

안산시 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

의안 번호	8-571
----------	-------

제출년월일 : 2021. 3. .

제 출 자 : 안 산 시 장

☐ 제안이유

- 지역주민의 참여확대와 주민자치회 운영의 자율성 및 투명성을 확보하는 등 제도개선을 통해 풀뿌리 주민자치를 활성화 하고자 함.

☐ 주요내용

- 제명변경
- 주민자치회의 기능규정 정비, 주민참여예산 연계근거 마련(안 제5조)
- 위원의 정수 및 자격 확대(안 제6조, 안 제7조)
- 사무국설치 규정, 감사공개 범위 확대(안 제10조, 안 제11조)
- 주민총회 운영의 자율성 부여(안 제13조)

☐ 개정조례안 : 불임 1

☐ 신·구조문대비표 : 불임 2

☐ 관계법령발췌서 : 불임 3

- 지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법 제27조~제29조

☐ 관련사업계획서 : 해당 없음

☐ 예산수반사항 : 불임 4

☐ 사전예고결과 : 의견 없음

- 입법예고기간 : 2021. 2. 4. ~ 2021. 2.24.(20일간)

☐ 기타 참고사항

- 현행조례 : 불임 5
- 방침결재문 : 불임 6

< 붙임 1 >

안산시 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

안산시 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제명 “안산시 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례”를 “안산시 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례”로 한다.

제1조 중 “조례는 「지방분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」 제27조”를 “조례는 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 제27조”로, “설치·운영 및 시범실시”를 “설치 및 운영”으로 한다.

제2조제1호 중 “주민의 대표로”를 “주민으로”로 한다.

제4조제2항을 다음과 같이 한다.

② 주민자치회의 명칭은 「OO동 주민자치회」라 한다.

제5조를 다음과 같이 한다.

제5조(기능) ① 주민자치회는 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」(이하 “특별법”이라 한다) 제28조 및 「안산시 주민참여 예산제 운영 조례」에 따라 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 자치계획 수립, 주민총회 개최 등 자치활동의 민주적 의사결정과정 수행
2. 주민생활과 밀접한 관련이 있는 동 행정사무에 대한 협의
3. 주민자치센터의 운영 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 않은 동 행정사무의 수탁 처리
4. 「안산시 주민참여 예산제 운영 조례」에 따른 주민참여예산 동 지역회의 기능의 대행
5. 그 밖에 각종 교육, 행사, 미디어, 공동체형성 등 주민자치와 공동체 활성화를 위한 활동

② 시장은 주민자치회가 제1항에 따른 기능을 수행할 때에는 주민자치회 운영 능력 및 환경 등을 고려하여 단계적으로 기능을 부여할 수 있다.

제6조 중 “20명 이상 30명 이하”를 “30명 이상 40명 이하”로 한다.

제7조제1항 각 호 외의 부분 본문 중 “만19세”를 “만 18세”로 하고, 같은 항 제2호 및 제3호를 각각 제3호 및 제4호로 하며, 같은 항에 제2호를 다음과 같이 신설한다.

2. 출입국관리 관계 법령에 따라 영주의 체류자격을 갖춘 외국인으로서 해당 동의 외국인등록대장에 올라 있는 사람

제8조제7항 중 “시장”을 “동장”으로 하고, 같은 조에 제10항을 다음과 같이 신설한다.

⑩ 시장과 주민자치회는 주민들을 대상으로 주민자치회 위원 공개모집 사실을 설명회의 방식으로 홍보할 수 있다.

제10조의 제목 “(간사)”를 “(간사 또는 사무국)”으로 하고, 같은 조 제1항 중 “선임하여”를 “선임하거나, 사무국을 설치하여”로 하며, 같은 조 제2항 중 “할 수”를 “하거나 사무국에 배치할 수”로 하고, 같은 조 제3항을 다음과 같이 하며, 같은 조에 제4항을 다음과 같이 신설한다.

③ 제1항에 따른 사무국을 설치하는 경우, 근무자 배치, 수행업무 등 사무국의 운영에 관한 사항은 주민자치회의 운영세칙으로 정한다.

④ 자치회장은 제1항에 따른 간사 및 사무국 근무자에게 업무량과 근무시간을 감안하여 자체 재원의 범위에서 실비 및 수당을 지급할 수 있고, 제2항에 따른 자원봉사자에게 실비를 지급할 수 있다.

제11조제2항 중 “연”을 “주민자치회와 주민총회에 보고·제출하여야 하며, 연”으로 한다.

제13조제1항 각 호 외의 부분에 단서를 다음과 같이 신설한다.

다만, 필요한 경우에는 주민자치회의 의결에 따라 개최 횟수를 조정할 수 있다.

제20조제1항제1호부터 제3호까지를 각각 제2호부터 제4호까지로 하고, 같은 항에 제1호를 다음과 같이 신설한다.

1. 스스로 사임을 원하는 경우

제21조제1항 중 “징수액에 상당하는 예산 등을 재원으로”를 “징수액의 상당분을 주민참여예산 등의 형태로”로 하고, 같은 조 제3항부터 제6항까지를 각각 제4항부터 제7항까지로 하며, 같은 조에 제3항을 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제5항(중전의 제4항) 중 “제3항”을 “제4항”으로 한다.

③ 시장은 온라인 참여 여건을 조성하는 등 주민참여를 촉진하기 위해 노력하여야 한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(적용례) 이 조례 시행 이후 최초로 주민자치회가 설치되는 동의 주민자치회 위원 임기만료는 2년이 되는 해의 12월 31일까지로 한다.

제3조(경과조치) ① 이 조례 시행 이후 최초로 구성하는 주민자치회는 「안산시 주민자치센터설치 및 운영 조례」에 따라 그 동에 구성된 주민자치위원회의 정관·재산·기능 등을 각각 승계하는 것으로 본다.

② 이 조례 시행 전에 자원봉사자에 대한 수당 지급 사유가 발생한 경우에는 제10조 제4항의 개정규정에도 불구하고 종전의 규정을 적용한다.

소관 실·과		자치행정과
입 안 자	실·과장 직위·성명	자치행정과장 안 성 영
	담당·팀장 직위·성명	자치행정팀장 손 주 선
	담 당 자 성명·전화	한 지 수 (행정 2123)

신·구 조문 대비표

현 행	개 정 안
<p><u>안산시 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례</u></p>	<p><u>안산시 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례</u></p>
<p>제1조(목적) 이 조례는 「지방분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」 제27조 및 제29조에 따라 풀뿌리자치의 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위하여 동에 두는 주민자치회의 설치·운영 및 시범실시에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.</p>	<p>제1조(목적) -- 조례는 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 제27조 ----- ----- ----- ----- <u>설치 및 운영</u> ----- -----.</p>
<p>제2조(정의) 이 조례에 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. “주민자치회”란 제1조의 목적 달성을 위해 동에 설치되고 주민의 대표로 구성되어 주민자치센터를 운영하는 등 주민의 자치활동 강화에 관한 사항을 수행하는 조직을 말한다.</p> <p>2. ~ 4. (생략)</p>	<p>제2조(정의) ----- -----.</p> <p>1. ----- ----- <u>주민으로</u> ----- ----- ----- -----.</p> <p>2. ~ 4. (현행과 같음)</p>
<p>제4조(설치 등) ① (생략)</p> <p>② 주민자치회의 명칭은 「· · 동(시범동으로 선정된 동을 말한다) 주민자치회」라 한다.</p>	<p>제4조(설치 등) ① (현행과 같음)</p> <p>② 주민자치회의 명칭은 「OO동 주민자치회」라 한다.</p>
<p>제5조(기능) 주민자치회는 「지방분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」(이하 “특별법”이라 한다.) 제</p>	<p>제5조(기능) ① 주민자치회는 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」(이하 “특별법”이라 한</p>

28조에 따라 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 협의업무: 동 행정기능 중 주민생활과 밀접한 관련이 있는 업무에 대한 협의
2. 수탁업무: 시 및 동 행정기능 중 주민자치센터의 운영 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 않는 업무로서 주민자치회에 위탁하여 처리하는 것이 바람직하다고 판단되는 업무의 수탁 및 처리
3. 주민자치 업무: 주민총회 개최, 주민총회 안건 상정, 자치계획 수립, 마을 축제, 마을신문·소식지 발간, 기타 각종 교육 활동, 행사 등 순수 근린자치 영역에서 수행하는 주민자치업무

제6조(주민자치회 정수) 주민자치회의 위원은 20명 이상 30명 이하로 구성한다.

제7조(위원의 자격) ① 주민자치회의 위원은 제8조에 따른 추천 또는 공개모집한 날 현재 만19세 이상의 사람으로서 다음 각 호의 어느 하나의 자격을 갖추어야 한다. 다만, 「공직선거법」 제19조에 따라 피선거권이 없는 사람과 지방의회 의원은 주민자치회 위원으로 선정될 수 없다.

다) 제28조 및 「안산시 주민참여예산제 운영 조례」에 따라 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 자치계획 수립, 주민총회 개최 등 자치활동의 민주적 의사결정과정 수행
2. 주민생활과 밀접한 관련이 있는 동 행정사무에 대한 협의
3. 주민자치센터의 운영 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 않은 동 행정사무의 수탁 처리
4. 「안산시 주민참여 예산제 운영 조례」에 따른 주민참여예산 동 지역회의 기능의 대행
5. 그 밖에 각종 교육, 행사, 미디어, 공동체형성 등 주민자치와 공동체 활성화를 위한 활동

② 시장은 주민자치회가 제1항에 따른 기능을 수행할 때에는 주민자치회 운영 능력 및 환경 등을 고려하여 단계적으로 기능을 부여할 수 있다.

제6조(주민자치회 정수) -----
----- 30명 이상 40명 이하 -----.

제7조(위원의 자격) ① -----

----- 만 18세 -----
-----.

-----.

1. (생략)

<신설>

2. 3. (생략)

② (생략)

제8조(위원의 선정) ① ~ ⑥ (생략)

⑦ 시장은 주민자치회 구성 후 주민자치회 위원에 대한 주요 인적사항을 1개월 이내에 공고 등의 방법으로 해당 지역 주민에게 공개하여야 하며, 위원을 새로이 위촉한 경우에도 주요 인적사항을 같은 방법에 따라 해당 지역 주민에게 공개하여야 한다.

⑧ · ⑨ (생략)

<신설>

제10조(간사) ① 자치회장은 주민자치회 위원 또는 주민을 간사로 선임하여 주민자치회의 사무를 처리하게 할 수 있다.

② 자치회장은 필요할 경우 자원봉사자를 두어 간사를 보조하게 할 수 있다.

③ 자치회장은 제1항 및 제2항에 따른 간사, 자원봉사자에게 업무량과 근무시간을 고려하여 자체 재원의 범

1. (현행과 같음)

2. 출입국관리 관계 법령에 따라 영주의 체류자격을 갖춘 외국인으로서 해당 동의 외국인등록대장에 올라 있는 사람

3. 4. (현행 제2호 및 제3호와 같음)

② (현행과 같음)

제8조(위원의 선정) ① ~ ⑥ (현행과 같음)

⑦ 동장-----

-----.

⑧ · ⑨ (현행과 같음)

⑩ 시장과 주민자치회는 주민들을 대상으로 주민자치회 위원 공개모집 사실을 설명회의 방식으로 홍보할 수 있다.

제10조(간사 또는 사무국) ① -----
----- 선임하거나, 사무국을 설치하여 -----
-----.

② -----
----- 하거나 사무국에 배치할 수 -----.

③ 제1항에 따른 사무국을 설치하는 경우, 근무자 배치, 수행업무 등 사무국의 운영에 관한 사항은 주민자치

위에서 실비 및 수당을 지급할 수 있다.

<신 설>

제11조(감사) ① (생 략)

② 감사는 주민자치회의 회계와 주민자치회에서 결정한 사항의 집행에 대하여 감사를 실시하고, 그 결과를 연 1회 이상 주민에게 공개하여야 한다.

1. ~ 5. (생 략)

② ~ ⑦ (생 략)

제13조(주민총회) ① 주민자치회는 다음 각 호의 사항에 대해 의결을 통하여 주민총회에 안건으로 상정하고, 주민의 다양한 의견 수렴을 위해 연 1회 이상 주민총회를 개최한다. <단서 신설>

1. ~ 5. (생 략)

② ~ ⑦ (생 략)

제20조(위원의 해촉) ① 주민자치회 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 해당사유가 발생한 날 해촉 된 것으로 본다.

회의 운영세칙으로 정한다.

④ 자치회장은 제1항에 따른 간사 및 사무국 근무자에게 업무량과 근무시간을 감안하여 자체 재원의 범위에서 실비 및 수당을 지급할 수 있고, 제2항에 따른 자원봉사자에게 실비를 지급할 수 있다.

제11조(감사) ① (현행과 같음)

② -----

----- 주민
자치회와 주민총회에 보고·제출하
여야 하며, 연 -----.

1. ~ 5. (현행과 같음)

② ~ ⑦ (현행과 같음)

제13조(주민총회) ① -----

----- 다만,
필요한 경우에는 주민자치회의 의결
에 따라 개최 횟수를 조정할 수 있
다.

1. ~ 5. (현행과 같음)

② ~ ⑦ (현행과 같음)

제20조(위원의 해촉) ① -----

안산시 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안에 대한 수정안

의안 번호	8-571
----------	-------

제안년월일 : 2021. 8. 31.

제 안 자 : 기획행정위원장

☐ 수정이유

- 주민자치회 위원 선정 방법에 있어 기존 공개추첨 방식에 대해 사전 결격사유 심사를 거친 후 공개추첨을 하도록 선정 방식을 보완하여 주민자치회 위원 선정의 내실을 기하고자 함.

☐ 주요골자

- 주민자치위원회 선정에 있어 추첨운영위원회 또는 준비위원회에서 결격사유 심사를 거친 후 모집인원의 1.3배 범위 내에서 공개추첨을 하도록 함. (안 제8조제1항)

안산시 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안에 대한 수정안

**안산시 주민자치회 시범실시 및 설치·운영에 관한 조례 일부
개정조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.**

안 제8조제1항 각 호 외의 부분 본문 중 “주민자치회 위원은” 을 “주민자치회
의 위원은 제8조제8항 및 제9항에 따른 위원 추천운영위원회 또는 준비위원회
에서 모집인원의 1.3배까지 결격사유 심사를 거친 후” 로 한다.

수정안 조문 대비표

현행	개정안	수정안
제8조(위원의 선정) ① 주민자치회 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 공개추첨으로 선정한다. 다만, 특정 성별이 각 호별 총원의 60퍼센트 이하가 되도록 하여야 하며, 사회적 약자 등 다양한 계층이 참여할 수 있도록 노력하되, 제2호의 위원이 10분의 2를 초과하지 않도록 하여야 한다.	제8조(위원의 선정) ① ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- 1. ~ 2. (현행과 같음) ② ~ ⑥ (현행과 같음) ⑦ 동장----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ⑧ · ⑨ (현행과 같음)	제8조(위원의 선정) ① 주민자치회의 위원은 제8조8항 및 9항에 따른 위원 추천운영위원회 또는 준비위원회에서 모집인원의 1.3배까지 결격사유 심사를 거친 후 ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- ----- 1. ~ 2. (개정안과 같음) ② ~ ⑥ (개정안과 같음) ⑦ (개정안과 같음) ⑧ · ⑨ (개정안과 같음)
1. ~ 2. (생략) ② ~ ⑥ (생략) ⑦ 시장은 주민자치회 구성후 주민자치회 위원에 대한 주요 인적사항을 1개월 이내에 공고 등의 방법으로 해당 지역 주민에게 공개하여야 하며, 위원을 새로이 위촉한 경우에도 주요 인적사항을 같은 방법에 따라 해당 지역 주민에게 공개하여야 한다. ⑧ · ⑨ (생략)		

현 행	개정안	수정안
<신 설>	⑩ 시장과 주민자치회는 주민들을 대상으로 주민자치회 위원 공개모집 사실을 설명회의 방식으로 홍보할 수 있다.	⑩ (개정안과 같음)