

안산시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성에 관한 조례안

(나정숙 의원 대표발의)

의안	8-131
번호	

발의년월일 : 2019. 3. .

발 의 자 : 나정숙 의원 외 19명

1. 제정이유

- 「남북교류협력에 관한 법률」에 따른 정부의 남북협력 및 통일정책을 지방자치단체 차원에서 뒷받침하고, 「통일교육 지원법」에 따라 안산시의 통일교육을 활성화하고 통일인식을 개선하는 등 남북교류와 협력, 한반도 평화와 통일의 기반조성을 위한 지역차원에서의 추진을 위하여 필요한 사항을 「조례」로 제정하고자 함

2. 주요내용

- 조례 제정 목적과 용어의 정의, 적용범위를 정함 (안 제1조 ~ 제3조)
- 남북교류협력 및 평화통일 기반조성을 위한 시장의 책무사항을 규정함 (안 제4조)
- 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 추진을 위하여 기본계획 수립 및 시행에 관한 사항을 규정함 (안 제5조)
- 「남북교류협력에 관한 법률」에 따른 남북교류협력 사업을 법인·단체 또는 개인에게 업무를 위탁할 수 있도록 규정함 (안 제6조)
- 「통일교육 지원법」에 따른 평화통일교육에 관한 사항을 규정함(안 제7조)
- 평화통일 기반사업의 활성화에 관한 사항을 규정함(안 제8조)

- 남북교류협력 및 평화통일 기반조성사업의 효과적인 추진 지원을 위하여 <안산시 남북교류협력 및 평화통일기반조성위원회>를 설치 할 수 있고, 위원회의 심의사항, 구성, 회의 운영을 규정함(안 제9조 ~ 제11조)
- 남북교류협력 및 평화통일 기반조성사업의 원활한 추진 및 지원하기 위하여 안산시 남북교류협력 및 평화통일기반조성 기금의 설치 및 운용·관리에 관한 사항을 규정함(안 제12조 ~ 제14조)
- 보조금 지원, 지역사회 네트워크 구축, 표창, 시행규칙 등에 관한 사항을 규정함 (안 제 15조 ~ 제18조)

3. 제정조례안 : 붙임 1

4. 관계법령발췌서 : 붙임 2

5. 예산수반사항 : 비용추계서 첨부

6. 입법예고 결과 : 의견없음

7. 기타 참고사항 : 집행부 검토의견서

【붙임 1】

안산시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성에 관한 조례안

제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 「남북교류협력에 관한 법률」, 「통일교육 지원법」 등의 범위에서 안산시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 관련사업의 효율적 추진을 위하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “남북교류협력”이란 안산시(이하 “시”라 한다)가 추진하는 군사분계선 이북지역(이하 “북한”이라 한다)의 주민(법인·단체를 포함한다)과 문화·관광·체육·학술·경제·인도주의적 지원 등 교류협력에 관한 모든 활동을 말한다.
2. “평화통일 기반조성”이란 평화통일을 위한 기본계획수립, 평화통일 교육, 기금 조성 등을 말한다.

제3조(적용범위) 시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성에 관하여는 법령에서 정한 것이나 다른 조례에서 특별히 정한 사항 외에는 이 조례에 따른다.

제4조(책무) 안산시장(이하 “시장”이라 한다)은 통일시대에 대비한 시대적 상황을 인식하고 남북교류협력 및 평화통일 기반조성을 위하여 적극 노력해야 한다.

제2장 남북교류협력사업 추진 및 지원사업

제5조(기본계획의 수립·시행) ① 시장은 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 사

업의 체계적·효율적 추진을 위하여 5년마다 안산시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립할 수 있다.

② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 남북교류협력 및 평화통일 기반조성의 기본방향에 관한 사항
2. 남북교류협력 촉진에 관한 사항
3. 평화통일교육의 시책의 수립·시행에 관한 사항
4. 기금의 조성 및 운용에 관한 사항

제6조(남북교류협력) ① 시장은 「남북교류협력에 관한 법률」이 정한 바에 따라 문화·체육·학술·경제 분야 등 남북교류협력 사업을 추진할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따른 사업 및 같은 법률 제17조의2에 따라 남북교류협력 사업을 추진하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우 법인·단체 또는 개인에게 「안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례」에 따라 해당업무의 전부 또는 일부를 위탁할 수 있다.

제7조(평화통일교육) 시장은 「통일교육 지원법」에 따라 시민(시의 주민을 말한다. 이하 같다)을 대상으로 통일교육을 실시할 수 있다.

제8조(평화통일 기반조성) 시장은 평화통일 기반조성의 활성화를 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.

1. 시 차원에서 가능한 추진사업의 연구·개발
2. 시민의 여론 수렴 및 반영
3. 시민에 대한 교육·홍보
4. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사업

제3장 평화통일 기반조성위원회

제9조(설치 및 기능) ① 시장은 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 사업의 효과적 추진·지원을 위하여 안산시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

② 위원회는 다음 각 호의 사항을 심의하고, 시장의 자문에 응한다.

1. 기본계획의 수립·시행
2. 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 사업 추진·지원
3. 통일교육 실시 및 지원
4. 기금의 운용 및 관리에 관한 사항
5. 그 밖에 시장 또는 위원장이 필요하다고 인정하여 회의에 부치는 사항

제10조(구성) ① 위원회는 위원장과 부위원장 각 1명을 포함하여 15명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원장은 시장이 되고, 부위원장은 민간위원 중에서 호선한다.

③ 위촉직 위원은 시장이 다음 각 호의 사람 중에서 성별 균형을 고려하여 위촉하며 당연직 위원은 평화통일업무 담당국장으로 한다.

1. 남북교류협력 및 통일교육에 대한 경험과 식견이 풍부하거나 관계기관·단체에 근무하는 사람
2. 안산시의회의장이 추천하는 의원
3. 그 밖에 시장이 적합하다고 인정하는 사람

④ 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있으며 당연직 위원의 임기는 그 직위의 재임기간으로 한다. 다만, 위원의 위촉해제에 따라 새로 위촉된 위원의 임기는 전임자의 남은 임기로 한다.

⑤ 시장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 그 위원을 위촉해제 할 수 있다.

1. 스스로 사임을 원한 때

2. 장기여행·질병 등으로 그 직무수행이 어려운 때
 3. 직무상 알게 된 비밀을 누설한 때
 4. 그 밖에 품위손상 등 직무수행에 적합하지 않다고 인정된 때
- ⑥ 위원회는 그 사무 처리를 위하여 간사 1명을 두되, 간사는 평화통일업무 담당 과장이 된다.

제11조(회의 운영) ① 위원장은 위원회를 대표하고 그 업무를 총괄하며, 부위원장은 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 경우 그 직무를 대행한다.

② 위원회의 회의는 시장 또는 위원장이 필요하다고 인정하거나 재적위원 3분의 1 이상의 요구가 있을 경우 위원장이 소집한다.

③ 위원회는 재적위원 과반수의 출석으로 회의를 시작하고 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 위원회의 회의에 출석한 위원에게는 예산의 범위에서 「안산시 소속위원회의 설치 및 운영에 관한 조례」에 따라 수당, 여비 등을 지급할 수 있다. 다만, 공무원인 위원이 그 소관업무와 직접적으로 관련하여 출석한 때에는 제외한다.

⑤ 위원회의 회의 운영 등에 관하여 이 조례에서 정한 것 외에 필요한 사항은 그 의결을 거쳐 위원장이 정할 수 있다.

제4장 평화통일 기반조성 기금

제12조(설치) ① 시장은 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 사업의 원활한 추진·지원을 위하여 안산시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.

② 기금의 존속기한은 2023년 12월 31일까지로 한다. 다만, 시장이 필요하다고 인정할 경우에는 조례를 개정하여 그 기한을 연장할 수 있다.

제13조(구성 및 용도) ① 기금은 그 목표액을 30억원으로 하며, 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 시의 출연금
2. 기금운용의 수익금
3. 그 밖에 결산상 잉여금 등 수입금

② 기금은 다음 각 호의 사업에 필요한 용도로 사용한다.

1. 문화·체육·학술·경제 등 분야의 남북교류협력
2. 시와 북한 도시간의 교류협력 추진
3. 남북교류협력 및 평화통일 기반조성을 위하여 개최되는 국제 또는 국내회의와 학술연구
4. 평화통일교육
5. 기금의 조성 및 운용·관리
6. 그 밖에 시장이 기금의 목적과 부합하여 필요하다고 인정하는 사업

제14조(운용·관리) ① 기금의 운용·관리에 관한 심의는 「안산시 통합관리기금 설치 및 운용 조례」 제6조에 따른 안산시 통합관리기금운용위원회에서 수행한다.

② 기금은 「안산시 통합관리기금 설치 및 운용 조례」 제8조에 따라 통합기금관리관에게 위탁하여 관리한다.

③ 기금의 효율적 운용·관리를 위하여 다음 각 호의 회계공무원을 둔다.

1. 기금운용관 : 평화통일업무담당 국장
2. 기금출납원 : 평화통일업무담당 팀장

제5장 보칙

제15조(보조금 지원) ① 시장은 남북교류협력 및 평화통일 의식을 증진시

키기 위하여 단체·법인 또는 개인에게 예산의 범위에서 보조금을 지원할 수 있다.

② 제1항에 따라 보조금을 지원할 수 있는 사업은 다음 각 호와 같다.

1. 학술회의, 연구, 교육, 포럼, 세미나 등 남북교류협력 기반 조성을 위한 사업
2. 통일교육 등 평화통일의식 증진을 위한 사업
3. 그 밖에 남북교류협력 및 평화통일의식을 증진하기 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사업

③ 제1항에 따른 보조금의 지원방법 및 절차 등은 「안산시 지방보조금 관리 조례」에 따른다.

제16조(지역사회 네트워크 구축) 시장은 남북교류협력 및 평화통일 기반조성을 위하여 시와 시민, 지역사회 관계기관·단체 등이 참여하는 네트워크를 구축하도록 노력해야 한다.

제17조(표창) 시장은 남북교류협력 및 평화통일 기반조성에 현저한 공로가 있다고 인정되는 개인·단체 및 공무원 등에 대하여 표창할 수 있다. 이 경우 표창절차·방법 등에 필요한 사항은 「안산시 포상 조례」에 따른다.

제18조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) 이 조례의 시행 전에 시장이 남북교류협력 및 평화통일 기반조성을 위하여 추진·지원하였거나 추진·지원 중인 사항은 이 조례에 따른 것으로 본다.

소관 실·과		안산시의회
입 안 자	시 의 원	나정숙 대표발의 (행정 3563)

안산시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 조례안에 대한 수정안

의안 번호	제8-131호
----------	---------

제안년월일 : 2019. 4. 2.

제 안 자 : 기획행정위원장

6. 수정이유

- 남북교류협력 사업은 정부의 대북관련 정책, 국제정세, 남북관계 국면에 따라 급변함에 따라 변화하는 환경에 대응할 수 있는 내실 있는 사업을 추진하고자 기본계획 수립 주기 삭제 및 민간위탁 조항 삭제
- 사업 추진과 관련한 공로자 표창의 경우 타 조례에 포상 근거가 있어 표창에 관한 조항 삭제

6. 주요골자

- 5년마다 수립하는 안산시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 기본계획 수립 주기를 삭제 함 (안 제5조)
- 남북교류협력 사업의 민간위탁 조항을 삭제 함 (안 제6조제2항)
- 안산시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성위원회 위원장을 부시장으로 함(안 제10조제2항)
- 공로자 표창에 관한 조항 삭제 (안 제17조)

안산시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성에 관한 조례안에 대한 수정안

안산시 남북교류협력 및 평화통일 기반조성에 관한 조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제5조제1항 중 “5년마다 안산시”를 “안산시”로 한다.

안 제6조를 다음과 같이 한다.

시장은 「남북교류협력에 관한 법률」이 정한 바에 따라 문화·체육·학술·경제 분야 등 남북교류협력 사업을 추진할 수 있다.

안 제7조 중 “시민(시의 주민을 말한다. 이하 같다)”을 “안산시민(이하 ‘시민’이라 한다)”으로 한다.

안 제10조제2항 중 “시장”을 “부시장”으로 한다.

안 제17조를 삭제 하고, 안 제18조를 제17조로 한다.

수정안 조문 대비표

원 안	수정안
제5조(기본계획의 수립·시행) ① 시장은 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 사업의 체계적·효율적 추진을 위하여 <u>5년마다 안산시</u> 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립할 수 있다.	제5조(기본계획의 수립·시행) ① 시장은 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 사업의 체계적·효율적 추진을 위하여 <u>안산시</u> 남북교류협력 및 평화통일 기반조성 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립할 수 있다.
② 생략	② (원안과 같음)
제6조(남북교류협력) ① 시장은 「남북교류협력에 관한 법률」이 정한 바에 따라 문화·체육·학술·경제 분야 등 남북교류협력 사업을 추진할 수 있다.	제6조(남북교류협력) 시장은 「남북교류협력에 관한 법률」이 정한 바에 따라 문화·체육·학술·경제 분야 등 남북교류협력 사업을 추진할 수 있다.
② 시장은 제1항에 따른 사업 및 같은 법률 제17조의2에 따라 남북교류협력 사업을 추진하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우 법인·단체 또는 개인에게 「안산시 사무의 민간위탁에 관한 조례」에 따라 해당업무의 전부 또는 일부를 위탁할 수 있다.	
제7조(평화통일교육) ----- ----- <u>시민(시의 주민을 말한다. 이하 같다)</u> ----- -----.	제7조(평화통일교육) ----- ----- <u>안산시민(이하 ‘시민’이라 한다)</u> ----- -----.

원 안	수정안
제10조(구성) ① (생 략) ② ----- <u>시장</u> ----- -----. ③ ~ ⑥ (생 략)	제10조(구성) ① (생 략) ② ----- <u>부시장</u> ----- -----. ③ ~ ⑥ (생 략)
제17조(표창) 시장은 남북교류협력 및 평화 통일 기반조성에 현저한 공로가 있다고 인정되는 개인·단체 및 공무원 등에 대 하여 표창할 수 있다. 이 경우 표창절차· 방법 등에 필요한 사항은 「안산시 포상 조례」에 따른다.	<삭 제>
<u>제18조(시행규칙)</u> (생 략)	<u>제17조(시행규칙)</u> (원안 제18조와 같음)