

안산시 협치 활성화를 위한 기본조례 전부개정조례안

의안 번호	9-34
----------	------

제출년월일 : 2022. 9. .

제 출 자 : 안 산 시 장

☐ 개정이유

- 민선 8기 공약사항 1번 「시민동행위원회」 구성
- 시정에 대한 정책자문 및 의견 수렴창구로 활용하기 위하여 기존 협치협의회 관련 조례를 전부 개정

☐ 주요내용

- 제명을 「안산시 시민동행위원회 구성 및 운영 조례」로 변경
- 조례의 목적과 용어의 정의에 관한 사항 규정 (안 제1조·제2조)
- 위원회의 기본원칙, 시민의 권리, 시장의 책무 (안 제3조 ~ 제5조)
- 시민동행위원회의 존속기한 규정 (안 7조)
- 위원회의 기능, 구성, 임기, 회의 등 (안 제8조 ~ 제11조)
 - 위원회의 구성 인원 변경, 위촉직 위원 자격 추가
- 위원회의 운영, 의견수렴, 수당 등 지원 (안 제12조 ~ 제14조)
- 위원회의 기본계획 및 실행계획 수립, 협약 (안 제15조·제16조)
- 제도개선 및 정책평가, 관련기관 등과 협력 (안 제17조·제18조)
- 사업지원, 교육, 시민동행백서 발간 (안 제19조 ~ 제21조)

☐ 개정조례안 : 붙임1

☐ 관계법령발췌서 : 붙임2

☐ 관계사업계획서 : 해당사항 없음

☐ 예산수반사항 : 붙임3

☐ 사전예고 결과 : 의견없음

- 입법예고 : 2022. 7. 28. ~ 2022. 8. 18. (21일간)

☐ 기타 참고사항

- 현행조례 : 붙임4
- 방침결정문 : 붙임5

< 붙임 1 >

안산시 협치 활성화를 위한 기본조례 전부개정조례안

안산시 협치 활성화를 위한 기본조례 전부를 다음과 같이 개정한다.

안산시 시민동행위원회 구성 및 운영 조례

제1장 총칙

제1조(목적) 이 조례는 시민통합과 시민의 시정참여를 촉진하고 시정의 주요 정책에 대한 민·관 소통을 강화함으로써 민주주의 가치 실현에 기여함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “시민동행”이란 지역사회 발전과 문제를 해결하기 위하여 안산시민(이하 “시민”이라 한다)과 안산시(이하 “시”라 한다)가 협력하고 동행하여 시의 정책을 기획, 결정, 집행, 평가 등 시정의 운영 방식을 말한다.
2. “시민”이란 시의 관할 구역에 주소 또는 사업장을 두고 있는 사람, 관할 구역의 학교에 재학 중인 사람, 관할 구역의 기관·법인 또는 단체(그 소속 임직원을 포함한다)를 말한다.
3. “시민동행사업”이란 시민동행 강화를 위하여 필요한 사업으로써 기본 계획과 실행계획 등에 포함된 사업을 말한다.

제3조(기본원칙) 시민동행은 다음 각 호의 기본원칙에 따라 추진하여야 한다.

1. 시민동행은 참여자들의 자발성과 수평적 협력 관계에 기초하여 이루어 지도록 한다.
2. 모든 참여자는 시민동행의 과정 자체가 중요한 가치임을 인식한다.
3. 시민동행의 모든 과정은 시민과 시의 상호 신뢰와 존중을 바탕으로 한다.

제4조(시민의 권리 등) ① 시민은 누구든지 시의 정책을 기획, 결정, 집행 및 평가하는 과정에 참여하고 의견을 제시할 권리를 가진다.

② 시민은 시민동행에 대한 책임과 역할을 인식하고 공익적 가치를 실현하기 위하여 노력하여야 한다.

제5조(시장의 책무) ① 안산시장(이하 “시장”이라 한다)은 시민동행 강화를 위한 정책을 수립·시행하여야 하고 지속가능한 시민동행 환경 조성을 위하여 노력하여야 한다.

② 시장은 제4조제1항에 따라 제시된 시민의 의견을 시의 정책에 최대한 반영할 수 있도록 노력하여야 한다.

③ 시장은 시민과 지역사회 구성원들의 시정 참여를 확대하고, 시민과 공무원의 동행 역량 강화를 위하여 노력하여야 한다.

④ 시장은 시민동행 강화를 위한 사업을 지속적으로 발굴·추진하여야 한다.

제6조(다른 법령 또는 조례와 관계) ① 시민동행 강화를 위하여 다른 법령이나 조례에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 이 조례가 정하는 바에 따른다.

② 시민동행 강화와 관련된 정책을 추진하거나 다른 조례를 제정 및 개정하는 경우에는 이 조례의 목적에 부합하도록 노력하여야 한다.

제2장 시민동행위원회

제7조(위원회의 설치 등) ① 시장은 시민동행 체계를 구축하고 이를 강화하기 위하여 관련 사항을 심의·조정하는 시민동행위원회(이하 “위원회”라 한다)를 설치·운영한다.

② 시장은 위원회의 원활한 운영을 위하여 위원회 산하에 운영위원회, 분과위원회, 자문위원회를 설치·운영할 수 있으며, 그 운영 등에 관한 세부 사항은 규칙으로 정한다.

③ 시장은 시민동행 업무의 총괄 및 제도 개선 실행 등을 위하여 행정지원 조직을 설치·운영할 수 있다.

④ 위원회의 존속기한은 2026년 6월 30일로 한다.

제8조(위원회의 기능 등) ① 위원회는 다음 각 호에 관한 사항을 심의·조정한다.

1. 정책 수립을 위한 의견 수렴 및 결정, 시행, 평가 및 환류(還流)에 관한 사항
2. 시민동행 강화를 위하여 필요한 제도 개선에 관한 사항
3. 시민 정책 제안 및 시민동행사업에 관한 사항
4. 시의 문제 해결을 위한 공공과 민간의 소통에 관한 사항
5. 시민동행 기본계획 및 실행계획에 관한 사항
6. 그 밖에 시장이 시민동행 강화를 위하여 필요하다고 인정하는 사항

② 위원회는 제1항 따라 심의·조정한 사항을 시장에게 권고할 수 있고, 시장은 이를 시정에 반영·실행하도록 노력하여야 한다.

제9조(위원회의 구성) ① 위원회는 공동위원장 2명, 부위원장 1명을 포함한 100명 이내의 위원으로 구성한다.

② 위원회의 공동위원장 중 당연직 위원장은 시장으로 하고, 위촉직 위원장과 부위원장은 위촉직 위원 중 호선(互選)한다.

③ 위원은 당연직과 위촉직으로 구성하되, 당연직 위원은 시민동행과 관련된 업무를 담당하고 있는 공무원 중에서 시장이 지정한다.

④ 위촉직 위원은 시정과 시민동행 활동에 참여한 경험 또는 관심이 있는 다음 각 호의 사람 중에서 시장이 위촉한다.

1. 시민동행에 대한 관심과 참여 의지를 가진 시민으로서 공개모집에 따라 선정된 사람

2. 동행정복지센터에서 추천한 사람

3. 시민단체, 직능단체, 공공기관, 대학 등에서 추천한 사람

4. 안산시의회 의장이 추천하는 시의원

5. 사회적 신망 또는 덕망이 높거나 관계 분야의 학식과 경험이 풍부한 전문가

6. 그 밖에 시민동행 강화를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사람

⑤ 시장은 공개모집으로 위원을 위촉할 때에는 선정기준 및 모집기간 등을 정하여 이를 미리 공고하여야 한다.

⑥ 위원회의 원활한 운영을 위하여 간사를 두되, 간사는 시민동행 업무를 주관하는 부서의 담당 팀장이 된다.

제10조(위원의 임기) ① 위촉직 위원의 임기는 2년으로 하되 한 차례만 연임할 수 있고, 당연직 위원의 임기는 해당 직에 재직하는 기간 동안으로 한다.

② 위촉직 위원의 사임 등으로 인하여 새로 위촉된 위원의 임기는 전임 위원의 남은 기간으로 한다.

제11조(회의 등) ① 위원회의 회의는 정기회의와 임시회의로 구분하며, 정기회의는 연 2회 개최하고 임시회의는 위원장이 필요하다고 인정하거나 재적위원의 3분의 1 이상 위원의 요구가 있을 때 위원장이 소집한다.

② 회의는 재적 위원 과반수의 출석으로 개의(開議)하고 출석 위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

③ 위원장은 위원회를 대표하고 위원회 업무를 총괄한다.

④ 위원장이 질병, 해외출장 등 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 부위원장이 그 직무를 대행한다.

⑤ 위원장은 필요한 경우 안전 등에 관련되는 업무 담당 공무원 또는 관계 전문가를 회의에 출석하게 하여 의견을 듣거나 자료 제공 등을 요청할 수 있으며 요청받은 공무원은 이에 협조하여야 한다.

⑥ 간사는 개최된 회의에 관한 회의록을 작성·비치하여야 한다.

제12조(위원회의 운영 등) 이 조례에 규정된 사항 외에 위원회의 운영 등에 필요한 사항은 「안산시 소속위원회의 설치 및 운영에 관한 조례」에 따른다.

제13조(의견 수렴 등) ① 위원회는 시의 주요 정책 및 현안사항, 시민제안, 시민동행 강화 등을 위하여 필요한 경우 전문기관 또는 단체 등에 조사, 연구, 자문, 토론회 등을 의뢰할 수 있다.

② 위원회는 시의 현안 중 별도의 시민 공론화 과정이 필요한 경우 동행추진단을 구성·운영할 수 있으며, 그 세부사항은 규칙으로 정한다.

제14조(수당 등 지원) ① 위원회에 참석한 위원, 관계 전문가 등에게 예산의 범위에서 「안산시 소속위원회의 설치 및 운영에 관한 조례」에 따라 수당과 여비 등을 지급할 수 있다.

② 시장은 제13조에 따른 조사, 연구, 자문, 토론회 등과 동행추진단의 경비를 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

제3장 시민동행 강화 등

제15조(기본계획 및 실행계획) ① 시장은 시 행정에 대한 시민의 의견 반영 및 참여 확대를 위하여 4년마다 시민동행 기본계획(이하 “기본계획”이라 한다)을 수립한다.

② 기본계획은 다음 각 호의 사항을 포함한다.

1. 시민동행 강화를 위한 정책의 기본방향
2. 시민동행 분야별 정책목표 및 추진계획
3. 기본계획 실행을 위한 자원 조달 방안
4. 시민동행 매뉴얼 작성 및 관리
5. 시민, 공무원의 시민동행 역량 강화 교육
6. 그 밖에 시민동행 강화를 위하여 필요한 사항

③ 시장은 기본계획에 따른 연도별 시민동행 실행계획(이하 “실행계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.

제16조(시민동행 협약) ① 시장은 시민동행과 관련된 정책을 추진할 경우 이해관계자 간에 시민동행에 관한 협약을 체결할 수 있다.

② 시장은 제1항에 따른 협약의 이행을 위하여 필요한 사항을 기본계획 또는 실행계획에 반영할 수 있다.

제17조(제도개선 및 정책평가) 시장은 위원회의 권고 또는 공론화 절차를 통한 합의에 따라 행정제도를 개선하고 시의 시민동행 강화 정책에 대한 위원회 평가를 시정에 반영하기 위하여 적극 노력하여야 한다.

제18조(관련 기관 등과 협력) 시장은 시민동행 강화 정책 시행을 위하여 관련 기관 및 단체 등과 적극적으로 협력하여야 한다.

제19조(사업 지원) ① 시장은 시민동행사업을 추진하는 기관, 법인과 단체에 예산의 범위에서 사업비 전부 또는 일부를 지원할 수 있다.

② 제1항에 따른 사업비 지원 절차 등에 관한 사항은 「안산시 지방보조금 관리 조례」 등 관계 법령에 따른다.

제20조(교육 등) ① 시장은 시민과 공무원의 시민동행 역량 강화를 위하여 교육 과정을 개발하여 이를 직접 운영하거나 필요한 경우 전문기관, 단체에 의뢰하고 그 경비를 지원할 수 있다.

② 시장은 조사, 연수, 워크숍, 토론회 등 시의 시민동행 수준 향상에 필요한 사업을 적극 발굴하여야 한다.

제21조(시민동행백서 발간) 시장은 시민동행 강화 내용과 추진사항 등을 시민에게 알리기 위하여 매년 안산시 시민동행백서를 발간한다.

부칙

이 조례는 2023년 1월 1일부터 시행한다.

소관 실·과		시민소통관
입 안 자	실·과장 직위·성명	시민소통관 김 종 민
	담당·팀장 직위·성명	시민동행팀장 이 은 선
	담 당 자 성명·전화	강 선 희 (행정 3402)

안산시 협치협의회 활성화를 위한 기본조례 전부개정조례안에 대한 수정안

의안 번호	제9-34호
----------	--------

제안년월일 : 2022. 10. 11.

제 안 자 : 기획행정위원장

☐ 수정이유

- 입법취지와 목적을 명확히 하고, 용어의 정의 등을 수정하여 누구나 조문을 쉽게 이해 할 수 있도록 하고,
- 상위법 저촉의 우려가 있는 조문을 정비 함.
- 위원회 설치 및 구성에 관한 사항을 정비하여 효율적인 위원회 운영을 도모하고자 함.

☐ 주요골자

- 조례의 목적 및 용어 정의 수정 (안 제1조 및 제2조)
- 시민에 대한 의무 부과 조문 삭제 (안 제4조)
- 분과위원회에 관한 사항 삭제 (안 제7조)
- 위원수 조정 및 위촉직 위원 자격에 관한 사항 수정 (안 제9조)

안산시 협치협의회 활성화를 위한 기본조례 전부개정조례안에 대한 수정안

안산시 협치협의회 활성화를 위한 기본조례 전부개정조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

안 제1조 제목 외의 부분을 다음과 같이 한다.

이 조례는 시정의 주요정책에 대한 다양한 시민 의견을 수렴하기 위해 안산시 시민동행위원회를 구성하고 그 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

안 제2조제1호 중 ““시민동행”이란 지역사회 발전과 문제를 해결하기 위하여”를 ““시민동행”이란”으로, “협력하고 동행하여 시의 정책을 기획,결정,집행,평가 등의 시정의 운영 방식”을 “공감대를 형성하여 정책과정에 함께 참여하는 것”으로 하고, 같은 조 제2호를 다음과 같이 한다.

2. “시민”이란 「지방자치법」상에 따른 시의 관할 구역(이하 “관내”라 한다)에 주소 또는 사업장을 두고 종사하는 사람, 관내 학교에 재학중인 사람, 관내 기관·법인 또는 단체 임직원을 말한다.

안 제4의 제목 “(시민의 권리 등)”을 “(시민의 권리)”로 한다.

안 제4조를 다음과 같이 한다.

제4조(시민의 권리) 시민은 누구든지 시의 정책과정에 참여하고 의견을 제시할 권리를 가진다.

안 제7조제2항 중 “분과위원회, 자문위원회”를 “분과위원회”로 한다.

안 제9조제1항 중 “100명”을 “70명”으로 하고, 같은 조 제4항제2호를 삭제하며, 같은 항 제3호를 제2호로 하고, 같은 항 제4호를 삭제하며, 같은 항 제5호 및 제6호를 각각 제3호 및 제4호로 하고, 같은 항 제4호(중전의 제6호) 중 “시민동행 강화를”을 “시민동행을”로 한다.

수정안 조문 대비표

원 안	수정안
제1조(목적) <u>이 조례는 시민통합과 시민의 시정참여를 촉진하고 시정의 주요정책에 대한 민·관 소통을 강화함으로써 민주주의 가치 실현에 기여함을 목적으로 한다.</u>	제1조(목적) <u>이 조례는 시정의 주요정책에 대한 다양한 시민 의견을 수렴하기 위해 안산시 시민동행위원회를 구성하고 그 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.</u>
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다. 1. <u>“시민동행”이란 지역사회 발전과 문제를 해결하기 위하여</u> 안산시민(이하 “시민”이라 한다)과 안산시(이하 “시”라 한다)가 <u>협력하고 동행하여</u> 시의 정책을 기획, 결정, 집행, 평가 등 <u>시정의 운영 방식을</u> 말한다. 2. <u>“시민”이란 시의 관할 구역에 주소 또는 사업장을 두고 있는 사람, 관할 구역의 학교에 재학 중인 사람, 관할 구역의 기관·법인 또는 단체(그 소속 임직원을 포함한다)를 말한다.</u> 3. (생략) 제4조(시민의 권리 등) ① <u>시민은 누구든지 시의 정책을 기획, 결정, 집행 및 평가하는 과정에 참여하고 의견을 제시할 권리를 가진다.</u> ② <u>시민은 시민동행에 대한 책임과 역할을 인식하고 공익적 가치를 실현하기</u>	제2조(정의) ----- -----. 1. <u>“시민동행”이란</u> ----- ----- ----- ----- <u>공감대를 형성하여</u> <u>정책과정에 함께 참여하는 것</u> ----- --. 2. <u>“시민”이란 「지방자치법」 상에 따른 시의 관할 구역(이하 “관내”라 한다)에 주소 또는 사업장을 두고 종사하는 사람, 관내 학교에 재학 중인 사람, 관내 기관·법인 또는 단체 임직원을 말한다.</u> 3. (원안과 같음) 제4조(시민의 권리) <u>시민은 누구든지 시의 정책과정에 참여하고 의견을 제시할 권리를 가진다.</u>

원 안	수정안
<u>위하여 노력하여야 한다.</u>	
제7조(위원회의 설치 등) ① (생 략)	제7조(위원회의 설치 등) ① (원안과 같음)
② 시장은 위원회의 원활한 운영을 위하여 위원회 산하에 운영위원회, <u>분과위원회, 자문위원회</u> 를 설치·운영할 수 있으며, 그 운영 등에 관한 세부 사항은 규칙으로 정한다.	② ----- ----- <u>분과위원회</u> ----- ----- -----.
③·④ (생 략)	③·④ (원안과 같음)
제9조(위원회의 구성) ① 위원회는 공동 위원장 2명, 부위원장 1명을 포함한 <u>100명</u> 이내의 위원으로 구성한다.	제9조(위원회의 구성) ① ----- ----- <u>70명</u> -----.
②·③ (생 략)	②·③ (현행과 같음)
④ 위촉직 위원은 시정과 시민동행 활동에 참여한 경험 또는 관심이 있는 다음 각 호의 사람 중에서 시장이 위촉한다.	④ ----- ----- -----.
1. (생 략)	1. (원안과 같음)
<u>2. 동행정복지센터에서 추천한 사람</u>	<u><삭 제></u>
<u>3. (생 략)</u>	<u>2. (현행 제3호와 같음)</u>
<u>4. 안산시의회 의장이 추천하는 시의원</u>	<u><삭 제></u>
<u>5. (생 략)</u>	<u>3. (현행 제5호와 같음)</u>
<u>6. 그 밖에 시민동행 강화를 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사람</u>	<u>4. ----- 시민동행을 -----</u> -----
⑤·⑥ (생 략)	⑤·⑥ (현행과 같음)