연도 결산

- 첫째, 2017 회계연도 일반회계 세입 수납액은 2조 2,010억 여 원이며, 이중 미수납 이월액이 837억 여 원입니다. 과거 징수실적과 경제여건 등을 감안하여 합리적으로 예산을 편성하고, 미 수납액 비율을 최소화 할 수 있도록 체납액 발생 억제와 적극적인 징수 활동을 하기 바랍니다.
- 둘째, 일반회계 세출예산 지출액은 1조 7,299억 여 원이며 불용액은 2,770억 여 원입니다. 세출 예산이 과도하게 편성되지 않도록 예산의 편성 단계부터 사업 타당성 검토 및 심사를 철저히 하여 적재적소에 예산을 편성하고, 사업에 대한 홍보 부족과 추진 미비로 인한 집행 잔액이 발생하지 않도록 만전을 기하기 바랍니다.
- 셋째, 사업추진 과정에서 잦은 설계변경을 통한 사업비 증액이 무분별하게 발생하지 않도록 신중하고 철저히 사업계획서를 작성하기 바라며, 설계변경 시 관리 감독을 철저히 이행하기 바랍니다.
사업의 변경, 취소, 종료 등 여건 변화에 따른 예산 잔액은 추가경정 예산 편성시 삭감하여 시급한 사업으로 전환하는 등 예산운영의 건전성과 효율성을 높여 주시기 바랍니다.
- 넷째, 고용취약계층인 기간제근로자 등에게 지급되는 인건비 및 지급물품 구입비 등과 관련된 예산은 근로자들의 기본권리를 보장하기 위하여 적극적인 사업추진을 하기 바랍니다.

- 다섯째, 전 부서에 걸쳐 공공운영비 관련 예산의 집행 잔액이 과도하게 발생되고 있으니, 예산수립 시 과년도 수립 예산을 반복 계상하는 것을 지양하고, 실제 집행이 가능한지를 철저히 예측하고 분석하기 바랍니다.
- 여섯째, 공기업특별회계의 투명성과 공정성을 담보하기 위해 결산감사 회계사전정 방법 등을 개선하기 바랍니다.
- 일곱째, 성과중심예산제도 도입으로 작성하는 성과보고서의 성과지표가 정책사업목표에 대한 달성도 측정이 기준이 되기 위해서는 정책사업 성과에 대한 대표성과 포괄성을 유지하는 성과지표를 작성해야 합니다. 그럼에도 불구하고 설정근거가 미흡하거나 측정방법이 타당하지 않는 지표설정과 불합리한 실적자료를 근거로 제시한 여러 사례가 있었습니다.
심지어 달성률 오기 표기 등 성과보고서 작성에 미흡함이 상당수 발견되었는데 성과보고서의 신뢰성을 확보하기 바랍니다.
- 여덟째, 이월사업은 당해연도 회계연도에 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 다음연도로 이월하는 사업비로 정확한 검토과정과 절차를 거쳐서 다음 회계연도로 이월해야 합니다.
2017년도 이월사업비의 미 집행률은 4.9%로 2016년도 이월사업비의 미 집행률 28.1%에 비하면 대폭 감소하였으나, 향후 이월사업비의 심의과정에서 정확한 검토를 통해 이월사업비를 최소화하여 발생된 재원을 다른 목적사업에 적극 활용할 수 있도록 노력하기 바랍니다.
- 아홉째, 매년 집행되지 않고 반복되는 예비비 성격의 예산은 편성단계부터 면밀히 재검토하고, 예측가능 불용액은 추경에 삭감하여 불용액을 최소화하기 바랍니다.
또한 국·도비 매칭사업의 경우 변경내시하지 않으면 시비를 추경에 삭감하지 못하고 불용처리 되어 재정건전성을 저해함으로 집행잔액이 발생할 것으로 예상되는 매칭사업은 제3회 추경 전 변경내시를 강구하기 바랍니다.
- 열째, 민간이전 보조금을 교부하는 담당부서에서는 지방보조사업자가 교부받은 보조금을 지원 목적에 맞게 집행하도록 철저히 지도·감독하기 바랍니다.
사업종료 후 정산 시에는 지출증빙서류가 포함된 정산서를 객관적으로 검증하고, 다음 연도 보조금 심의에 활용하여 회계처리가 부적정하거나 사업실적이 부진한 기관이나 단체에는 보조금 환수 및 지원 중단 등 강력히 조치하기 바랍니다. 또한, 보조금 운영의 투명성과 사업의 효율성 제고를 위하여 보조단체의 회계관계자를 대상으로 보조금 추진 절차 및 집행 등에 관한 회계교육을 지속적으로 실시하는 등의 방안을 강구하기 바랍니다.

2) 2017 회계연도 기금결산

- 첫째, 통합관리 기금은 12개 개별기금의 보유자금을 통합 관리·운용하는 만큼 개별기금의 용도에 맞는 적정한 운용과 기금 관리의 투명성 및 효율성을 확보하기 바랍니다.

- 둘째, 재난관리 기금은 최근 기상이변으로 인한 가뭄, 폭염 등 자연재해와 다양하게 발생하는 사회적 재난을 예방하고, 재난발생시 신속한 복구사업이 이루어 질 수 있도록 안정적인 기금 조성 및 관리에 철저를 기할 것을 주문합니다.

3) 2017 회계연도 예비비 지출 승인의 건

- 예비비 집행 시에는 시급성과 적정성 등을 충분히 검토 후 관련 법령을 준수하여 집행에 철저를 기할 것을 요구합니다.

6. 의원연구단체<안산 어린이와 부모 연구모임> 간담회 개최

- 일 시 : 2018.10.12.(금)/10.13.(토)/10.23.(화)
- 장 소 : 의회 의원회의실 등
- 참석인원 : 16명(연구의원 5, 연구보조원 등 3, 기타 8명)
- 주요내용
 - 전문가 정책토론회 준비사항 논의
 - 정책 설문조사 집계 및 결과분석 등