



제252회 제2차 정례회 보고사항

- 제2차 본회의 -

2018. 12. 6.(목)

의사팀장

1. 예산결산특별위원회 위원장 및 간사 선임 결과 보고

- 「안산시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한 조례」
제8조 제1항¹⁾ 및 제11조 제2항²⁾ 규정에 따라 보고

위원회명	직위	교섭단체	의원명	선임일자
예산결산특별위원회	위원장	더불어민주당	박태순	2018.11.26.
	간사	자유한국당	강광주	

2. 상임위원회 의안심사 결과

- 의회운영위원회 : 3건(원안가결 1건, 수정안가결 2건)

소관	의안명	심사결과
의회운영위원회	1. 안산시의회 정례회 및 임시회 회기 운영에 관한 조례 일부개정 조례안	수정안가결
	2. 2018년도 제3회 추가경정 예산안	원안가결
	3. 2019년도 예산안	수정안가결

- 기획행정위원회 : 15건(원안가결 12건, 수정안가결 2건, 부결 1건)

소관	의안명	심사결과
기획행정위원회	1. 안산시 인터넷매체를 활용한 홍보에 관한 조례 일부개정 조례안	원안가결
	2. 안산시 정책자문관 운영 조례안	부결
	3. 안산시 협치 활성화를 위한 기본 조례안	수정안가결
	4. 안산시 지방공무원 특수업무수당 지급 조례 일부개정 조례안	원안가결
	5. 안산시 행정기구 설치 조례 일부개정 조례안	원안가결 (부대의견)
	6. 안산시 지방공무원 정원 조례 일부개정 조례안	원안가결
	7. 안산시 사무의 위임 조례 일부개정 조례안	원안가결
	8. 안산시 인터넷시스템 설치 및 운영에 관한 조례 일부개정 조례안	원안가결 (부대의견)
	9. 안산시 시세의 감면에 관한 조례 일부개정 조례안	원안가결
	10. 안산시 제증명등 수수료 징수 조례 일부개정 조례안	원안가결
	11. 2018년 제4차 수시분 공유재산 관리계획안	원안가결 (부대의견)
	12. 2019년도 정기분 공유재산 관리계획안	원안가결
	13. 2018년도 제3회 추가경정 예산안	원안가결
	14. 2019년도 예산안	수정안가결 (부대의견)
	15. 2019년도 기금운용계획안	원안가결

- 1) 제8조(특별위원회의 위원장) ① 특별위원회에 위원장 1명을 두되 위원회에서 호선하고 본회의에 보고한다.
- 2) 제11조(간사) ① 위원회에는 간사 1명을 둔다.
② 간사는 위원회에서 호선하고 이를 본회의에 보고한다.

○ 문화복지위원회 : 14건(원안가결 13건, 수정안가결 1건)

소관	의 안 명	심사결과
문화복지위원회	1. 안산시 주거복지 지원 조례안	원안가결 (부대의견)
	2. 안산시 의료급여기금특별회계 설치 및 운용조례 일부개정 조례안	원안가결
	3. 안산시 정신보건 증진 조례 전부개정 조례안	원안가결
	4. 안산시 수산자원조성사업 특별회계 설치 및 운용 조례 일부개정 조례안	원안가결
	5. 안산시 초지종합사회복지관 민간위탁 동의안	원안가결
	6. 안산시 장애인 보장구 수리센터 민간위탁 동의안	원안가결
	7. 안산시 건강가정지원센터 민간위탁 동의안	원안가결
	8. 유니세프한국위원회 아동친화도시추진 지방정부협의회 규약동의안	원안가결
	9. 안산시 어린이급식관리지원센터 민간위탁 동의안	원안가결 (부대의견)
	10. 안산시 관광안내소 운영 및 관광홍보사업 민간위탁 동의안	원안가결
	11. 2019년도 정기분 공유재산 관리계획안	원안가결
	12. 2018년도 제3회 추가경정 예산안	원안가결
	13. 2019년도 예산안	수정안가결 (부대의견)
	14. 2019년도 기금운용계획안	원안가결 (부대의견)

○ 도시환경위원회 : 13건(원안가결 12건, 수정안가결 1건)

소관	의 안 명	심사결과
도시환경위원회	1. 안산시 도시정비기금 설치 및 운용 조례 일부개정 조례안	원안가결
	2. 안산시 공공디자인 진흥 조례 일부개정 조례안	원안가결
	3. 안산시 도시개발 조례 일부개정 조례안	원안가결
	4. 안산시 지속가능한 에너지 도시 조례 일부개정 조례안	원안가결 (부대의견)
	5. 안산시 시화지구쓰레기매립장 관리 특별회계 설치 조례 폐지조례안	원안가결
	6. 안산시 도시림 등의 조성·관리에 관한 조례 일부개정 조례안	원안가결
	7. 안산시 도시공원 및 녹지의 점용료 징수에 관한 조례 일부개정 조례안	원안가결 (부대의견)
	8. 안산시 도시교통정비 촉진 조례 일부개정 조례안	원안가결
	9. 2019년도 정기분 공유재산 관리계획안	원안가결 (부대의견)
	10. 2018년도 제3회 추가경정 예산안	원안가결
	11. 2018년도 기금운용계획 변경안	원안가결
	12. 2019년도 예산안	수정안가결 (부대의견)
	13. 2019년도 기금운용계획안	원안가결

3. 상임위원회별 부대의견

○ 기획행정위원회 : 4건

1. 안산시 행정기구 설치 조례 일부개정 조례안

금번 조직개편안에 대하여는 우려스럽고, 안타깝고, 유감스러운 부분이 많습니다. 용역보고, 의원총회, 화요간담회 등을 통해 의회에 보고한바 있으나, 일방적인 통보였고, 시작부터 상임위원회에 보고가 되지 않고, 상임위 소관 부서가 변경되는데도 한 번의 협의도 없이 변경하는 등 사전 교감과 협의 없이 추진하고, 입법예고 기간 중 의회에서 제출한 의견도 무시되는 조직개편 이었습니다. 이번 조직개편처럼 집행부와 소통이 안 되고 유기적인 관계가 형성되지 않은 경우가 없었습니다. 향후에는 의회와의 원만한 소통을 통해 상호 이해하고 교감하는 행정을 추진하기 바랍니다.

8. 안산시 인터넷 시스템 설치 및 운영에 관한 조례 일부개정 조례안

안산시 인터넷 시스템 설치 및 운영에 관한 조례 일부개정안에 있어서도 전자우편 ID의 상용화·보편화 등으로 많은 시민들이 일반회사의 메일을 사용함에 따라 안산메일(iansan.net) 보급부분을 삭제하여 향후 안산메일을 중지하는 사안이나, 아직도 안산메일을 사용하는 시민들이 다수 있는 등 시민들과의 밀접한 관계에 있는 내용 들은 사전 간담회 등을 통해 소통해 주기 바랍니다.

11. 2018년 제4차 수시분 공유재산 관리계획안

○ 장화운동장 유소년다목적실 증축은

구조검토, 건축법, 용도, 주차장등 부적격 사유가 없어 유소년 다목적실(클럽하우스)은 증축이 가능합니다. 다만 증축 시 별도 구조 검토를 실시하여 증축에 따른 안정성을 확보 하고 화재에도 강한 1층 구조와 같은 철근 콘크리트조로 증축하여 오랜 기간 사용할 수 있는 건축물이 될 수 있도록 하기 바랍니다.

○ 동물보호센터 건립에 있어서는

건립예정지가 주택가와 멀리 떨어져 있다 하더라도 지역구 시의원 및 인근 주민, 해당동 직능단체장들과의 공청회 등을 통해 민원발생을 사전에 해결하여 주변 주민들과 갈등 없이 건립에 차질 없도록 추진하기 바랍니다.

그리고 동물보호센터 건립예정지 현장 확인결과 진출입로가 상당히 불편할 것으로 예상되므로, 관련부서와 협의하여 정비하고, 건립 후에는 유기동물 보호 뿐 아니라, 해당지역 주민들을 고용하여 일자리 창출은 물론, 반려동물에 대한 교육과 학생들의 학습장으로 이용 할 수 있는 방안들을 고민하여 추진하시기 바랍니다.

○ 중앙도서관 증축에 있어서는

중앙도서관은 항상 주차 문제가 심각한 상황입니다. 증축으로 인한 규모가 증가함에 따라, 주차난은 더욱 심각할 것이 예상되므로 건물 증축 시 녹지공간을 훼손하지 않는 범위에서 다각도로 검토하여 주차 문제 해결에도 노력하기를 부

대의견으로 제시합니다.

14. 2019년도 예산안

민선7기와 새로운 8대 의회에서 처음 편성하는 2019년도 본예산입니다. 많은 부서에서 하고 싶어 하는 일들을 추진하기 위하여 많은 예산을 요구 하였습니다. 여러 가지 사업과 정책개발이 곧 일하려는 의지로 보입니다.

그러나 그러한 사업들이 정말 필요한 사업인지? 정책인지? 예산편성은 맞는 것인지에 대해 세심한 검토와 평가가 필요 할 것입니다. 내년도 예산 총액이 2조 2천억을 넘었습니다.

세입도 한정적이라 전체 예산을 편성함에 있어 긴축재정 말고는 늘어나는 예산을 잡아갈 수 없습니다. 예산의 효율성을 극대화 할 수 있도록 노력해 주기 바랍니다.

○ 공보관실에서는

우리시를 홍보하는 행정광고, 기획홍보 등 시 이미지 제고를 위한 홍보에 많은 예산을 증액하여 홍보예산이 매년 지속적으로 증가함에 따라 효과를 제고할 수 있는 전략을 수립하여 추진하고 예산투입 대비 효과가 적정한지 효율성에 대한 검토도 함께 추진하기 바랍니다. 또한 대형 LED 동영상 전광판 설치에 도비 3억원을 확보 후 추진하시기 바랍니다.

○ 총무과에서는

청원경찰은 주52시간 근무가 시행되면 그로인해 생기는 유희인력들이 생겨날 것입니다. 그런데 현재 청원경찰을 계속 채용하고 있습니다.

그리고 청원경찰들의 근무지 배치를 보면 몇 개 부서에 집중돼 있음을 볼 수 있습니다.

향후 행정안전부에서 청원경찰 근무에 대한 지침이 내려오겠지만, 이에 대한 대안을 미리 마련하고 준비해서 수당 등을 결정하기 바라며, 이러한 사항들이 결정도 안된 상황에서 청원경찰의 충원을 지양하기 바랍니다.

○ 안전사회지원과에서는

안심길 조성사업에 있어서 장소도 확정되지 않고 추진계획도 없이 1억 5천만 원이라는 예산 편성을 한다는 것은 적절치 않습니다. 적정한 장소가 먼저 확정되고 적정성 여부를 검토한 다음 예산을 편성하는 것이 절차에 맞습니다.

예산에 맞춰 장소를 선정하지 않기를 바랍니다.

○ 자치행정과에서는

시에서 지원해준 각동 자율방범대 차량 명의를 각 지대장 명의로 되어 있어 문제점이 없는지? 그리고 그동안 이로 인한 발생된 문제가 없었는지 이번 계기를 통해 전수 조사하고 이에 대한 대책을 마련해 주기 바랍니다.

○ 체육진흥과에서는

2019년도에 경기도체육대회가 있어서 전체적인 예산이 증액된 것에 공감합니다. 그러나 그 외 새로운 사업들을 보면 계획도 없이 편성되어 요구 되었고, 민원성

사업에 대해서는 부서에서 시민들에 대한 의견을 수렴해서 편성했겠지만, 예산이 증액되는 상황에서 민원성 이라 하더라도 심도 있는 검토와 고민을 하고 편성하는 것이 타당하다고 판단됩니다.

향후에는 심도 있는 검토로 무계획적인 예산 편성을 지양하기를 주문합니다.

○ 마이스산업과에서는

초지역세권 개발에 있어 감사원의 지적사항에 대하여 현대컨소시엄과의 관계가 정리가 되지 않은 상황에서 절차상 새로운 사업을 시작했을 때 문제점은 없는지, 명확하게 어떻게 할것인지에 대한 조치가 필요할 것입니다. 이에 대하여 다시 한번 정리하여 추진하기를 주문합니다.

○ 지역경제과에서는

지역의 소상공인들을 위해 2019년도에는 공격적인 예산을 편성하였습니다. 그러나 나들가게 같은 경우 시의 지원에서 제외된 상인들이 형평성 문제를 제기했을 때의 문제점, 공동세일전의 추진방식, 행사에 투입된 예산대비 매출효과, 행사이후 매출에 지속성이 있는지 여부 등을 종합적으로 검토하여 추진하기 바랍니다.

○ 교육청소년과에서는

청소년쉼터의 운영비와 인건비가 해마다 증액되고 있습니다. 그런데 현장에는 학생수대 운영인력의 비율이 비슷하게 운영되어 효율성에 있어서 문제 제기가 있었습니다. 담당부서에서는 청소년 쉼터가 운영의 합목적성에 맞고 방만하게 운영되지 않도록 점검하여 운영비와 인건비가 절약될 수 있도록 주문합니다.

○ 도시공사에서는

갈대제거 사업에서 기계 렌탈 비용이 1회에 6천7백만원인데 기계구입 비용은 1억여 원 이라 합니다. 갈대제거 기계를 구입하여 2회 이상 사용하면 예산절감 차원에서 효과적일 것입니다. 그러나 기계를 구입하여 운영함에 있어 운영인력을 증원하면 예산절감 효과가 없으므로 운영인력을 증원하지 않는 범위에서 기계 구입을 적극 검토하여 예산절감에 노력하기 바랍니다.

○ 문화복지위원회 : 4건

1. 안산시 주거복지 지원 조례안

주거복지지원 업무를 추진함에 있어 적합한 전문성과 조직·인력을 갖춘 기관에 센터를 위탁하여 중장기적인 계획수립 및 주거복지정책 활성화를 위한 적극적 사후관리를 주문합니다.

9. 안산시 어린이급식관리지원센터 민간위탁 동의안

어린이들에게 올바른 식습관 및 안전한 급식제공을 위한 체계적인 영양 관리서비스를 제공하는 센터의 운영은 필요하다고 판단되나,

안산시 민간위탁에 관한 조례를 위반하여 행정절차를 이행한 부분에는 유감을 표명하며 향후에는 이러한 사례가 반복되지 않도록 업무이행과 절차를 충분히

숙지하여 추진할 것을 주문합니다.

13. 2019년도 예산안

불요불급한 예산 및 낭비성 예산을 억제하여 예산의 낭비요소가 없는 건전한 지방 재정 운영을 위해 시 요구 예산 중 일부를 삭감 조정하였으며, 세입예산을 정확히 예측하여 과다 또는 과소 지출되는 사례가 발생하지 않도록 주의하고, 정확한 추계에 따른 예산편성으로 시급히 추진되어야 할 사업에 예산이 배부될 수 있도록 주의 바라며, 관련부서는 협업을 통해 성인지 예산에 대한 정책의지를 가지고 예산제도가 개선될 수 있도록 노력해주시고, 계속비 사업은 사업의 추진시기를 적절히 파악하여 예산을 적정히 배분하고 사업이 지연되는 사례가 발생하지 않도록 할 것을 당부하며,

문화예술과는 안산문화재단을 관리함에 있어 지역예술의 진흥과 시민의 문화수요 충족 및 예술 창작활동에 기여할 수 있도록 재단이 기획공연을 강화하여 수익금을 높이고 사업에 대한 건축재정을 통해 출연금에 의존하지 말고 재산의 수익사업으로 자금을 마련하여 재단을 운영할 것을 주문합니다.

14. 2019년도 기금운용계획안

현재 기금 사업은 저금리 기조에 따라 기금수입이 감소하고 있으므로, 현시점에서 우리시 재정 여건과 사업의 효과를 면밀히 검토하여 추진 할 것을 주문합니다.

○ 도시환경위원회 : 4건

4. 안산시 지속가능한 에너지 도시 조례 일부개정 조례안

시민이 참여하는 에너지 자립도시 조성을 위한 공공형 에너지 e-마케트 설립과 관련하여 e-마케트 명칭과 세부추진 내용이 부적합한 것으로 판단됨으로 설립목적 및 추진방향을 종합적으로 고려하여 명칭 변경 검토하기 바람.

또한, 공공형 에너지 e-마케트가 안산시 친환경에너지 센터로 거듭나기 위해서는 에너지 절약마을 만들기 사업과 연계 통합 검토하여 사업효과 확대방안 마련하고, 향후 운영계획인 산업역사박물관 및 대부도에너지타운 등으로 확대 검토하여 안산시 에너지센터로 자리잡을 수 있도록 노력하기 바람.

7. 안산시 도시공원 및 녹지의 점용료 징수에 관한 조례 일부개정 조례안

도시공원 및 녹지에 매설되는 지중 전선로에 대한 점용료를 타 시설물과의 형평성 확보 차원에서 3%로 조정하는 사안이나, 일부 인근 시에서는 점용면적에 대한 재산가액의 4%~5%를 적용하고 있는 사례가 있으니, 인근 시군 사례를 종합 분석하여 향후 적정 점용료가 징수될 수 있도록 점용요율을 재검토하기 바람.

9. 2019년도 정기분 공유재산 관리계획안

월피동 광덕지구 도새재생뉴딜사업 추진과 관련하여 광덕지구 내 위치한 광덕

시장의 주차장 등 기존시설을 연계 활용할 수 있는 방안과 광덕시장에 발생한 공실을 도시재생 차원에서 활용할 수 있는 방안에 대한 주민의 요구가 있으니 적극 검토하기 바람.

12. 2019년도 예산안

- 도시환경위원회 각 부서의 예산확보 및 사업추진의 강력한 의지가 전체적으로 부족한 것으로 판단되는 상태로, 향후 각 부서에서는 예산 수립 전략을 치밀하게 준비하고 관련 예산 수립과정에서 예산법무과와 긴밀한 공조체계를 유지할 것과 필요시 의회 보고 및 협조체계를 강화하기 바람.
- 성인지 예산서 작성에 있어 성인지 예산의 수립 목표 등 기초적인 내용부터 각 부서의 이해도가 낮은 수준인 것으로 판단되는 상태로 향후 성인지 예산서 작성시 여성가족과와 사전협의하여 예산서 작성 요령 및 성인지예산 대상 사업 선정에 각별한 관심을 기울이기 바람.
- 토지정보과 고해상도 항공사진 구입 예산과 관련하여 우리시에 도입 운영 중인 드론을 적극 활용하여 매년 반복적으로 소요되는 항공사진 구입 예산 절감 방안을 수립하기 바람.
- 녹색에너지과 누에섬 풍력발전소 시설 유지관리 예산과 관련하여 시설보수 및 유지관리 용역 투입예산 대비 전력생산비용이 미미한 상태로 관리주체 및 유지관리방안에 대한 명확한 계획을 수립하기 바람.
- 공원과에서는 예산 편성시 특정지역의 공원에 당해 연도 예산이 편중되어 편성되지 않도록 유의하기 바람, 각 공원의 지형·지물·토질 등의 제반여건을 고려한 수종 선택으로 식재된 나무 관리를 위한 불필요한 예산이 과도하게 투입되지 않도록 주의하기 바람.
- 정수과에서는 연성정수장 CCTV 교체공사와 관련하여 4억9천만원의 신규 예산이 투입되는 만큼 시설 및 공정관리에 철저를 기하고, CCTV 설치로 축소할 수 있는 관리 예산이 있는지 검토하여 예산 절감에 노력하기 바람. 또한, 정수과에서 운영하는 각 시설별 관사의 이용자를 상하수도사업소 근무자로 제한하고 관사 시설물 관리에 철저를 기하기 바람.
- 양구청 건설행정과에서는 보도경계석 및 도로 유지보수 예산 집행시 각 현장별 상태를 면밀히 검토하여 예산 집행에 효율성을 높일 수 있는 방안을 강구하기 바람, 도로굴착 현장 관리에 철저를 기하여 굴착공사 이후 해당 현장이 도로파손으로 이어지지 않도록 주의하기 바람.
- 양구청 경제교통과에서는 공수의 수당 예산과 관련하여 예찰일지의 실효성 있는 작성을 위해 예찰대상 농가의 서명을 득하는 등 효율적인 방법을 도입 검토하고, 공수의의 예찰활동에 대한 철저한 관리·감독을 실시하기 바람.