

안산시 상권활성화재단 설립 및 운영 조례안

의안 번호	9-214
----------	-------

제출년월일 : 2023. 8. .

제 출 자 : 안 산 시 장

□ 제안이유

- 제283회 안산시의회 정례회 기획행정위원회에서 부결된 조례안에 대해 해당 심사 당시 제기되었던 의견을 반영하여 조례안을 재상정 하고자 함.
- 체계적이고 전문적인 관리를 위해 상권활성화 사업을 전담하는 독립적인 상권관리기구인 안산시 상권활성화재단을 설립하여 지역상권의 안정적인 경영과 경쟁력 회복을 도모하고자 함.

□ 기획행정위원회 심사의견의 조례안 반영 사항

당초 조례안	현 조례안	반영사항
<p>제8조(임원) ① 재단에는 이사장 1명·대표이사 1명을 포함한 10명 이내의 이사와 감사 1명을 두되, 성별을 고려하여 구성한다.</p> <p>② 대표이사를 제외한 모든 임원은 비상근으로 한다. 다만, 대표이사로 시의 소관업무 담당 실·국장을 임면할 수 있으며 이 경우 비상근으로 할 수 있다.</p> <p>③ 임원의 임기와 임면에 관한 사항은 정관에서 정하는 바에 따른다.</p>	<p>제8조(임원) ① 재단에는 이사장 1명·대표이사 1명을 포함한 5명 이상 10명 이하의 이사와 감사 2명을 두되, 성별을 고려하여 구성한다.</p> <p>② 이사는 시의 업무담당 실·국장을 당연직 이사로 하고, 선임직 이사는 전통시장 및 상점가 등 상권활성화에 대한 지식과 경험이 풍부한 인사로 한다.</p> <p>③ 대표이사를 제외한 모든 임원은 비상근으로 한다.</p> <p>④ 임원의 임기는 2년으로 하며, 연임할 수 있다. 다만, 대표이사의 임기는 「안산시 출자·출연기관의 운영에 관한 조례」 제3조의2에 따른다.</p> <p>⑤ 그 밖에 임원의 임면에 관한 사항은 정관에서 정하는 바에 따른다.</p>	<p>▶ 대표이사로 담당 실·국장을 임면할 수 있는 조항 삭제</p> <p>▶ 당연직 이사에 관한 사항과 선임직 임원의 자격 및 임기에 관한 사항 조례 명시</p>
<p>제11조(감사) ① 감사는 재단의 업무와 회계를 감사한다.</p> <p>② 감사는 이사회에 출석하여 의견을 진술할 수 있다.</p>	<p>제11조(감사) ① 감사는 직무감사와 회계감사로 구분하며, 직무감사는 시 담당업무 부서장으로 하고, 회계감사는 공인회계사를 공개모집하여 이사회의 의결을 거쳐 시장이 위촉한다.</p> <p>② 감사는 이사회에 출석하여 의견을 진술할 수 있다.</p>	<p>▶ 감사를 직무감사와 회계감사로 세분화하여 조례에 명시하고, 이를 통해 감사 기능 강화</p>

☐ 주요내용

- 조례의 제정 목적 (안 제1조)
- 재단의 설립 및 법인격(비영리재단법인) (안 제4조)
- 재단의 사업 범위에 대해 규정 (안 제5조)
- 재단의 자원 조성 규정 (안 제6조)
- 정관에 기재되어야 할 사항 (안 제7조)
- 임직원에 관한 사항(안 제8조부터 제11조까지)
- 이사회 구성 및 운영에 관한 사항 (안 제12조)
- 예산 및 사업에 관한 일반 사항 (안 제16조부터 제19조까지)
- 재단 사업에 대한 지도, 감독에 관한 사항 (안 제23조)

☐ 제정조례안 : 【붙임 1】

☐ 관계법령발췌서 : 【붙임 2】

☐ 관련사업계획서 : 해당사항 없음

☐ 예산수반사항 : 【붙임 3】

☐ 사전예고(결과) : 시민의견 1건 【붙임 4】

○ 입법예고 개요

- 입법예고기간 : 2023. 6. 19. ~ 7. 10.(22일간)
- 공 고 번 호 : 안산시 공고 제2023-1469호
- 방 법 : 안산시 홈페이지 및 게시판 게시

○ 입법예고 결과

- 시민의견 : 1건
 - 제출단체 : 안산시장인총연합회(회장 손인엽) 외 6명
 - 제출방법 : 방문접수

○ 시민의견 검토결과

내 용		검토결과
당초안	의 건	
조례안 제8조(임원) ② 이사는 시의 업무담당 실·국장 장을 당연직 이사로 하고, 선임직 이사는 전통시장 및 상점가 등 상 권활성화에 대한 지식과 경험이 풍부한 인사로 한다.	조례안 제8조(임원) ② 이사는 시의 업무담당 실·국 장, 안산시 상인총연합회장을 당 연직 이사로 하고 , 선임직 이사는 전통시장 및 상점가 등 상권활성 화에 대한 지식과 경험이 풍부한 인사로 한다.	-재단의 임원은 「지방출자출연 법」 제9조에서 지방자치단체소속 공무원인 당연직을 제외하고는 공개모집을 통해 경쟁의 방식으로 임명한다는 법문에 저촉되므로 반영 어려움
조례안 제20조 (협의회 설치 및 구성) ① 재단은 상권활성화사업의 효 율적인 추진 및 자문을 위하여 상 권활성화협의회를 설치할 수 있 다.	조례안 제20조 (협의회 설치 및 구성) ① 재단은 상권활성화사업의 효 율적인 추진 및 자문을 위하여 상 권활성화협의회를 설치할 수 있 고, 상권활성화협의회장은 안산 시상인총연합회장으로 한다.	-재단의 상권활성화협의회는 자문 기구로서 정관(안)에 협의회장은 대표이사가 위원장이 되고 위원은 “상권 관련 주민 및 상인 대표” 가 명시되어 있으므로 이를 넘어서 특정 단체의 장을 협의회장으로 규정하는 것은 협의회의 운영 취지 에 반하여 반영 어려움

□ 기타 참고사항

○ 방침결정문 : 【붙임 5】

[붙임 1]

안산시 상권활성화재단 설립 및 운영 조례안

제1조(목적) 이 조례는 상권활성화와 소상공인의 경쟁력을 높이기 위하여 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제4조 및 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제19조의8에 따른 상권관리기구로서 안산시 상권활성화재단을 설립하고, 그 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어는 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」(이하 “전통시장법”이라 한다) 제2조 및 「소상공인 보호 및 지원에 관한 법률」 제2조에서 정하는 바에 따른다.

제3조(적용 범위) 안산시 상권활성화재단(이하 “재단”이라 한다)의 설립 및 운영 등에 관하여 다른 관계 법령에서 정하는 경우를 제외하고는 이 조례에서 정하는 바에 따른다.

제4조(설립 및 법인격) ① 안산시장(이하 “시장(市長)”이라 한다)은 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」(이하 “법”이라 한다) 제4조에 따라 재단을 설립한다.

② 재단의 법인격은 「민법」 제32조에 따른 비영리재단법인으로 한다.

제5조(재단의 사업) 재단은 다음 각 호의 사업을 수행하거나 지원할 수 있다.

1. 전통시장법 제19조의8제1항에 따른 다음 각 목의 사업

가. 상권활성화사업의 계획 수립에 필요한 자료의 제공 및 지원

나. 상권활성화 사업

다. 상권활성화와 관련된 사업으로서 시장(市長)이 위탁하는 사업

라. 그 밖에 재단 업무 관련 중앙행정기관의 장 또는 시장(市長)이 상권활성화를 위하여 필요하다고 인정하는 사업

2. 전통시장법 시행령 제8조의2제1항에 따른 다음 각 목의 사업

가. 공동시설·고객편의시설의 설치 및 개선, 교통체계 개선 등 고객 접근성 향상 및 환경개선 사업

나. 공동 마케팅, 공동 상품·디자인 개발 등 공동사업

다. 빈 점포 활용, 청소 및 노점관리 등 상권관리사업

라. 고객 및 지역주민 대상 문화시설 설치 및 문화프로그램 운영 등
고객유치사업

마. 관광(테마)거리 조성, 축제·홍보행사 개최 등 상권홍보사업

바. 상권활성화구역 내 오래되고 낡거나 심하게 훼손된 상업기반시설의
정비에 관한 사업

3. 법 제21조제1항에 따른 국가 또는 안산시(이하 “시”라 한다)의 대행
사업

제6조(재원 조성) ① 재단의 기본재산은 다음 각 호의 재원으로 조성한다.

1. 시의 출연재산 및 출연금
2. 법인·단체 또는 개인의 기부금품
3. 그 밖의 수입금

② 재단의 사업수행에 필요한 운영재원은 다음 각 호의 재원으로 한다.

1. 시의 출연금
2. 재단의 사업수익금 및 그 밖의 수입금
3. 제1항의 기본재산 운용과 관련한 이자수익금

제7조(정관) ① 재단의 정관에는 다음 각 호의 사항을 기재하여야 한다.

1. 「민법」 제43조 및 법 제8조제1항 중 재단법인에 해당되는 사항
2. 그 밖에 재단의 운영에 필요한 사항

② 재단의 정관을 변경하고자 할 때에는 이사회의 의결을 거쳐
시장(市長)의 승인을 받아야 한다.

제8조(임원) ① 재단에는 이사장 1명·대표이사 1명을 포함한 5명 이상
10명 이하의 이사와 감사 2명을 두되, 성별을 고려하여 구성한다.

② 이사는 시의 업무담당 실·국장을 당연직 이사로 하고, 선임직 이사는
전통시장 및 상점가 등 상권 활성화에 대한 지식과 경험이 풍부한 인사로
한다.

③ 대표이사를 제외한 모든 임원은 비상근으로 한다.

④ 임원의 임기는 2년으로 하며, 연임할 수 있다. 다만, 대표이사의
임기는 「안산시 출자·출연기관의 운영에 관한 조례」 제3조의2에

따른다.

⑤ 그 밖에 임원의 임면에 관한 사항은 정관에서 정하는 바에 따른다.

제9조(이사장) ① 이사장은 시장(市長)으로 한다.

② 이사장은 재단을 대표하고 재단의 업무를 총괄한다. 다만, 이사장이 부득이한 사유로 그 직무를 수행하지 못하는 경우에는 대표이사가 그 직무를 대행한다.

제10조(대표이사) ① 대표이사는 이사장이 임면한다.

② 대표이사의 임무는 재단 전반의 행정 및 사업 업무를 총괄하며, 소속 직원을 지휘·감독한다.

제11조(감사) ① 감사는 직무감사와 회계감사로 구분하며, 직무감사는 시 담당업무 부서장으로 하고, 회계감사는 공인회계사를 공개모집하여 이사회 의결을 거쳐 시장이 위촉한다.

② 감사는 이사회에 출석하여 의견을 진술할 수 있다.

제12조(이사회 구성 및 운영) ① 정관에서 정하는 바에 따라 재단의 업무에 관한 중요한 사항을 심의·의결하기 위하여 이사회를 두며, 이사회는 이사장과 이사로 구성한다.

② 이사장은 필요시 이사회를 소집하며, 의장으로서 이사회 회의사무를 총괄한다.

③ 이사회는 재적이사 과반수의 출석으로 개의하고, 출석이사 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 이사회에 출석하는 비상근 이사에게는 예산의 범위에서 수당과 여비 등을 지급할 수 있다.

⑤ 그 밖에 이사회 권한과 운영에 필요한 사항은 정관으로 정한다.

제13조(직원) 재단의 직원은 정관에서 정하는 바에 따라 이사장이 임면한다.

제14조(임직원의 겸직금지) 재단의 임직원은 그 직무 이외의 영리를 목적으로 하는 업무에 종사하지 못하며, 임직원은 이사장의 허가 없이 다른 직무를 겸할 수 없다. 다만, 비상근 임원은 예외로 한다.

제15조(비밀누설 금지 등) 재단의 임직원이나 그 직에 있었던 자는 그 직무상 알게 된 비밀을 누설하거나 직무 이외에 이용해서는 안 된다.

제16조(수익사업) 재단은 설립목적의 범위 안에서 시장(市長)의 사전 승인을

얻어 수익사업을 할 수 있다.

제17조(사업연도) 재단의 사업연도는 시의 일반회계 회계연도를 따른다.

제18조(사업계획과 예산) 재단은 매 사업연도의 사업계획서와 예산서를 작성하여 이사회 의결을 거쳐 시장(市長)의 승인을 받아야 하며 이를 변경하려는 경우에도 시장(市長)의 승인을 받아야 한다.

제19조(사업결과보고서의 제출) ① 재단은 매 회계연도의 종료 후 2개월 이내에 사업결과보고서를 작성하여 이사회 의결을 거쳐 시장(市長)에게 제출하여야 한다.

② 제1항에 따른 사업결과보고서에는 업무현황·재산목록 및 감사결과보고서, 대차대조표 및 그 부속명세서, 손익계산서 및 그 부속명세서가 포함되어야 한다.

제20조(협의회 설치 및 구성) ① 재단은 상권활성화사업의 효율적인 추진 및 자문을 위하여 상권활성화협의회를 설치할 수 있다.

② 상권활성화협회의 구성 및 운영에 필요한 사항은 재단의 정관으로 정한다.

제21조(공유재산 무상사용 등) 시장(市長)은 재단의 설립 및 운영을 위하여 필요한 경우에는 「공유재산 및 물품 관리법」 등에 따라 재단에 공유재산을 무상으로 대부하거나 사용허가를 할 수 있다.

제22조(시설물에 대한 사후관리) 재단은 전통시장법 시행령 제8조의2제1항에 따른 상권활성화사업을 비롯하여 재단업무에 따라 설치한 시설물에 대해 같은 법 시행령 제8조의2제3항 각 호의 사항을 사후 관리하여야 한다.

제23조(지도·감독 및 검사·보고 등) ① 시장(市長)은 법 제25조에 따라 재단 사업 등에 대해 지도하거나 감독할 수 있다.

② 시장(市長)은 법 제26조에 따라 재단의 업무, 회계 및 재산에 관한 사항을 검사할 수 있으며, 필요한 보고를 하게 할 수 있다.

③ 시장(市長)은 제1항 및 제2항에 따른 감독·검사한 결과 위법하거나 부당한 사항이 있을 때에는 재단에 시정을 명하거나 환수 등 필요한 조치를 할 수 있다.

④ 대표이사는 제3항에 따른 조치를 받은 때에는 부득이한 사유가 없으면

이에 따라야 한다.

제24조(공무원의 파견) 시장(市長)은 필요한 경우 「지방공무원법」 등 관계법령에 따라 소속 공무원을 재단에 파견할 수 있다.

제25조(운영 규정) 재단의 운영에 필요한 사항은 이사회의 의결을 거쳐 따로 정한다.

제26조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(설립 준비에 따른 적용례) ① 재단 설립과 관련하여 시장(市長)이 필요한 행정업무를 수행한 경우에는 이사장이 시행한 것으로 본다.

② 이 조례에 따라 재단의 예산이 확정될 때까지 재단의 설립 및 운영에 필요한 경비는 시의 일반회계에서 지출한다.

③ 제2항에 따라 지출된 경비는 재단의 예산이 확정되면 그 확정된 예산에 따라 집행된 것으로 본다.

소관 실·과		소상공인지원과
입 안 자	실·과장 직위·성명	소상공인지원과장 황 병 노
	담당·팀장 직위·성명	소상공인지원팀장 이 갑 순
	담 당 자 성명·전화	노 다 지 (행정 2696)

안산시 상권활성화재단 설립 및 운영 조례안에 대한 수정안

의안 번호	제9-214호
----------	---------

제안년월일 : 2023. 9. 5.

제 안 자 : 기획행정위원장

☐ 수정이유

- 상위법령에 맞게 자구를 수정함.

☐ 주요골자

- 감사에 관한 사항 조정 (안 제11조)

안산시 상권활성화재단 설립 및 운영 조례안에 대한 수정안

안산시 상권활성화재단 설립 및 운영 조례안 일부를 다음과 같이
수정한다.

안 제11조제1항 중 “**시장**이 위촉한다”를 “**이사장**이 임명한다”로 한다.

수정안 조문 대비표

제정안	수정안
제11조(감사) ① 감사는 직무감사와 회계감사로 구분하며, 직무감사는 시담당업무 부서장으로 하고, 회계감사는 공인회계사를 공개모집하여 이사회 의결을 거쳐 <u>시장이 위촉한다</u> .	제11조(감사) ① ----- ----- ----- ----- <u>이사가 임명한다</u> .
② (생략)	② (제정안과 같음)